

Анализ зарубежного опыта использования налоговых льгот показывает, что наиболее распространены налоговые льготы на НИОКР, амортизацию и инвестиции. Можно выделить следующие общие черты, характерные для современного инструментария налоговых льгот, стимулирующих инновационную активность в промышленно развитых странах:

- система льгот "привязана" к платежу в госбюджет - налогу на прибыль;
- дифференциация льгот по отраслям, виду деятельности и т.п. в зависимости от национального законодательства;
- гибкость льгот по времени действия и целям введения;
- целевой характер льгот, их строго конкретная адресность.

Таким образом, предлагаемая система мер экономического воздействия на активизацию инновационной деятельности включает следующие моменты.

Налоговые преимущества, предоставляемые на всех уровнях взимания налогов: полное или частичное освобождение инновационных структур от налогов на срок до 2-5 лет либо возможность возмещения потерь путем учета в будущих доходах в течение 10-15 лет; введение льготного налогообложения прибыли; полное освобождение от налогов субъектов хозяйствования независимо от форм собственности в части доходов, направляемых на создание новых инновационных структур.

Амортизационные льготы: ускоренное списание оборудования (до 60% стоимости в первые два года); сокращение сроков списания оборудования (до 3-5 лет); единовременное списание техники мирового уровня.

Финансирование: выделение государством грантов, субсидий, безвозмездных дотаций, бес- и низкопроцентных кредитов при условии выполнения инновационными структурами республиканских и региональных научно-технических программ; создание фонда начального финансирования инновационных образований за счет взносов субъектов хозяйствования.

УДК 331.109.32

Е.А. Семак, ассистент

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ТРУДА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ ПРИ ПЕРЕХОДЕ К РЫНКУ

The problems of unemployment and organization features of social labour are considered.

Сложившиеся негативные тенденции в сфере занятости населения на современном этапе не есть результат целенаправленного государственного регулирования. Скорее они отражают процесс стихийно-

го приспособления населения к новым экономическим условиям, поскольку проводимая в области занятости государственная политика по сути своей является пассивной. Она сводится к мерам временного сдерживания безработицы (приостановка массовых высвобождений, введение административных отпусков и т.п.) и обслуживания незанятого населения, обращающегося в органы службы занятости за помощью в трудоустройстве. Эту политику отражает содержание республиканского закона о занятости населения РБ (где основное внимание уделено регистрируемой безработице) и практика разработки республиканских, областных и городских программ содействия занятости, которые в основном включают меры содействия найму (трудоустройству) безработных, и, по существу, слабо работают на цели предупреждения безработицы. Активность же государственной политики занятости, напротив, заключается в принятии мер профилактического характера над мерами постфактумного характера действия в условиях, когда безработица уже состоялась.

Профилактика безработицы и сведение ее к естественному (объективному) экономически обоснованному и социально приемлемому уровню может быть обеспечена, если во главу угла в политике в сфере занятости ставить задачу достижения определенной организации общественного труда, определенной воспроизводственной структуры рабочей силы, которая бы устраивала как отдельных граждан (по уровню их дохода и социальной роли), так и общество в целом (способствуя устойчивому экономическому росту).

Продолжать любой ценой нынешнюю политику сохранения численности работников на предприятиях, в организациях, учреждениях означало бы обречь промышленность и сельское хозяйство страны на полную неконкурентоспособность и в конечном счете - на гибель. Реформирование народного хозяйства, структурная перестройка экономики требуют активного внутри- и межотраслевого перераспределения рабочей силы, изменения системы подготовки и переподготовки кадров с учетом потребностей рынка труда, создания социальных амортизаторов, поглощающих высвобождаемую излишнюю численность работников. Легализации скрытой безработицы должна предшествовать разработка и реализация системы мер, обеспечивающих сохранение жизненных производств, создание новых эффективных рабочих мест, развитие предпринимательства, и в первую очередь в сфере производства товаров, работ, услуг, организация общественных работ, самозанятости высвобождаемых работников.

Следует законодательно установить возможность перевода работников с их согласия на неполный рабочий день; неполную рабочую

неделю, а также временное (на срок от 3-х до 6-ти месяцев) увольнение с последующим гарантированным приемом на прежнее место работы. Данные формы организации труда могли бы осуществляться посредством процедуры "социального договора" между предпринимателями (администрацией предприятия) и коллективом работников предприятия или отраслевым профсоюзом на основе взаимного добровольного соглашения. В случае необходимости к таким переговорам могут подключиться государство, республиканское объединение нанимателей и профсоюзов в рамках механизма социального партнерства.

Из других средств поддержания занятости населения и предотвращения массовой безработицы можно отметить следующие.

Возможность сдачи в аренду или передачи временно высвобождающихся площадей и оборудования данного предприятия частным предпринимателям, гарантирующим выпуск продукции и занятость работников предприятий; при этом обязать предпринимателя пользоваться товарной маркой предприятия-арендодателя и установить льготную ставку арендной платы. Также предоставление высвобождаемым работникам данного предприятия права льготной или бесплатной аренды его свободных помещений и мощностей под арендуцию собственного производства.

Введение заявительного принципа регистрации новых предприятий, в том числе создаваемых безработными, с освобождением от налогообложения их деятельности на срок не менее 2-х лет. Организация выдачи льготных кредитов безработным и сокращаемым работникам, желающим открыть свое собственное дело в сфере производства товаров, работ, услуг, при условии предоставления обоснованного плана организации будущей деятельности. Программой занятости намечалось в рамках содействия самозанятости выдача ссуд и субсидий в объеме 575,6 млн. руб. Фактически эти выплаты в общей сложности получил 221 безработный на сумму 201,35 млн. руб. (всего 35% от плана).

Развитие системы создания новых рабочих мест. Для сохранения существующих и создания новых рабочих мест из Государственного фонда содействия занятости в качестве финансовой помощи предприятиям и организациям было выделено 15,36 млрд. руб., что на 3,13 млрд. руб. больше, чем предусматривалось программой. Фактически за год в республике было создано 920 рабочих мест. 1 июня 1995г. Министерством труда было принято постановление №50, которое внесло ряд изменений во Временное положение о порядке и условиях оказания финансовой помощи предприятиям и организациям для сохранения и создания новых рабочих мест, обеспечения занятости без-

работных, а также увеличило размер такой помощи до 7,5 тыс. минимальных зарплат на 12 месяцев одному субъекту хозяйствования.

Из фонда содействия занятости также было выделено безвозмездно и в качестве льготных кредитов Белорусскому обществу инвалидов и товариществу инвалидов по зрению в общей сложности 420,9 млн. руб.

Однако в РБ нет четкой системы создания новых рабочих мест. Общие расходы на мероприятия в области занятости чрезвычайно низкие: в 1994 и 1995 годах они составили лишь $\approx 0,01\%$ от валового национального продукта. Для сравнения: в Румынии этот показатель равнялся $0,8\%$ от ВВП, в Дании — $7,5\%$.

Поэтому необходимы следующие мероприятия. Разработка системы государственного стимулирования банков и финансовых организаций, предоставляющих льготные кредиты для начала предпринимательской деятельности безработным и предприятиям, создающим новые рабочие места. Введение регрессивного налогообложения предприятий, организаций, создающих новые рабочие места, с понижением ставок налогов по мере роста принимаемых на работу безработных, а также пенсионеров, молодежи, окончившей учебные заведения, демобилизованных из армии военных и т.д.

Расширение функций Государственной службы занятости в деле межрегионального перераспределения рабочей силы (в том числе на временной контрактной основе). И хотя служба занятости и является основной организационной структурой общественного труда, она не отвечает требованиям времени. Так, по мнению зам. министра труда Д. Ванеева ("НЭТ", 1996, №11), большинство центров занятости не готовы к увеличению числа безработных даже на 10% , количество обслуживаемых людей специалистами центров занятости превышает норму в 3-4 раза, нормативная база отчислений из Государственного фонда содействия занятости на содержание служб крайне мала и соответствует уровню 1989 года. В составе государственной службы занятости для финансирования мероприятий по реализации политики занятости создан Государственный фонд содействия занятости республики с отделениями в областях и Минске. Но централизованная часть Государственного фонда содействия занятости составляет 30% , а на содержание государственной службы занятости направляется не более 5% фонда занятости. Поэтому эффективность организационной системы, созданной министерством труда, крайне низка — она способна обслужить только $25-30\%$ официально безработных и совершенно не имеет резервов мощности.

Ежемесячно число свободных рабочих мест снижается примерно на 4-5%. В то же время по содействию службы занятости смогли трудоустроиться в первой половине 1996 года 68,7 тыс. безработных, или только каждый пятый безработный. С начала года 13,8 тыс. человек прошли профессиональное обучение или переподготовку по направлению службы занятости, или 5,4% общей численности безработных. Но даже после обучения было трудоустроено только 44% этих людей. Пособие по безработице ежемесячно начисляется примерно 93-95 тыс. безработных (что составляет сумму до 13 млрд. руб.). Средний размер пособия достигает 135-140 тыс. руб., что составляет всего 11% по отношению к средней заработной плате. Поэтому необходима разработка государственной программы переподготовки высвобождаемых работников в соответствии с потребностями рынка труда.

Совершенствование социальной защиты безработных. Уровень выплаты пособий по безработице не обеспечивает необходимой социальной защиты. Спорным является положение, при котором по истечении 6 месяцев белорусский безработный не может получать пособие. Проблематично и то, что максимальное пособие по безработице, получаемое лишь 52% зарегистрированных безработных, составляет только около 25% прожиточного минимума. Нет четкой системы определения размеров и потребностей поступлений в фонд занятости, сложны правила подсчета индивидуального пособия по безработице. Необходимо изменение статуса службы занятости, которая должна быть организацией, предоставляющей услуги, а не контролирующей предприятия. Было бы целесообразно создать внебюджетный фонд содействия занятости по образцу большинства стран Европы.

Поощрение территориальной мобильности рабочей силы путем оргнабора и переселения семей. Массовое привлечение безработных к участию в них тормозится отсутствием необходимых условий. И если в Минске оргнабор еще осуществляется, то переселение семей фактически не производится. Отсутствует соответствующая информация, нет обеспечения жильем.

Расширение практики организации общественных работ, в которых содержится большой потенциал временной занятости. Но общественные работы практически охватывают больше занятых, чем безработных. Заработная плата на них очень низка, а занятость всего 2 месяца. Кроме того, вследствие этого безработные не снимаются с учета. Таким образом, общественные работы как направление активной политики занятости в существующей форме не сокращают масштабы безработицы и более того — не могут повлиять на них. Чтобы положение улучшилось, необходимо изменить соответствующие норматив-

но-правовые акты на республиканском уровне. Организацию и финансирование общественных работ следует выводить из рамок деятельности государственной службы занятости. Институт общественных работ в стране должен развиваться как мероприятие общегосударственного значения. Необходимы новый статус общественных работ (основным критерием которого должна быть срочность), специальный фонд финансирования общественных работ и республиканская программа их реализации.

УДК 331.109.32

Е.А. Семак, ассистент,
В.М. Семак, аспирант

СОВРЕМЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ФОРМЫ ПОДДЕРЖКИ ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

This article is creation of the system of stimulating of the business and scientific innovation activity by the market regulators.

В современный период происходит переход от “потребительского общества” к “информационно-технологическому обществу” — техническое превосходство в мире существенно предпочтительнее ресурсного монополизма. Природоэксплуатирующие отрасли вытесняются сектором “высоких технологий”. Ноу-хау, патенты, лицензии, программы, электронные изделия позволяют иметь больший доход, чем от нефти, газа, производства стали. На первое место выходят наукоемкие отрасли: информатика, биотехнология, электроника. Прогноз US Industrial Out Look показывает, что за период с 1979 по 1997 гг. в США численность занятых в традиционных отраслях снизится на 3337,8 тыс. человек. К 2000г. спрос на ученых в США обгонит предложение на 400000 человек.

В наследие от СССР нам досталась слабая экономика, но достаточно мощная наука и хорошая система естественнонаучного образования, присущая богатым государствам. Самым большим богатством РБ являются ее кадры в области естественных, точных и прикладных наук, ее конструкторы, технологи и проектировщики. К 90-м годам многие направления науки и техники в РБ находились на мировом уровне, а в некоторых областях - лазерная оптика, порошковая металлургия, программирование, отдельные направления в математике, материаловедении, медицинской диагностике и т.д. - и в числе лидеров. К настоящему времени именно в сфере науки и НИОКР мы понесли наибольшие потери. Оказались практически свернутыми все перспективные исследования в фундаментальных науках и почти все разра-