

УДК 331:31

С.В.Шевченко, доцент

АНАЛИЗ СООТВЕТСТВИЯ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ СТАТИСТИКИ ТРУДА МЕЖДУНАРОДНЫМ НОРМАМ И СТАНДАРТАМ

Are considered recommended By to international organization on labour (IOL) parameters of number by unemployed and engaged industrial labour of the population. The similar similar parameters statistics similar parameters correspond with recommended by IOL. Under it is found out in which measure comparison of statistical data on labour of the Republic of BELARUS with other countries of world commonwealth is possible.

Согласно Конвенции N 160 по статистике труда, принятой Международной организацией по труду (МОТ) в 1985 г., в международной практике в настоящее время используются следующие показатели:

- экономически активное население;
- экономически неактивное население;
- уровень экономической активности населения;
- занятое население;
- безработное население;
- уровень безработицы.

При этом в соответствии с рекомендациями МОТ население любой страны делится на:

- экономически активное;
- экономически неактивное.

Экономически активное население состоит из лиц обоего пола трудоспособного (включая подростков) и старшего возраста, предоставляющих свой труд для производства товаров и услуг. Причем в состав экономически активного населения включаются не только те лица, которые в период обследования действительно участвовали в производстве товаров и услуг, но и те, кто временно отсутствовал, сохраняя формальную связь со своей работой, а также те, кто фактически не был занят трудом, но искал работу и готов был приступить к ней.

Те лица, которые в период обследования действительно участвовали в производстве товаров и услуг, а если отсутствовали, то сохраняли формальную связь со своей работой, согласно стандартам МОТ, называются занятым населением. Формальная связь с работой имеет место в том случае, когда существуют гарантии (соглашение) о дне возвращения на работу и продолжительность отсутствия при этом не превышает шести месяцев. Выплата заработной платы или компенсации в течение периода отсутствия не является обязательной характеристикой наличия формальной связи.

Те лица, которые фактически не были заняты трудом, связанным с производством товаров и услуг, но искали работу и готовы были приступить к ней, согласно стандартам МОТ, называются безработным населением.

Исходя из концепции МОТ, в пределах периода обследования понятие занятости должно преобладать над понятием безработицы, так как МОТ рекомендует считать человека занятым, даже если он в течение периода обследования отработал всего один час.

Отношение экономически активного населения к численности трудоспособного населения страны называется уровнем экономической активности населения. Данный показатель характеризует трудовой потенциал страны в период обследования.

Доля безработного населения в составе экономически активного населения страны определяется как уровень безработицы. Данный показатель характеризует экономическую ситуацию в стране в период обследования.

Для характеристики занятого населения МОТ рекомендует использовать понятие "статус в занятости".

Статус в занятости - это понятие, характеризующее отношение конкретного лица к собственности субъекта хозяйствования и степень экономического риска, которая определяется видом выполняемой работы.

Согласно статусу в занятости, в составе занятого населения МОТ выделяет:

- наемный персонал;
- работодателей;
- лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой;
- неоплачиваемых работников семейных предприятий;
- членов коллективных предприятий.

Наемный персонал - лица, заключившие трудовой договор (контракт, соглашение) с руководителем предприятия любой формы собственности (или с отдельным лицом) об условиях трудовой деятельности и оплате за нее наличными деньгами или натурой.

Наемные работники, согласно рекомендациям МОТ, подразделяются дополнительно на гражданское население и военнослужащих. К военнослужащим при этом относятся лица, имеющие воинское звание и находящиеся на действительной военной службе по контракту или призыву.

Работодатели - лица, управляющие собственным частным (в том числе семейным) предприятием, фермой, а также лица, занятые профессиональной деятельностью или ремеслом на самостоятельной основе и постоянно использующие труд наемных работников.

Самостоятельно обеспечивающие себя работой - лица, осуществляющие приносящую доход деятельность на самостоятельной основе и не использующие постоянно (только для сезонных или случайных работ) наемных работников.

Неоплачиваемые работники семейных предприятий - лица, работающие без оплаты на частном семейном предприятии, владеет которым родственник.

Члены коллективных предприятий - лица, являющиеся одновременно и работниками коллективного предприятия, и членами этого коллектива собственников.

Основным источником статистической информации по вопросам рабочей силы, занятости и безработицы в странах-участницах МОТ является выборочное обследование. Суть выборочных обследований состоит в том, что информация собирается по представительной выборке объектов и далее обрабатывается с использованием методов теории вероятности и математической статистики с целью сглаживания погрешностей и распространения результатов обследования на всю генеральную совокупность объектов.

В качестве объектов выборочного обследования используются домашние хозяйства, предприятия, организации и учреждения.

Предварительная выборка объектов определяется с учетом правил математической статистики по формированию репрезентативных выборок на основе данных переписей населения или административной документации служб социального страхования или трудоустройства.

Сбор информации при обследовании объектов производится на основе анкетирования, которое осуществляется или посредством интервьюирования по телефону, или на основе экспедиционного интервьюирования.

Периодичность выборочных обследований, как правило, раз в год.

По вопросам численности рабочей силы, занятости и безработицы средствами государственной статистики в Беларуси собирается информация для расчета следующих показателей:

- трудовые ресурсы;
- занятые трудовые ресурсы;
- незанятые трудовые ресурсы;
- самодеятельное население;
- безработные.

Под трудовыми ресурсами при этом понимаются трудоспособные лица обоего пола в рабочем (трудоспособном) возрасте, а также работающие подростки и лица пенсионного возраста.

Согласно кодексу законов о труде Республики Беларусь, к лицам в трудоспособном возрасте относятся женщины от 16 до 55 лет, мужчины от 16 до 65 лет, подростки могут привлекаться к труду только по достижении ими 14 лет.

Трудовые ресурсы подразделяются на занятые и незанятые трудовые ресурсы.

Незанятые трудовые ресурсы - это трудоспособные лица в трудоспособном возрасте, не принимающие участия в общественно полезном труде. К ним относятся находящиеся в трудоспособном возрасте:

- неработающие учащиеся и студенты, слушатели и курсанты, посещающие дневные учебные заведения (включая дневные аспирантуры и докторантуры);
- военнотружущие;
- служители религиозных культов;
- лица, занятые ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми, больными и престарелыми родственниками и т.п.;
- лица, не имеющие работы и не зарегистрированные в качестве безработных;
- лица, живущие на собственные средства и не нуждающиеся в работе;
- безработные.

Сопоставив незанятые трудовые ресурсы с понятиями, рекомендуемыми МОТ, приходим к заключению о том, что по сущностному содержанию они в наибольшей степени соответствуют понятию экономически неактивного населения. Для трансформации незанятых трудовых ресурсов в экономически неактивное население прежде всего из их состава должны быть исключены служители религиозных культов и военнотружущие. Согласно стандартам МОТ перечисленные категории предоставляют свой труд для выполнения услуг, заказанных обществом и, таким образом, относятся к экономически активному населению, причем к занятой его части. Далее, из незанятых трудовых ресурсов должны быть исключены безработные, т.е. лица, не имеющие работы, но занимающиеся её поиском и готовые приступить к ней независимо от того, зарегистрированы они в качестве безработных или нет. В соответствии со стандартами МОТ, данная категория людей относится к экономически активному населению, к той его части, которая называется безработным населением.

Вместе с тем, для трансформации незанятых трудовых ресурсов в экономически неактивное население в их состав должны быть дополнительно введены:

- неработающие лица, получающие пенсии по инвалидности, по старости и на льготных условиях, а также получающие пенсии по потере кормильца;
- лица, которые моложе или старше трудоспособного возраста, не занятые общественно полезным трудом и находящиеся на чьем-либо иждивении.

Занятые трудовые ресурсы - это лица, фактически участвующие в общественном труде, т.е. это трудоспособные лица в рабочем (трудоспособном) возрасте, а также подростки и пенсионеры, занятые общественно полезным трудом.

Существует понятие самодеятельного населения, которое тесно связано с понятием "занятые трудовые ресурсы". Оно используется для выделения в составе населения той части его, которая имеет источник средств существования.

Большая часть самодеятельного населения действительно составляет занятые трудовые ресурсы. Однако самодеятельное население всегда шире по составу и больше по численности занятых трудовых ресурсов, так как в его состав, кроме последних, входят неработающие:

- студенты, получающие стипендии;
- лица, получающие пенсии по инвалидности, возрасту и по потере кормильца;
- лица, живущие на собственные средства;
- лица, получающие пособие по уходу за ребёнком.

Анализ вышесказанного показывает, что из рассмотренных показателей занятые трудовые ресурсы в наибольшей степени соответствуют сущности понятия занятого населения, определяемого стандартами МОТ.

Однако между этими понятиями нет полного совпадения, так как военно-служащие и служители религиозных культов как лица, выполняющие услуги, заказанные обществом, согласно рекомендациям МОТ, должны также входить в состав занятого населения. Кроме того, в состав занятого населения должны входить инвалиды, выполняющие заказы предприятий на дому и занимающиеся частной индивидуальной деятельностью.

Структурный анализ занятых трудовых ресурсов предполагает классификацию их по ряду признаков.

Традиционно основными признаками классификации трудовых ресурсов были:

- пол (мужской, женский);
- возрастные группы (трудоспособный возраст, подростки, старшие возрасты);
- регионы (город/село, области, крупные города);
- отрасли народного хозяйства;
- категории персонала (рабочие, служащие, руководители, специалисты, младший обслуживающий персонал или технические исполнители, колхозники).

Перестроечные процессы, происходящие в экономике Республики Беларусь, и требования международной сопоставимости показателей статистики тру-

да привели к необходимости пересмотреть как состав признаков классификации, так и содержание тех или иных признаков.

В частности, в связи с переходом экономики республики к многоукладности, т.е. в связи с появлением разнообразия в формах собственности, сегодня возникла необходимость при структурном анализе занятых трудовых ресурсов производить классификацию их в разрезе секторов экономики (с точки зрения уклада в экономике) и различных форм собственности предприятий. Статкомитетом СНГ при этом была предложена следующая классификация:

- Государственный сектор (государственные предприятия, арендные предприятия, акционерные общества).
- Общественные организации и фонды.
- Кооперативный сектор (колхозы, потребительская кооперация, кооперативы по производству товаров и услуг).
- Совместные предприятия (совместные предприятия со странами ближнего зарубежья, совместные предприятия со странами дальнего зарубежья).
- Сфера индивидуального и частного предпринимательства (частные предприятия, крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальная трудовая деятельность, другие предприятия).
- Международные организации.

Вместе с тем, развитие многоукладности в экономике привело к возникновению принципиально новых для нашего общества категорий работников согласно статусу в занятости. Кроме наемного персонала и членов коллективных предприятий, сегодня появились такие категории лиц, как работодатели, лица, сами себя обеспечивающие работой, безвозмездно работающие члены семьи.

Что касается классификации занятых трудовых ресурсов по статусу в занятости, то в данном случае за основу может быть взят классификатор статуса в занятости, рекомендуемый в МОТ. Он удачно охватывает все встречающиеся сегодня варианты категорий лиц, согласно статусу в занятости.

Распределение трудовых ресурсов по возрастным группам на подростков, трудоспособных в трудоспособном возрасте и лиц старших возрастов явно недостаточно. В международной практике наибольшее распространение получила классификация населения в целом, экономически активного населения, занятого и безработного населения по возрастным группам с диапазоном в 5 лет. Такая классификация рабочей силы позволяет увидеть распределение трудовых ресурсов по возрастам и оценить трудовую активность различных возрастных групп населения.

Согласно принятому закону "О занятости населения Республики Беларусь", безработными считаются трудоспособные граждане в трудоспособном

возрасте (женщины до 55 лет, мужчины до 60 лет), постоянно проживающие на территории Республики Беларусь, не имеющие работы, не занимающиеся предпринимательской деятельностью, не обучающиеся в дневных учебных заведениях, не проходящие военной службы и обязательно зарегистрированные в государственной службе занятости.

В состав безработных не входят лица, имеющие доход, но обратившиеся в госслужбу занятости с целью трудоустройства (инвалиды, пенсионеры, учащиеся техникумов и училищ, студенты, а также лица, занятые трудовой деятельностью). В республиканских службах занятости они регистрируются лишь в качестве обратившихся по поводу трудоустройства.

Не включаются в число безработных подростки, не имеющие опыта работы, которые заняты поиском работы и готовы приступить к ней, поскольку Кодексом законов о труде Республики Беларусь нижняя граница трудоспособного возраста определена в 16 лет. Исключение делается лишь для ранее работавших подростков.

Следует отметить, что в рекомендациях МОТ понятие безработного включает всех тех лиц, которые не имели, но искали работу и были готовы приступить к ней. Анализ опыта различных стран в области статистики занятости и безработицы показывает, что, согласно национальным особенностям и принятому в этих странах законодательству, устанавливается ряд ограничений, в соответствии с которыми в число безработных не входят (или, наоборот, включаются) те или иные категории граждан. Так, например, ряд стран устанавливает различные верхние и нижние границы возрастного ценза или одну из них при отнесении того или иного лица к категории безработного. В некоторых странах обязательным требованием является наличие гражданства.

Таким образом, учитывая опыт международной статистики, можно сделать вывод о том, что содержание понятия "безработный" по законодательству Республики Беларусь вполне соответствует международным стандартам.

Сегодня в республике существуют два источника статистической информации по вопросам рабочей силы, занятости и безработицы. Это перепись населения и административная статотчетность предприятий, организаций и учреждений.

В период существования только государственной и коллективно-кооперативной форм собственности в республике статотчетность субъектов хозяйствования была обязательной и непрерывно питала информацией органы госстатистики. С появлением многоукладности в экономике Беларуси, обусловленной более широкой вариантносью форм собственности, была потеряна обязательность статотчетности для всех субъектов хозяйствования республики. Сего-

дня обязательность статотчетности имеет место только для госпредприятий, и объясняется это, прежде всего, отсутствием закона о статистике в республике. Таким образом, проблема полноты статистической информации по республике может быть решена принятием закона о статистике, а также использованием новых методов получения статистической информации - выборочных обследований домашних хозяйств. Последнее, на наш взгляд, целесообразно лишь в комплексе с системой административной статотчетности республики - отлаженной десятилетиями системы, позволяющей получать информацию с высокой степенью достоверности и оперативности.

УДК 331.2 ,

С.В.Шевченко, доцент;

Т.Н.Долинина, ассистент

СОВРЕМЕННЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ АНАЛИЗА ОПЛАТЫ ТРУДА РАБОТНИКОВ БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЫ

Six directions of the analysis of a wages of the workers of branches of budget financing are considered, which permit to receive the comprehensive characteristic of a condition of payment of labour in a budget sphere. The considered directions of the analysis can be used as the methodological basis of a system monitoring of a wages of the workers of organizations, enterprises and establishments, the activity of which is financed from the state budget.

Оплата труда работников бюджетной сферы находится в прямой зависимости от состояния государственного бюджета. Поэтому в период становления рыночных отношений, которые сопровождаются углублением дефицита бюджета страны, а, следовательно, и ухудшением условий оплаты труда работников бюджетных отраслей, появляется острая необходимость в выработке новых направлений учета и анализа заработной платы работников бюджетной сферы, адекватных проблемам сегодняшнего дня.

Для разработки более обоснованных и объективных мероприятий по регулированию оплаты труда в бюджетной сфере, на наш взгляд, следует осуществлять анализ заработной платы работников бюджетных отраслей по таким направлениям, как:

- динамика роста заработной платы работников бюджетных отраслей;
- соотношение заработной платы работников бюджетных отраслей с заработной платой работников промышленности;
- соотношение заработной платы работников бюджетных отраслей с минимальным потребительским бюджетом;
- структура фонда заработной платы в бюджетных отраслях;
- распределение численности работников бюджетных отраслей по величине фактических начислений;