

Проблема персонификации весьма сложна, т.к. затрагивает целый ряд других проблем: занятость, демографическая ситуация, инвестиции, налогообложение, доходы населения и проч., но и актуальна.

УДК 65.9(2)

Е.А.Семак, ассистент

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКА ТРУДА В БЕЛАРУСИ

The article "Problems of Labour Market Formation and Regulation in Belarus" by Semak H. analyses of hidden unemployment. It touches upon the problems of regulatory employment and inflation increase through the state policy: monetary and income policy. It proposes ways of improving active policy on the labour market.

Организация общественного труда в Республике Беларусь претерпевает сейчас радикальные изменения. Начинает складываться республиканский рынок труда. Происходит его институциональное оформление: создан фонд занятости, функционируют биржи труда, активную политику проводят белорусские законодательная и исполнительная власти, принимая соответствующие акты. Однако рынок труда формируется в кризисных социально-экономических условиях, которые характеризуются инфляцией, спадом производства, снижением уровня жизни населения. Ежегодно снижаются валовой внутренний продукт, производство продукции, объемы капитальных вложений. Реальные денежные доходы населения за 1995 год снизились по сравнению с 1994 годом на 22,5 %, на 11,4 % упала реальная заработная плата. Началось высвобождение ставших излишними работников, хотя темпы его и заметно ниже темпов экономического спада. На то есть ряд причин.

Во-первых, слабо еще развит частный сектор экономики, который по самой своей природе заинтересован в высвобождении ненужной рабочей силы и достижении эффективного использования оставшейся. В настоящее время государственный сектор остается преобладающим в экономике республики. Так, на долю промышленных предприятий государственной формы собственности приходится 73,3 % общего объема производства, негосударственной - 26,7 %, в том числе акционерных обществ - 17 %, арендных предприятий - 5,8 %. Если бы сегодняшняя государственная собственность и хозяйствование в нашей стране действительно выражали общенародное планомерное производство и присвоение, будучи адекватной реализацией необходимого уровня и характера производительных сил, то достижение полной и рациональной всеобщей занятости не подлежало бы со-

мнению. Однако сейчас уже признано: наша государственная собственность действительно общенародной не стала. Поэтому развивающийся в стране процесс разгосударствления возможен и крайне необходим. Неубедительно выглядят ожидания одних и опасения других, что масштабная приватизация и разгосударствление развернет наше общество на регрессивный путь. Экономическая система, по форме традиционно выступающая как капиталистическая, ныне обрела существенные прогрессивные, исторически перспективные качества, которые, как представляется, не идут в разрез с целями нашего общества. Например, стало значительным (с нарастающей тенденцией) число работников, у которых источником доходов является не только зарплата, как эквивалент стоимости товара - рабочая сила, но и определенное участие в прибавочном продукте (через акции, фонды). Разумеется, эти новые источники неверно считать основными, но они являются объективно вынужденным способом и условием полного и эффективного использования главной производительной силы общества. Поэтому в ближайшей перспективе наша экономика будет представлять многоукладную систему, основанную на государственной, коллективной и частной формах собственности.

Во-вторых, рост безработицы сдерживается глубоким кризисом в инвестиционном комплексе. Сейчас еще срабатывает известный "эффект замещения": излишняя рабочая сила в ощутимой степени возмещает недостаток современных основных фондов. Однако, известно, что этот "эффект" ограничен во времени действия, и неминуемо наступает предел "замещения", что вызовет сокращение количества рабочих мест. Более того, длительный дефицит инвестиций грозит предельно допустимым падением фондовооруженности с последующим "выбросом" рабочей силы из тех отраслей материального производства, в которых произошло такое падение.

В-третьих, нельзя не считаться с заметным сокращением интенсивности использования труда и фондов. В Беларуси рост уровня безработицы сдерживается посредством применения сокращения рабочего дня, недели, предоставления вынужденных неоплачиваемых отпусков, простоя оборудования, применения гибких форм занятости. Только в декабре 1995 года в промышленности численность работников, находящихся в вынужденных отпусках без оплаты, либо с частичной оплатой, составила 115,6 тыс. человек (что на 201 % больше, чем в декабре 1994 года). В результате было потеряно 10051,4 тыс. человеко-дней. Значительные масштабы скрытой безработицы наблюдались в Минске, Могилевской, Брестской областях, где численность работников, находящихся в вынужденных отпусках, составила 52 % от общереспубликанской. Такая политика проводится сознательно, в надежде на стабилизацию экономики, сохранение трудовых коллективов. Но, с другой стороны, это ведет к росту скрытой безработицы,

являющейся постоянной угрозой возникновения чрезвычайной ситуации на рынке труда. По последним статистическим данным, скрытая безработица составила 14 %, а по оценкам отдельных специалистов, ее уровень составляет 20 - 30 %.

В-четвертых, ситуация на рынке труда находится под все еще сильным влиянием противостоящей массовой безработице государственной политики. Здесь складывается и широкая эмиссия, и бездействие механизма банкротства оказавшихся несостоятельными предприятий, и другие факторы в принципе искусственного поддержания "на плаву" производств и хозяйственных единиц, ставших нежизнеспособными.

В-пятых, развертывание безработицы сдерживается явственным состоянием неопределенности в экономической и социально-политической сфере. Курс реформ, не очерченный с необходимой четкостью, руководителями многих госпредприятий все еще воспринимается как очередная кампания, которая в любой момент может быть прекращена с возвращением к прежней системе хозяйствования. Такие оценки диктуют тягу к тому, чтобы в ожидании наступления этого "лучшего времени" сохранить полную численность имеющихся трудовых коллективов.

В решении проблем современного состояния рынка труда нельзя не считаться и с изменением той роли, которую играет заработная плата. У нас она традиционно выступала безусловно доминирующим фактором в мотивации труда. Часто не меньшая, а то и более значительная роль принадлежала степени допустимости других благ (например бесплатно предоставляемого жилья, дефицитных предметов потребления, отдых за общественный счет и т.п.). Сегодня можно с большой степенью уверенности утверждать: зарплата постепенно становится безусловно определяющим фактором как на рынке труда, так и на потребительском рынке.

Чревато серьезными последствиями для рынка труда и для всего реформирования нынешнее "соревнование" темпов роста безработицы и инфляции. В условиях стагфляции все меры, которые могут быть приняты государством в борьбе с ростом безработицы, неминуемо оборачиваются новым подъемом инфляционной спирали, усугубляющим положение с занятостью.

В условиях рыночной экономики перед политическим руководством стоит задача добиться увеличения занятости, одновременно не выпуская из-под контроля инфляцию. Общепринято, что если экономика успешно развивается и уровень безработицы соответственно снижается, то в определенный момент, прежде чем будет достигнута полная занятость, цены начнут повышаться. Причиной может быть давление профсоюзов с целью добиться увеличения заработной платы, которая опережала бы рост производительности труда. Падение уровня безработицы усиливает позиции и ослабляет сопротивление увеличению заработной платы со стороны работо-

дателей. К тому же отдельные работодатели пользуются сложившейся ситуацией, чтобы поднять цены до уровня, который нельзя оправдать изменившимися расходами на рабочую силу.

С тех пор, как экономистами был отмечен рост цен перед достижением полной занятости, предпринимались попытки обнаружить в указанной тенденции какую-либо закономерность, что привело к выработке концепции "естественного" уровня безработицы, впервые сформулированной М.Фридманом. С его точки зрения, это уровень безработицы, согласующийся с нормальным движением реальной заработной платы с учетом величины текущих инвестиций и научно-технического прогресса

В 70-х годах замечено отсутствие связи между ростом безработицы и падением уровня инфляции, что более ярко проявилось в начале 80-х годов. Экономика стран Запада начала страдать от нового недуга, получившего в литературе название стагфляции (то есть высокой безработицы в сочетании с неснижающейся инфляцией). Это ликвидировало предпосылки, на которых основывалось построение так называемой "кривой Филиппса", отражавшей зависимость между уровнями безработицы и инфляции.

Нынешние правительства США, Канады, Великобритании считают приоритетным поддержание низких темпов инфляции и добиваются этого прямо или косвенно путем ограничения экономического роста, но так, чтобы уровень безработицы не опустился слишком низко. Монетарная политика является сейчас основным инструментом борьбы с инфляцией, в основном за счет роста процентных ставок. Однако и на Западе этот метод применяется с осторожностью, чтобы не скатиться к экономическому кризису. В нашей же республике он еще менее приемлем из-за уже имеющегося инвестиционного кризиса. Поэтому наиболее интересен опыт политики регулирования доходов с активной политикой на рынке труда, нацеленной на борьбу со скрытой безработицей, сокращение бюджетного дефицита и поддержку инвестиций в области высоких технологий, которые привели правительство Швеции к хорошим результатам. Конечно, надо признать, что политика постоянного регулирования доходов (прямое или косвенное регулирование заработной платы и цен для сдерживания инфляции) имеет и свои негативные стороны, но ее плюсы перевешивают минусы - главное, что борьба с инфляцией ведется не за счет уменьшения занятости.

Существует два вида регулирования доходов: добровольное и законодательное. Политика добровольного регулирования доходов может иметь различные формы, но инициатива всегда исходит от правительства, которое обычно устанавливает основные границы роста цен и зарплаты, ставя их в прямую зависимость от роста производительности труда. Однако эта политика эффективна при единых профсоюзах, невысоком уровне инфляции и небольших сдвигах в структуре рабочей силы. В нашей же стране,

наоборот, идут крупные структурные изменения, возросла в 2 раза в течение 1990 - 1994 годов занятость в "домашнем хозяйстве", на 7 % сократилась численность работающих в отраслях материального производства, в 2 раза уменьшилась численность занятых в науке и информационно-вычислительном обслуживании. Увеличилась дифференциация заработной платы по отраслям.

Поэтому наиболее эффективно будет законодательное (обязательное) регулирование доходов, что предполагает следующее:

- контроль над ростом зарплат, цен, прибыли;
- стабильность цен не исключает относительной подвижности уровней зарплат и цен. Главное, средний рост зарплат, предусмотренный в соглашениях, не должен превышать темпы роста производительности труда;
- верно регулировать межотраслевое распределение рабочей силы и ее мобильность; процветающие компании нельзя лишать возможности привлекать работников более высокой оплатой;
- учитывать исторически сложившиеся различия в уровнях оплаты труда;
- достижение консенсуса между социальными партнерами.

Нелегко выработать политику регулирования доходов, которая не была бы определенных общественных издержек, но если учесть потери от безработицы в виде произведенной продукции и недополученных доходов, роста социальной и психологической напряженности, то они, безусловно, перевесят недостатки регулирования доходов.

Политика регулирования доходов как инструмент борьбы и с инфляцией, и с безработицей может быть эффективной только в сочетании с проведением активной политики на рынке труда, которая поддерживала бы высокую мобильность рабочей силы и обеспечивала бы быстрое устройство на новую работу тех, кто ее потерял. Для этого в Беларуси развивается служба трудоустройства, создаются банки данных. На профессиональную подготовку и переподготовку безработных предусматривается в 1996 году направить 80153,0 млн.рублей. На оказание предприятиям и организациям финансовой помощи в целях сохранения и создания дополнительных рабочих мест выделяется 77068,0 млн.руб., на создание рабочих мест для инвалидов - 5730,0 млн.руб. Почти 12 млрд. руб. предполагается направить на содействие самостоятельной занятости. На финансирование оплачиваемых общественных работ выделено из Государственного фонда содействия занятости 2,1 млрд. руб. Однако расчет финансовых ресурсов сделан на официальный уровень безработицы (~ 3,6 %), хотя в 1997 году ожидается заметное увеличение уровня безработицы (на 40 % возрастет количество безработных, состоящих на учете в службе занятости). Поэтому в Беларуси необходимы более энергичные шаги в сторону приватизации, развития предпринимательства и самозанятости, совершенствования политики регулирования доходов и активизации в формировании рынка труда.