

УДК 331.103.3

В.Г. Локтев, к.т.н.,
зам. директора НИИ труда

К ВОПРОСУ СОЗДАНИЯ НОРМАТИВНОЙ БАЗЫ ПО ТРУДУ

Vital question about creation of labour standards base and state regulation principles of management enterprises in modern conditions.

Создание единого экономического пространства стран Содружества, повлекшее интеграционные процессы, затрагивающие рынок труда, обуславливает необходимость проведения согласованной политики в социально-трудовой сфере. Взаимодействие суверенных государств в этой сфере необходимо направлять на решение таких практических задач, как обеспечение стабильности экономического положения предприятий в условиях развитых рыночных отношений и обеспечение социальной защищенности работников во всех сферах деятельности и в первую очередь в сфере труда.

Одним из элементов решения этих практических задач должно быть сокращение издержек, в том числе и затрат труда, в расчете на единицу реализуемой продукции при обеспечении ее высокого качества и возможно более полном учете и удовлетворении потребностей работника в сфере труда (по его содержательности, условиям, оплате).

Отказавшись от организационно-распорядительных методов управления, т.е. перестав "сверху" нормировать, регламентировать, организовывать, одновременно в республике не были задействованы экономические и социально-психологические рычаги повышения эффективности, свойственные рыночной экономике.

С введением в действие Закона о предприятии функция управления организацией и нормированием труда становится полной прерогативой предприятия, исключая непосредственное вмешательство государства в развитие этих процессов. Государство от директивных, запретительных функций переходит к выполнению задач, определяемых требованиями и нуждами предприятий: разработка норм и нормативов межотраслевого применения; отслеживание и пропаганда передового отечественного и зарубежного опыта; кадровое обеспечение и т.д..

Вместе с тем, предоставляя предприятиям полную самостоятельность в вопросах организации и нормирования труда, государство, исходя из особенностей переходного периода, характеризующегося неадекватной рынку монополизированной структурой производства, недостаточной заинтересованностью предприятий в снижении издержек, неразвитой нормативно-методической базой, должно создавать механизм организационного, правового и экономического воздействия на эффективность работы по

совершенствованию организации и нормирования труда на предприятиях посредством оптимального сочетания функций СНГовских, республиканских отраслевых органов управления и самих предприятий. При этом роль государства, его центральных органов в этот период должна быть более активной.

Кроме того, и в условиях развитых рыночных отношений децентрализация управления экономикой не должна приводить к утрате государством функций по определению единых принципов организации и нормирования труда, общих требований социальной защиты трудящихся при повышении напряженности норм, что характерно в той или иной форме для большинства развитых стран мира.

Реализация этих принципов в Республике Беларусь началась с создания в 1993-1994 гг. Министерством труда совместно с НИИ труда республиканского информационного банка норм и нормативов затрат труда на основе персональной вычислительной техники. Заложенные при разработке банка принципы и методы позволяют его использование в качестве типового в министерствах, ведомствах, предприятиях и организациях многих отраслей.

Информационная часть банка представляет собой межотраслевую и отраслевую нормативно-методическую базу по труду, разработанную в свое время ЦБНТ совместно с отраслевыми и республиканскими научно-исследовательскими организациями.

Высокая обеспеченность большинства отраслей народного хозяйства технически обоснованными отраслевыми и межотраслевыми нормами и нормативами позволяла предприятиям этих отраслей качественно улучшать технически обоснованные нормы и повышать их удельный вес в общем количестве применяемых норм и нормативов. Созданная достаточная нормативная база позволяла широко применять на предприятиях технически обоснованные нормы, рассчитанные на основе межотраслевых и отраслевых нормативных материалов, и тем самым обеспечивалось единство в нормировании труда на аналогичных работах.

В связи с распадом Союза, сети нормативно-исследовательских организаций и значительным свертыванием работ в этой области, нормативная база по труду значительно сузилась, а главное - произошло ее старение и в ряде случаев несоответствие современным организационно-техническим условиям производства.

Единое экономическое пространство, развитие интеграционных процессов стран Содружества, наличие на предприятиях и в организациях СНГ в большинстве своем одинаковых видов выполняемых работ, машин и оборудования и т.п. требуют систематического обновления и создания нормативной базы по труду в рамках СНГ.

Опрос министерств и ведомств, проведенный Министерством труда Республики Беларусь, показал их единодушное стремление к созданию межотраслевой нормативной базы по труду на долевой основе. Отдельные Министерства и ведомства самостоятельно занимаются разработкой нормативов по труду (Минсельхозпрод, Беллегпром и др.). Однако совершенствование действующей нормативной базы и создание новой для каждого государства Содружества в отдельности потребует не только больших денежных затрат, но и длительного времени, поскольку разработка и совершенствование нормативной базы по труду является весьма трудоемким процессом даже при наличии соответствующих кадров высокой квалификации, что в условиях рынка экономически неоправданно.

Кроме того, на предприятиях и в организациях, финансируемых из государственного бюджета, в целях более эффективного расходования средств на заработную плату, обеспечения надлежащего уровня организации и условий труда, его безопасности, социальной защищенности трудящихся, качества и надежности выполняемых работ и услуг необходимо сохранить централизованную разработку критериев оценки технической, организационной, социальной и экономической обоснованности норм затрат труда.

Считаем целесообразным утверждение на Координационном совещании перечня работ (услуг), на которые нормы и нормативы затрат труда должны разрабатываться в централизованном порядке в рамках СНГ.

В Республике Беларусь, по согласованию с директором ЦБНТ Софинским Н.А., планируется в 1996-2000 гг. разработка укрупненных нормативов времени на работы, выполняемые на:

вертикально-, горизонтально-фрезерных станках (серийное, мелкосерийное и единичное производство),

токарно-винторезных, токарно-револьверных станках (серийное, мелкосерийное и единичное производство).

Гибочная экономика требует существенного изменения производственных отношений, выработки новой трудовой стратегии, создания методов социального согласия при решении вопросов, касающихся человека, условий его труда, организации, нормирования и оплаты. Наиболее успешно эти вопросы решаются в тех странах, где создана соответствующая материальная и научная база, функционируют специализированные организации, занятые разработками в области организации производства, труда и управления. Обязательным элементом управления трудом является его нормирование. Подобные организации - Центры производительности - успешно работают практически во всех развитых странах. Пора подумать о создании такого центра и в нашей республике.