

**БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ**

УДК 630*67

Демидовец Виктор Павлович

**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННЫХ
ПРЕДПРИЯТИЙ НА ОСНОВЕ ФИНАНСОВОЙ
САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ**

**Специальность 08.00.05 – Экономика и управление
народным хозяйством**

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание учёной степени
кандидата экономических наук

Минск 1998

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертации. Народное хозяйство Беларуси претерпевает глубокие экономические преобразования. В лесном хозяйстве они связаны с формированием нового экономического механизма, основанного на рыночных отношениях и финансовой самостоятельности лесохозяйственных предприятий. Сметно-бюджетная система финансирования лесохозяйственного производства, действующая в отрасли, страдает серьезными недостатками. Она не обладает внутренними стимулами для повышения доходности лесного хозяйства и не обеспечивает рациональное использование и воспроизводство лесных ресурсов. Эти недостатки механизма отмечаются в работах П.В. Васильева, И.В. Воронина, В.Л. Джиковича, Н.А. Моисеева, А.С. Лазарева, А.П. Петрова, Н.А. Бурдина, Н.И. Кожухова, А.Д. Янушко, Б.Н. Желибы, А.В. Неверова и других ученых.

Вместе с тем научные разработки в этой области, выполненные на различных этапах развития лесного хозяйства, не обладают системностью и не учитывают современной экономической ситуации, вызванной формированием рыночных отношений. В этих условиях требуются систематизация знаний, выработка всесторонне обоснованного экономического механизма, соответствующего требованиям рыночной экономики и способного вывести лесное хозяйство республики в число рентабельных отраслей народного хозяйства.

Актуальность темы вытекает также из “Основных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996-2000 годы”, которыми предусматривается создание условий экономического роста во всех отраслях народного хозяйства.

Связь работы с крупными научными темами. Диссертация выполнена в соответствии с научно-исследовательской тематикой кафедры экономики природопользования и менеджмента Белорусского государственного технологического университета с непосредственным участием автора в выполнении следующих исследований:

□ 1995 г. ХД 94-073 “Разработка и обоснование концепции развития и нового хозяйственного механизма деятельности предприятий лесного хозяйства Беларуси на основе самоокупаемости и самофинансирования” (№ г.р.199569) - гл.3,5;

□ 1996-1997 гг. ХД 96-007 “Стратегический план развития лесного хозяйства Беларуси” (№ г.р. 1996544) блок 2Б “Механизм финансирования лесного хозяйства и его развитие. Система ценообразования и регулирования цен. Самофинансирование отрасли”;

□ 1997-1998 гг. БС 97-201 "Лес - экология и ресурсы" (№ г.р. 19973221) по заданию 01 "Разработать эколого-экономический механизм устойчивого функционирования лесного комплекса Республики Беларусь в условиях рыночных отношений" этап 01.06 "Разработать основы налоговой системы, обеспечивающей устойчивое эколого-экономическое развитие лесного комплекса".

Цель и задачи исследования. Целью исследования является разработка и обоснование эффективного экономического механизма деятельности лесхозов Беларуси, способного обеспечить рентабельную работу предприятий лесного хозяйства в условиях рыночных отношений.

Для достижения поставленной цели решались следующие задачи: определены сущность, функции и структура экономического механизма, его особенности функционирования в лесном хозяйстве; проанализированы изученность проблемы совершенствования экономического механизма и его отдельных сторон, опыт развития мирового лесного хозяйства; определены теоретические основы и принципы организации рентабельного лесного хозяйства; проанализированы доходность и взаимоотношения лесного хозяйства с государственным бюджетом; обоснованы пути совершенствования экономического механизма на основе финансовой самостоятельности лесхозов; разработана система текущего и перспективного финансового планирования с использованием программного обеспечения для ЭВМ.

Объект и предмет исследования. Необходимость решения поставленных задач обусловила выбор в качестве объекта исследования предприятия Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь. Предметом исследования является экономический механизм деятельности лесохозяйственных предприятий на современном этапе и направления его совершенствования при формировании рыночных отношений.

Гипотеза. Основу эффективного экономического механизма рыночного типа составляет система финансовой самостоятельности предприятий Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь.

Методология и методы проведенного исследования. Методологической основой исследований явились современные теоретические разработки отечественных и зарубежных авторов в области лесной экономики и рыночного механизма хозяйствования. Исследования базировались на системном и комплексном подходе с использованием ЭВМ при проведении расчетов, что обеспечивает наиболее достоверные результаты и выводы.

Научная новизна и значимость полученных результатов состоит в использовании системного подхода при совершенствовании экономического механизма в лесном хозяйстве с учетом мирового опыта и реального положения лесхозов при переходе к рыночным отношениям. В частности: разработан качественно новый механизм финансирования лесохозяйственного производства лесхозов Беларуси на основе их экономической самостоятельности, позволяющий создать условия для формирования рентабельного лесного хозяйства; разработана система и методика текущего и перспективного финансового планирования с использованием современного программного обеспечения ЭВМ, позволяющая сбалансировать доходы и расходы на ведение лесного хозяйства, рассчитать потребности в дотациях на время переходного периода и оценить на перспективу эффективность внедрения нового экономического механизма в практику деятельности лесхозов; предложена методика определения корневых цен в соответствии с рыночными принципами ценообразования; предложена система лесного налогообложения, позволяющая изъять дифференциальную лесную ренту в доход государства через лесной налог и уравновесить таким образом различие условий хозяйствования лесхозов; разработан механизм экономической ответственности лесхозов за состояние лесных ресурсов на основе разделения функций ведения лесного хозяйства и контроля за лесохозяйственной деятельностью.

Практическая значимость полученных результатов состоит в повышении экономической эффективности деятельности лесхозов и обеспечении их устойчивого развития на основе финансовой самостоятельности в условиях рыночной экономики.

Результаты исследований нашли свое отражение в “Концепции устойчивого развития лесного хозяйства Республики Беларусь до 2015 года”, а также использованы в “Стратегическом плане развития лесного хозяйства Беларуси”. Частично результаты работы нашли отражение в практической деятельности лесхозов Брестской области, в порядке эксперимента переведенных в 1997г. на принципы финансовой самостоятельности при использовании лесного дохода на финансирование лесохозяйственного производства.

Основные результаты исследований адресуются Министерству лесного хозяйства Республики Беларусь и его подведомственным предприятиям, а также Министерству экономики, Министерству финансов с целью практической реализации предложенной модели экономического механизма деятельности лесхозов при проведении общей курса экономических реформ.

Экономическая значимость полученных результатов определяется повышением рентабельности лесного хозяйства при их внедрении в практику и достижением через 3-5 лет самоокупаемой работы лесхозов, а после 2006г. формированием рентабельного лесного хозяйства при уровне рентабельности +16% и более.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту: содержание и структура экономического механизма, его особенности и недостатки в лесном хозяйстве; доходность лесного хозяйства и его взаимоотношения с государственным бюджетом; новый экономический механизм финансирования лесохозяйственного производства лесхозов Беларуси на основе их экономической самостоятельности; методы реализации нового экономического механизма в планировании, ценообразовании и налогообложении лесохозяйственного производства в условиях рыночной экономики.

Личный вклад соискателя. Автору принадлежит постановка проблемы, разработка методических основ ее решения; сбор, обработка и систематизация экспериментального материала; разработка программного модуля для ЭВМ, использованного при расчетах финансовых планов, представленных в диссертации.

Апробация результатов диссертации. Основные методические положения, результаты и практические рекомендации докладывались и получили положительную оценку на 59-61-й научно-технических конференциях БГТУ в 1995-1997гг., на научно-практической конференции "Лес-96" (Минск, 1996г.), на Международной научно-практической конференции по "Стратегическому плану развития лесного хозяйства Беларуси" (Минск, 1996г.), на I-й Международной научно-практической конференции "Экология и молодежь" (Гомель, 1998г.).

Опубликованность результатов. По материалам диссертационного исследования издано 7 публикаций, в том числе: шесть научных статей и тезисы по докладу.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, общей характеристики работы, 3-х глав и заключения, приложений. Она содержит 195 страниц, 37 рисунков, 12 таблиц, 210 наименований использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении дано краткое обоснование актуальности темы и необходимости проведения исследований, а также оценка современного состояния проблемы.

В первой главе "Действующий в лесхозах экономический механизм и необходимость его совершенствования" рассмотрены структура и содержание экономического механизма, его особенности в лесном хозяйстве и необходимость реформирования, проанализированы изученность проблемы и мировой опыт развития рыночного лесного хозяйства, определены цель и задачи исследования.

Под экономическим механизмом деятельности лесхозов следует понимать совокупность различных форм и методов хозяйствования, правовых норм, с помощью которых субъект управления (областные управления, Министерство лесного хозяйства) воздействует на объект (лесхоз) в целях создания условий для устойчивого развития каждого предприятия и отрасли в целом. В структуру *экономического механизма* следует включать следующие подсистемы: планирование, финансирование, ценообразование, налогообложение, экономическое стимулирование, правовое обеспечение.

Действующий в лесном хозяйстве экономический механизм базируется на сметно-бюджетной системе финансирования лесохозяйственного производства и преимущественно централизованном распределении лесосечного фонда по ценам, устанавливаемым правительством. Его суть состоит в том, что все расходы на ведение лесного хозяйства покрываются республиканским бюджетом по ежегодно разрабатываемым в централизованном порядке планам (рис.1). Собственные средства лесхозов полностью включаются в план финансирования и не могут использоваться на другие цели. В то же время централизованное планирование не может учесть все многообразие условий на каждом предприятии.

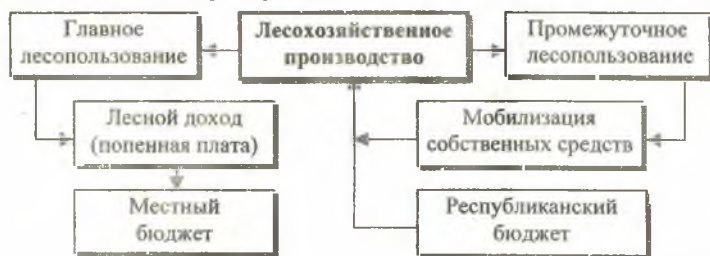


Рис.1. Схема сметно-бюджетного механизма финансирования лесохозяйственного производства

При данных условиях финансирования лесхозы лишаются возможности маневрировать использованием средств. Лесной доход полностью перечисляется в доход местного бюджета, минуя расчетный счет лесхоза. Следовательно, не прослеживается никакой зави-

симости между объемом финансирования лесохозяйственного производства и стоимостью его конечной продукции – спелого леса на корню, что и отражено на рис.1. Как показывает мировой опыт, в большинстве зарубежных стран такая зависимость существует и составляет основу механизма финансирования лесных предприятий.

Соизмерение величины лесного дохода и ассигнований из бюджета происходит в целом по отрасли, а не на уровне предприятия. Это не стимулирует лесхозы к увеличению лесного дохода, им не принадлежит, и, соответственно, к повышению размера и качества лесосечного фонда. В этом и заключается основной недостаток бюджетного механизма финансирования, когда сами лесохозяйственные предприятия экономически не заинтересованы в повышении эффективности лесного хозяйства.

Кроме того, по нашим исследованиям, опыт функционирования лесного хозяйства на основе сметно-бюджетного механизма финансирования лесохозяйственного производства имеет и другие недостатки: несоблюдение норм лесопользования; ухудшение возрастной и породной структуры лесов и ослабление их экологической роли; низкий уровень попенной платы и необоснованность цен на готовую лесопroduкцию; большие потери древесины на стадии лесовыращивания и лесозаготовок; неудовлетворительное состояние производственной инфраструктуры; отчуждение лесоводов от главного средства производства, каким является лес; отсутствие экономического контроля за лесопользованием и состоянием лесов и др.

Поэтому, для решения отмеченных выше проблем и создания предпосылок для устойчивого развития лесного хозяйства в условиях формирования рыночных отношений в Республике Беларусь, требуется разработка и обоснование нового экономического механизма лесохозяйственного производства лесхозов, адаптированного к гибким рыночным системам.

Анализ состояния вопроса показывает, что организация хозрасчетного механизма экономической деятельности лесохозяйственных предприятий возможна при выборе в качестве конечной продукции лесного хозяйства спелого леса на корню. При этом доходы от реализации данной продукции на рынке должны сопоставляться с текущими затратами на лесовыращивание, а не с дисконтированными лесохозяйственными издержками за оборот рубки.

По нашим исследованиям, этот выбор является единственно возможным при формировании в лесном хозяйстве Беларуси экономического механизма рыночного типа. Вопрос о конечной продукции лесного хозяйства решает рынок. Товаром выступает все то, что об-

ладает потребительной стоимостью и является объектом купли-продажи. В лесном хозяйстве это лес на корню, заготовленные семена, посадочный материал, лесоматериалы, продукция побочного лесопользования и т.п. В свою очередь нематериальные полезности леса (экологические, рекреационные, эстетические функции и т.п.), в силу их огромной значимости для общества, попадают под регулирование и частичное финансирование государства (дотации, субсидии, налоговые льготы и т.п.).

Анализ теории и практики рыночного лесного хозяйства показывает, что проблема организации эффективного производства в данной отрасли в большей мере связана с реализацией рыночного ценового механизма и соответствующей системы финансирования, нежели с формированием смешанных форм лесной собственности. Последнее требует наличия стабильности, правового обеспечения и общественной поддержки, что в нашей стране пока отсутствует. В условиях переходного периода более целесообразно опираться на устойчивые формы собственности на лесные ресурсы, т.е. сохранить преимущественно государственную собственность на леса и земли лесного фонда. Однако, для создания полноценного рынка древесины в Беларуси следует законодательно предусмотреть также развитие частного лесного сектора – необходимой альтернативы государственной монополии на лесные ресурсы для развития конкурентных отношений, позволяющих экономически заставить оба сектора работать более эффективно.

Основу эффективной экономики составляют рыночные цены. Для приведения в действие рыночного ценового механизма, лесхозы должны функционировать как самостоятельные субъекты рынка несмотря на статус государственного предприятия, реализуя лес на корню по свободным рыночным ценам и используя выручку от продаж на финансирование расходов лесохозяйственного производства.

Во второй главе "Основы устойчивого развития и функционирования лесохозяйственных предприятий" рассмотрены принципы организации рентабельного лесного хозяйства, влияние возрастной и породной структуры лесов на рентабельность отрасли, проанализированы состав, структура и динамика доходов, окупаемость лесного хозяйства и его взаимоотношения с бюджетом.

Лесные ресурсы могут быть неисчерпаемыми при соблюдении правил лесопользования и воспроизводства. Мировая практика доказала возможность организации такой модели, которая позволяет удовлетворить растущий спрос общества в полезностях леса, принося максимальную выгоду собственникам лесного имущества.

Основой модели научно организованного (правильного) лесного хозяйства является соблюдение принципа постоянства, неистощительности и относительной равномерности пользования лесом. Игнорирование этого принципа ведет к значительным экономическим потерям, снижает экологическую роль лесов, нарушает непрерывность воспроизводства лесных ресурсов и лесопользования. Наиболее полно этой модели отвечает "нормальный лес", который благодаря равномерному распределению насаждений по классам возраста способен давать ежегодно, т.е. постоянно, определенное количество древесины и твердый доход при ее реализации на рынке.

Нормальным считается лесопользование в пределах ежегодного прироста, который в Республике Беларусь оценивается в 25 млн. м³. Фактически в лесах нашей страны ежегодно заготавливается сейчас 10-11 млн. м³ или 40-44% среднего прироста, что объясняется крайне неравномерной возрастной структурой лесов. Доля спелых насаждений составляет сейчас лишь 4,8%, при минимальном нормативе 9,8%. Это явилось следствием значительных перерубов расчетной лесосеки в прошлом. По нашим расчетам, при нормальном лесопользовании и текущих корневых ценах расходы на ведение лесного хозяйства окупаются на 130%.

Поэтому, улучшение возрастной и породной структуры наших лесов является исходным условием организации рентабельного лесного хозяйства. Выполнить эту задачу возможно лишь при активном участии самих лесхозов и специальной государственной поддержке их в переходный период. По нашим исследованиям, активизировать работу лесхозов по реализации данной стратегии можно в том случае, если все материальные выгоды от деятельности по формированию нормальных насаждений будут оставаться в распоряжении работников лесного хозяйства, а не поступать в местный бюджет. Взамен общество приобретет более совершенные по составу, продуктивности и качеству леса, обладающие высокими природоохранными функциями.

Важным принципом организации эффективного лесного хозяйства является комплексность лесхозов. Основу лесохозяйственных предприятий должны составлять лесохозяйственное и лесозаготовительное производства, которые взаимосвязаны между собой. Потребность в организации лесохозяйственного производства появилась в результате использования естественных лесных ресурсов при лесоэксплуатации и необходимости восстановления, выращивания и сбережения лесов, отражая тем самым более высокий уровень развития лесного хозяйства. Что касается деревообрабатывающих цехов лесхо-

зов, то при формировании нормальных экономических отношений они должны иметь подсобный, вспомогательный характер.

По нашим расчетам, окупаемость расходов на ведение лесного хозяйства в целом по лесхозам Беларуси в 1996г. составляла 63,8%. При включении лесозаготовительного производства лесхозов в расчет общая окупаемость затрат составляет 89,1%. Практически 30% лесхозов при данных условиях становятся самоокупаемыми.

Источники доходов лесохозяйственного производства определяются нынешней бюджетной системой его финансирования. Их состав следует рассматривать комплексно, так как не все доходы поступают в распоряжение лесхозов. В общем выделяют две группы поступлений - лесной доход и собственные средства лесхозов.

К собственным средствам лесхозов относят: выручку за древесину от рубок ухода, санитарных и прочих рубок; часть выручки от продажи древесины на корню и в заготовленном виде на аукционах в размере, определяемом "Положением об аукционах по продаже древесины на корню и в заготовленном виде", или от других рыночных продаж; поступления за трелевку древесины; поступления за реализацию посадочного материала, семян; поступления за создание защитных полос на землях сельскохозяйственных предприятий и другие поступления. В структуре собственных средств основу составляет выручка от реализации древесины рубок ухода - 80%.

Лесной доход по своему экономическому содержанию призван возмещать затраты на ведение лесного хозяйства и по сути включает: издержки лесохозяйственного предприятия на восстановление лесных ресурсов с учетом нормы прибыли на капитал и дифференциальной ренты, которая в виде налога должна изыматься в доход собственника ресурсов, в нашем случае государства. В настоящее время лесной доход полностью перечисляется в местный бюджет без права использования на финансирование расходов лесного хозяйства.

Основные источники лесного дохода разделяют на следующие группы: денежные поступления от продажи леса на корню и второстепенных лесных материалов; денежные поступления от продажи продуктов побочного пользования; денежные поступления в виде штрафов, пени, неустоек и возмещения убытков, причиненных лесному хозяйству в результате нарушений действующих правил лесопользования. Основу лесного дохода составляет попенная плата. На ее долю приходится около 95% всех поступлений.

Совокупность источников собственных средств и лесного дохода образует общую структуру доходов лесохозяйственного производства, которые и должны стать основными доходными статьями бюд-

жета лесохозяйственных предприятий при формировании экономического механизма рыночного типа. Основой общей структуры доходов являются выручка от реализации спелого леса на корню и поступления за древесину, заготовленную в процессе рубок ухода за лесом, соответственно составляющие 45% и 41% всех доходов.

Анализ показал, что в 1982-1989гг. сумма лесного дохода и собственных средств лесхозов по отношению к лесохозяйственным расходам в среднем составляла 108,5%, т.е. лесное хозяйство было самоокупаемым. После 1989г. в результате инфляции и государственного регулирования корневых цен окупаемость затрат на ведение лесного хозяйства резко снизилась и отрасль стала убыточной. В 1993-1997гг. этот показатель стабилизировался на уровне 55-60% и тенденций его повышения пока не наблюдается. Это значит, что государство продолжает проводить неэффективную лесную политику экономической поддержки отраслей лесопромышленного комплекса, искусственно занижая цены на древесину на корню.

Снижение доходности лесного хозяйства явилось причиной повышения его потребности в бюджетных ассигнованиях. По нашим расчетам, в 1994-1997гг. сумма дотаций на ведение лесного хозяйства возросла в сопоставимых величинах 1990г. с 16,53 млн. руб. до 62,82 млн. руб., т.е. в 3,8 раза.

Экономические показатели подтверждают, что бюджетная система финансирования лесохозяйственного производства при формировании рыночных отношений не создает условий для развития рентабельного лесного хозяйства. Необходима децентрализация финансовой системы до уровня лесхоза, что может быть реализовано посредством предоставления им финансовой самостоятельности.

В третьей главе "Пути совершенствования экономического механизма в лесном хозяйстве" разработан механизм финансирования лесохозяйственного производства на основе экономической самостоятельности лесхозов, методика рыночного ценообразования на лес на корню и система лесного налогообложения за пользование лесными ресурсами, система экономической ответственности лесхозов за состояние лесов.

Наши исследования показывают, что для создания условий устойчивого развития рентабельного лесного хозяйства основу нового экономического механизма деятельности лесхозов Беларуси должен составить принцип финансовой самостоятельности. Разработанный в диссертации экономический механизм финансовой самостоятельности лесхозов представлен на рис.2 и предусматривает следующие меры.

Во-первых, все доходы от реализации лесных ресурсов, в том числе и лесной доход, должны поступать непосредственно на расчетный счет лесхоза, являясь основными источниками финансирования расходов на ведение лесного хозяйства. Ассигнования из государственного бюджета следует рассматривать в качестве вторичного источника для покрытия отрицательного баланса доходов и расходов лесохозяйственного производства. Данное положение использовано в рамках Стратегического плана развития лесного хозяйства Беларуси в лесхозах Брестской области, переведенных с 1997г. в порядке эксперимента на финансирование за счет средств лесного дохода.

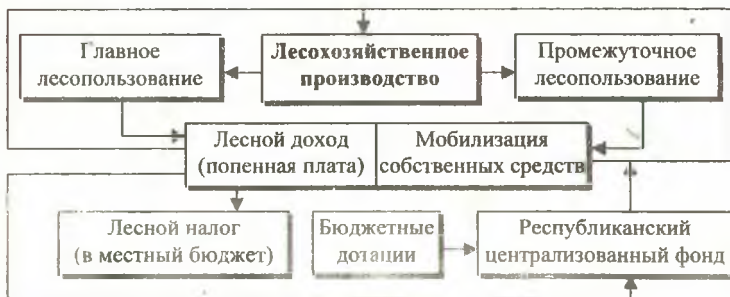


Рис.2. Схема финансирования лесохозяйственного производства на основе экономической самостоятельности лесхозов

Во-вторых, вследствие неравномерной возрастной структуры лесов и различия экономических условий лесохозяйственных предприятий, лесной доход должен иметь особую форму распределения. В распоряжении лесхозов следует оставлять лишь ту часть лесного дохода, которая требуется на покрытие нормативных издержек лесохозяйственного производства с учетом средней нормы прибыли и уплаты лесного налога. Остальная часть лесного дохода должна перечисляться в Республиканский централизованный фонд развития лесного хозяйства (РЦФ) и использоваться на финансирование лесохозяйственных расходов нерентабельных лесхозов. В централизованный фонд, организуемый при Министерстве лесного хозяйства, должны перечисляться целевые дотации бюджета, отчисления от прибыли других производств лесхозов, отчисления различных спонсоров и т.п., направляемые на расширенное воспроизводство, улучшение возрастной и породной структуры лесов.

В-третьих, государство, как собственник лесного имущества, имеет право на получение определенного дохода за предоставление лесных ресурсов во владение и пользование лесхозам, что в мировой

практике реализуется посредством лесного налогообложения. Введение лесного налога, имеющего рентную основу, позволит уравнивать различие условий деятельности лесхозов, а местным бюджетам получить экономически обоснованный источник поступлений.

По нашим исследованиям объектом лесного налогообложения должна выступать площадь эксплуатационных насаждений старше II класса возраста, т.е. способных давать реальный доход, переведенных в расчетные гектары по специальным переводным коэффициентам, учитывающим ренту по плодородию (табл.1). В виду инфляции, по нашим расчетам, за ставку лесного налога с одного расчетного гектара за полугодие следует взять рыночную стоимость $0,15 \text{ м}^3$ средней обезличенной древесины на корню, реализованной лесхозом в текущем полугодии на аукционе. За счет дифференциации рыночных цен будет изъята рента по местоположению.

Таблица 1

Коэффициенты перевода физических гектар в расчетные по главной породе и классу бонитета древостоя

Главная порода	Бонитет древостоя по главной породе					
	Ia	I	II	III	IV	V
Сосна	1,4	1,2	1	0,8	0,6	0,3
Ель, пихта	1,2	1	0,8	0,6	0,4	0,15
Дуб, ясень, клен	2,4	2,2	2	1,8	1,6	0
Береза, ольха черн., граб, липа	0,7	0,6	0,4	0,3	0,2	0,1
Осина, ольха сер.	0,4	0,4	0,3	0,2	0,1	0

В соответствии с предложенной методикой размер лесного налога в целом по лесхозам Беларуси составит в настоящее время около 26% от суммы лесного дохода, что объясняется низким объемом реализации древесины на корню рыночными методами. При реализации всей спелой древесины по рыночным ценам лесной налог составит в сумме лесного дохода 10-12%, что будет стимулировать лесхозы к расширению рыночных продаж.

Предоставление лесхозам финансовой самостоятельности должно предусматривать введение механизма их экономической ответственности за состояние лесных ресурсов. Основу этого механизма должен составить новый Лесной кодекс, регулирующий границы самостоятельности и ответственности лесхозов. Учет экологической составляющей лесного хозяйства требует усиления роли лесоустроительного проектирования. Лесоустроительные организации должны давать лесхозу технический проект, обязательный для исполнения. В проекте лесоустройства следует предусмотреть возможные границы

отклонения расчетной лесосеки в соответствии с краткосрочными колебаниями спроса на рынке при балансе лесопользования в долгосрочном плане. Отклонения от проекта, кроме стихийных бедствий, должны наказываться штрафами. Контроль за лесохозяйственной деятельностью следует передать лесоустроительным предприятиям, которые должны обрести статус независимой аудиторской службы.

Как показывают наши исследования, при формировании нового экономического механизма продукцию лесохозяйственного производства следует подразделять на конечную (спелый лес на корню) и промежуточную (древесина от рубок ухода, выполненные лесохозяйственные работы и услуги).

Лесохозяйственные работы и услуги (форма 4-лх) делятся на: лесохозяйственные работы, лесозащитные работы, лесокультурные работы, противопожарные мероприятия, гидролесомелиоративные и лесоосушительные работы, работы по полезащитному лесоразведению по договорам. Цены на них должны устанавливаться Министерством лесного хозяйства на основе нормативной себестоимости и средней нормы прибыли. Выполненные лесхозом работы и услуги в единых нормативных ценах образуют нормативный объем лесохозяйственного производства. При его сравнении с фактическими затратами определяется прибыль лесхоза. Финансирование затрат (нормативного объема производства) следует производить ежемесячно при предъявлении лесхозами актов на выполненные работы за счет доходов лесохозяйственного производства или средств РЦФ.

В соответствии с предложенной структурной моделью экономического механизма нами разработан программный модуль в Excel-5.0 for Windows для проведения краткосрочного и долгосрочного финансового планирования по лесохозяйственному производству, расчета необходимого объема дотаций и отслеживания динамики финансовых результатов на перспективу.

Краткосрочное планирование заключается в разработке плана финансирования на следующий отчетный период. Проведенные в диссертации расчеты финансовых планов сведены в табл.2. Детальное обоснование статей доходов и расходов производится в приложениях к финансовому плану по представленной в диссертации методике и программному модулю для ЭВМ, используя данные по объемным показателям (проект лесоустройства), реализации продукции и ее стоимости, проиндексированной с учетом инфляции.

Лесхозы, руководствуясь лесоустроительным проектом, должны самостоятельно разрабатывать финансовый план.

Таблица 2

БАЛАНС ДОХОДОВ И РАСХОДОВ
лесохозяйственного производства лесхозов Беларуси

Статьи доходов и расходов	Год		
	1997 (отчет), млн. руб.	1998 (прогноз), млн. руб.	2006* (прогноз), тыс. USD
ДОХОДЫ			
I. Лесной доход, итого	289857,5	404234,4	37232,77
- поленная плата	244553,6	315553,0	36099,80
- поступления от аукционов	34512,8	74757,4	802,60
- штрафы, пени и прочие	10791,1	13924,0	330,37
II. Мобилизация собственных средств, итого	178087,5	229848,8	20048,96
- от реализации древесины рубок ухода	152338,5	195038,1	19064,42
- от реализации семян и посадочного материала	1436,0	2131,1	125,72
- за услуги на сторону	24313,0	32679,6	858,82
III. Прочие доходы, итого	0,0	0,0	0,00
ВСЕГО ДОХОДОВ	467945,0	634083,2	57281,73
РАСХОДЫ			
I. Расходы на ведение лесного хозяйства, итого	997566,1	1360020,8	43369,12
- Работы выполняемые подрядным способом	122896,0	170636,1	4792,74
- Лесохозяйственные работы	178963,9	239277,0	8846,14
***	***	***	***
II. Налоги не включаемые в себестоимость, итого	66732,4	84126,6	4301,83
- лесной налог	56897,8	72260,2	3312,56
III. Капитальные вложения, итого	26000,0	23100,0	1547,02
ВСЕГО РАСХОДОВ	1090298,5	1467247,4	49217,97
РЕЗУЛЬТАТ, прибыль/убыток	-622353,5	-833164,2	8063,76
РЕНТАБЕЛЬНОСТЬ, %	-57,1	-56,8	+16,38
Расчетная сумма дотаций из РЦФ (респ. бюджета)	622353,5	833164,2	-8063,76

На долгосрочную перспективу финансовые результаты планируются в ценах базового периода или в прогнозных ценах, приведенных во времени к базовому периоду в соответствии с учетной процентной ставкой. При этом учитывается рост объема лесопользования.

Финансовые результаты деятельности лесхозов на перспективу определяются также выбранной стратегией ценообразования. Как показывают расчеты, при ориентировании на бюджетное финансирование и государственные лесные таксы лесное хозяйство в 2010-2015 гг. остается убыточным. При внедрении экономического механизма фи-

* Примечание. Ставка дисконта по доходам равна 0,04

нансовой самостоятельности лесхозов, за счет повышения эффективности лесного хозяйства и перехода на рыночные корневые цены, лесхозы в целом выходят на самоокупаемость в 2001-2005гг., а на рентабельную работу в 2006-2010гг. (рентабельность +16%).

Как показывают наши исследования, определить рыночные корневые цены возможно при реализации спелого леса на корню на аукционах и деятельности лесхозов на принципах экономической самостоятельности. В странах с рыночной экономикой лес на корню обычно реализуется на контрактной (договорной) основе и лесных биржах. В перспективе в целях повышения эффективности продаж и формирования полноценного внутреннего рынка древесины в Беларуси также следует организовать лесную биржу.

По нашим исследованиям, при реализации древесины в круглом виде цена леса на корню (попенная плата) может определяться по остаточному принципу в зависимости от стоимости пиломатериалов на рынке:

$$T = [S - (L \cdot k \cdot (1 + q)) + P \cdot (1 + q)] / k,$$

где T – попенная плата, руб./м³; S – рыночная цена на пиломатериалы на внутреннем или внешнем рынке, руб./м³; L – затраты на заготовку и вывозку 1 м³ круглого леса, руб.; k – средняя норма расхода древесного сырья на выпуск 1 м³ пиломатериалов; P – затраты на производство 1 м³ пиломатериалов, руб.; q – норма прибыли на совокупные затраты (15-20%).

Как показывают наши расчеты, реальные рыночные цены на древесину на корню примерно в 1,6-2,0 раза превышают государственные лесные таксы (средняя такса 1,8 USD/м³ на 01.01.98г.). Это подтверждает также опыт аукционных продаж древесины на корню (4,08 USD/м³ в среднем за 1997г.). В 1997г. на аукционах лесхозами было реализовано только около 20% расчетной лесосеки. Дальнейшая либерализация рынка лесных товаров и реализация всей древесины по рыночным ценам способствовала бы более рациональному ее использованию вследствие более высокой ценности древесных ресурсов, одновременно улучшая финансовое положение лесхозов и формируя условия для развития рентабельного лесного хозяйства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. Действующий в лесном хозяйстве Беларуси экономический механизм, основанный на сметно-бюджетном финансировании лесохозяйственного производства и преимущественно централизованном распределении лесосечного фонда, страдает серьезными недостатка-

ми. Он сдерживает рост эффективности лесного хозяйства и не способствует более рациональному использованию и воспроизводству лесных ресурсов [2,4-7].

2. Экономический механизм рыночного типа, разработанный и обоснованный в диссертации, создает необходимые предпосылки для устойчивого развития лесного хозяйства на основе самокупаемости и соблюдения принципа постоянства, неэстохастичности и относительной равномерности лесопользования. Переход лесхозов на финансовую самостоятельность позволяет лесному хозяйству в перспективе стать рентабельной отраслью народного хозяйства. Методические основы определения цен на древесину на корню и система лесного налогообложения, предложенные в диссертации, позволяют укрепить экономику отрасли и стимулировать наиболее эффективное использование лесных ресурсов [1-5].

3. Методика расчета финансового плана лесохозяйственных предприятий на ЭВМ, разработанная в диссертации, обеспечивает выбор наиболее эффективного варианта сбалансированности доходной и расходной части и взаимоотношений с бюджетом [5,7].

4. Для повышения экономической ответственности лесохозяйственных предприятий за состояние лесов, лесопользование и воспроизводство лесных ресурсов, производственная программа лесхозов должна строиться в соответствии с лесоустроительными проектами. Органы лесоустройства в этом случае приобретают статус независимой службы, контролирующей соблюдение лесхозами норм и правил лесопользования [2,5,7].

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

1. Янушко А.Д., Демидовец В.П. Статья рентабельным "на корню" // Человек и экономика. -1996. -№12. -С.12-13.
2. Янушко А.Д., Демидовец В.П. Пути совершенствования хозяйственного механизма в лесхозах Беларуси // Труды Бел. гос. технол. ун-та. Сер.6, Экономика и управление /Редком.: А.В. Неверов (отв. ред.) и др. -Минск, 1996. -Вып.1. -С.111-117.
3. Бородея В.А., Демидовец В.П. Совершенствование управления лесным хозяйством Беларуси на основе финансовой самостоятельности лесхозов // Труды Бел. гос. технол. ун-та. Сер.6, Экономика и управление / Редком.: А.В. Неверов (отв. ред.) и др. -Минск, 1996. -Вып.2. -С.10-14.

4. Демидовец В.П. Пути повышения доходности лесного хозяйства Республики Беларусь // Труды Бел. гос. технол. ун-та. Сер.1, Лесное хозяйство / Редком.: О.А. Атрошенко (отв. ред.) и др. -Минск, 1996. -Вып.4. -С.113-116.

5. Янушко А.Д., Демидовец В.П. Структурная перестройка экономического механизма в лесном хозяйстве // Труды Бел. гос. технол. ун-та. Сер.6, Экономика и управление / Редком.: А.В. Неверов (отв. ред.) и др. -Минск, 1997. -Вып.3. -С.37-42.

6. Бородея В.А., Демидовец В.П. Несовершенства рынка в лесном хозяйстве // Труды Бел. гос. технол. ун-та. Сер.1, Лесное хозяйство / Редком.: О.А. Атрошенко (отв. ред.) и др. -Минск, 1997. -Вып.5. -С.78-81.

7. Демидовец В.П., Бородея В.А. Развитие лесного хозяйства как фактор устойчивого природопользования // Экология и молодежь: Матер. I Междунар. науч.-практ. конф.Т.П./ Гом. гос. ун-т. -Гомель, 1998. -С.138-139.

РЭЗЮМЕ

Дзямідавец Віктар Паўлавіч

ЭКАНАМІЧНЫ МЕХАНІЗМ ДЗЕЙНАСЦІ ЛЕСАГАСПАДАРЧЫХ ПРАДПРЫЕМСТВАЎ НА АСНОВЕ ФІНАНСАВАЙ САМАСТОЙНАСЦІ

Ключавыя словы: ЛЕСАГАСПАДАРЧЫЯ ПРАДПРЫЕМСТВЫ, ЭКАНАМІЧНЫ МЕХАНІЗМ, СІСТЭМА ФІНАНСАВАННЯ, ФІНАНСАВАЯ САМАСТОЙНАСЦЬ, ФІНАНСАВЫ ПЛАН, ЦАНА, ЛЯСНЫ ПАДАТАК, АДКАЗНАСЦЬ, РЭНТАБЕЛЬНАСЦЬ.

Аб'ект і прадмет даследавання. Аб'ектам даследавання з'яўляюцца прадпрыемствы Міністэрства лясной гаспадаркі Рэспублікі Беларусь. Прадметам даследавання – эканамічны механізм дзейнасці лясгасаў (лесгаспадарчая вытворчасць) і кірункі яго ўдасканалення.

Мэта работы. Распрацоўка і навуковае абгрунтаванне эфектыўнага эканамічнага механізму дзейнасці лясгасаў Беларусі, здольнага стварыць умовы для развіцця рэнтабельнай лясной гаспадаркі пры фарміраванні рынкавых адносін у нашай краіне.

Атрыманыя вынікі і навізна. Распрацаваны якасна новы механізм фінансавання лесагаспадарчай вытворчасці лясгасаў на аснове іх эканамічнай самастойнасці. Прапанавана і абгрунтавана метадыка вызначэння цаны на драўніну на корані ў адпаведнасці з рынкавымі прынцыпамі цэнаўтварэння, сістэма ляснога падаткаабкладання на аснове рэнтнага падыходу і метадыка разліку ляснога падатку. Распрацаваны механізм эканамічнай адказнасці лясгасаў за стан і выкарыстанне лясных рэсурсаў. Створаны праграмны модуль для разліку фінансавага плана на ЭВМ. Выкарыстанне прапанаванага эканамічнага механізму дазволіць павялічыць рэнтабельнасць лясной гаспадаркі і палепшыць выкарыстанне лясных рэсурсаў.

Рэкамендацыі па выкарыстанні. Выкарыстанне распрацаванай метадыкі разліку фінансавага плана на ЭВМ дазваляе сбалансаваць даходы і выдаткі лесагаспадарчай вытворчасці, прадстаўляе магчымасць аператыўна ацаніць эфектыўнасць прымаемых рашэнняў пры шматварыянтным фінансавым планаванні і дасканала абгрунтаваць далейшую стратэгію развіцця лесагаспадарчага прадпрыемства.

Галіна прымянення. Эканоміка лесагаспадарчай вытворчасці прадпрыемстваў Міністэрства лясной гаспадаркі Рэспублікі Беларусь, нарматыўныя дакументы па рэфармаванні ляснога сектара, вучэбны працэс і дыпломнае праектаванне на лясных спецыяльнасцях у ВНУ.

РЕЗЮМЕ

Демидовец Виктор Павлович

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ НА ОСНОВЕ ФИНАНСОВОЙ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ

Ключевые слова: ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ, ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ, СИСТЕМА ФИНАНСИРОВАНИЯ, ФИНАНСОВАЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ, ФИНАНСОВЫЙ ПЛАН, ЦЕНА, ЛЕСНОЙ НАЛОГ, ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, РЕНТАБЕЛЬНОСТЬ.

Объект и предмет исследования. Объектом исследования являются предприятия Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь. Предметом исследования – экономический механизм деятельности лесхозов (лесохозяйственное производство) и направления его совершенствования.

Цель работы. Разработка и научное обоснование эффективного экономического механизма деятельности лесхозов Беларуси, способного создать условия для развития рентабельного лесного хозяйства при формировании рыночных отношений в нашей стране.

Полученные результаты и новизна. Разработан качественно новый механизм финансирования лесохозяйственного производства лесхозов на основе их экономической самостоятельности. Предложены и обоснованы методика определения цен на древесину на корню в соответствии с рыночными принципами ценообразования, система лесного налогообложения на основе рентного подхода и методика расчета лесного налога. Разработан механизм экономической ответственности лесхозов за состояние и использование лесных ресурсов. Создан программный модуль для расчета финансового плана на ЭВМ. Использование предложенного экономического механизма позволит повысить рентабельность лесного хозяйства и улучшить использование лесных ресурсов.

Рекомендации по использованию. Применение разработанной методики расчета финансового плана на ЭВМ позволяет сбалансировать доходы и расходы лесохозяйственного производства, предоставляет возможность оперативно оценить эффективность принимаемых решений при многовариантном финансовом планировании и правильно обосновать дальнейшую стратегию развития лесхоза.

Область применения. Экономика лесохозяйственного производства предприятий Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь, нормативные документы по реформированию лесного сектора Республики Беларусь, учебный процесс и дипломное проектирование по лесным специальностям в ВУЗах.

ABSTRACT

Victor Demidovets

ECONOMIC MECHANISM OF FORESTRY ENTERPRISES ACTIVITY BASED ON FINANCIAL INDEPENDENCE

Key words: FORESTRY ENTERPRISES, ECONOMIC MECHANISM, FINANCING SYSTEM, FINANCIAL INDEPENDENCE, FINANCIAL PLAN, PRICE, FORESTRY TAX, RESPONSIBILITY, PROFITABILITY.

The object and the subject of the research. The object of the research is enterprises of the Ministry of Forestry of the Republic of Belarus. The subject of the research is an economic mechanism of forestry enterprises activity (forestry production) and directions of its improvement.

The purpose of the paper. Development and scientific motivation of efficient economic mechanism of forestry enterprises activity, capable to create conditions for the development of profitable forestry when shaping market relations in the Republic of Belarus.

Received results and novelty. The qualitative new mechanism of forestry production financing for forestry enterprises on the base of their economic independence is designed. The stumpage price determination strategy in accordance with market principles of pricing is offered. The forestry taxation system on the base of rent approach and the methodic of the payment of forestry tax are offered as well. The mechanism of economic responsibility of forestry enterprises for the state and use of forest resources is designed. The software for the payment of financial plan on PC is created. Realization of the economic mechanism will allow to enlarge profitability of forestry.

Recommendations for use. Using our methodic of the payment of financial plan on PC allows to balance forestry profits and expenses, gives a chance to value operatively efficiency of taking decisions under the multi-version financial planning and correctly choose further strategy of the development of forestry enterprises.

Application. Forestry economics of the enterprises of the Ministry of Forestry of the Republic of Belarus, state documents on reforming forest sector in the Republic of Belarus, educational process and degree projects designing on forestry professions in High Schools.