

СИСТЕМА ФИНАНСИРОВАНИЯ СОХРАНЕНИЯ БИОРАЗНООБРАЗИЯ НП «БЕЛОВЕЖСКАЯ ПУЩА»: АНАЛИЗ, ОЦЕНКА И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Бамбиза Н.Н.,

Национальный парк «Беловежская пуца»

Масилевич Н.А.,

кандидат биологических наук,

*Белорусский государственный технологический
университет*

Эколого-экономический механизм сохранения биоразнообразия представляет собой единство и взаимосвязь организационно-экономической и финансово-экономической подсистем.

Финансово-экономическая подсистема структурно включает источники финансирования, финансово-экономический механизм их формирования и активизации, финансовые потоки.

Целью нашего исследования явилось изучение сформировавшейся системы финансирования Национального парка «Беловежская пуца», проведение структурного анализа объемов финансирования, оценка рациональности сложившихся финансовых потоков и определение возможных направлений совершенствования и развития системы финансирования. Основными источниками финансирования деятельности Национального парка «Беловежская пуца» являются республиканский бюджет, фонд охраны природы и источники собственных средств. В таблице 1 представлены объемы и структура финансирования Национального парка в 2004 – 2006 гг. Общий объем финансовых средств на содержание ГПУ «НП «Беловежская пуца» составил в 2006 г. 10616 млн. руб. Как следует из структурного анализа, деятельность национального парка финансируется за счет республиканского бюджета на 50 %, за счет фонда охраны природы на 22 %, остальная часть финансирования представлена собственными средствами (27 – 28 %).

В абсолютных показателях наметилось снижение объемов финансирования.

Средства из *республиканского бюджета* распределяются на основании Закона о бюджете и смет расходов, утверждаемых Министерством финансов Республики Беларусь и Управлением делами Президента Республики Беларусь. За счет республиканского бюджета деятельность НП «Беловежская пуца» финансируется по разделам 05 «Лесное хозяйство», 06 «Наука», 04 «Дорожный фонд», 01 «Содержание ком-

плексов «Вискули», «Жарковщина». Основными статьями затрат по лесному хозяйству выступают текущие расходы (заработная плата рабочих и служащих, начисления на зарплату, оплата коммунальных услуг, транспортных услуг, связи) и капитальные расходы.

Таблица

**Структура финансирования НП «Беловежская пуша»
в 2004-2006 гг.**

Источники финансирования	2004 г.		2005 г.		2006 г.	
	млн. руб.	%	млн. руб.	%	млн. руб.	%
Финансовые средства на содержание НП – всего, в т. ч. за счет:	3894	100	13750	100	10616	100
- республиканского бюджета	2821	72,5	6734	49,0	5287	49,8
- фонда охраны природы	25	0,6	3052	22,2	2305	21,7
- прочих источников	1048	26,9	3964	28,8	3024	28,5

Направления расходов финансовых средств из республиканского бюджета за 2005 г. представлены в таблице 2.

Таблица 2

**Финансовые средства на содержание НП «Беловежская пуша» за
счет республиканского бюджета в 2005 г.**

	млн.руб.	%
Лесное хозяйство, в т.ч. текущие и капитальные расходы	4180,8	62,1
Ремонт дорог	2400,0	35,6
Научно-исследовательская работа	153,5	2,3
Итого:	6734,3	100

Структура финансирования лесного хозяйства (на 1.01.2006 г.) сложилась следующая: 60 % затрат покрываются бюджетными средствами и 40 % – собственными средствами, которые формируются из:

- поступлений от реализации лесопродукции (80 %);
- лесного дохода в виде попенной платы (2-3 %);
- поступлений от охотничьих мероприятий и возмещения ущерба (17 %);
- поступлений от реализации семян и посадочного материала (1 %).

Средства, выделяемые нацпарку из фонда охраны природы, направляются на покрытие текущих и капитальных затрат по природоохранным мероприятиям.

В Законе о бюджете (статья 2, 21) обозначено, что в 2007 г. средства местных фондов охраны природы аккумулируются в *республиканском фонде охраны природы*, который является государственным це-

ленным бюджетным фондом. Направления и размеры использования средств республиканского фонда охраны природы устанавливаются Президентом Республики Беларусь. Порядок использования средств республиканского фонда охраны природы определяется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды РБ по согласованию с Министерством финансов РБ.

В качестве собственных источников финансирования выступают чистая прибыль учреждения и мобилизация собственных средств на финансирование затрат по ведению лесного хозяйства. Формирование этих источников в 2003 – 2006 гг. представлено в таблице 3. Как видим, примерно 30 % собственных средств составляет чистая прибыль, полученная от различных видов деятельности, и 70 % – мобилизация собственных средств.

Таблица 3

**Формирование собственных источников финансирования ГПУ
«НП «Беловежская пуца»**

Источники финансирования	2003	2004	2005	2006
	млн.руб. %	млн.руб. %	млн.руб. %	млн.руб. %
Чистая прибыль	803 29	1258 32	798 21	1820 32
Мобилизация собственных средств на финансирование затрат по л/х	1957 71	2640 68	3057 79	3918 68
Всего собственных средств	2760 100	3898 100	3855 100	5738 100

Чистая прибыль ГПУ «НП «Беловежская пуца» формируется за счет доходов, полученных от деревообрабатывающей деятельности, оказания услуг (туризм), торговли. Наиболее рентабельной является туристическая деятельность: рентабельность продукции (услуг) варьировала от 38 % в 1999 г. до 61 % в 2001 г. В прошедшем 2006 г. она составила 40 %.

Динамика рентабельности продукции (услуг) по видам деятельности представлена в таблице 4.

Таблица 4

Динамика рентабельности продукции (услуг) по видам деятельности ГПУ «НП «Беловежская пуца»

Рентабельность, %	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
ДПК	27,3	19,1	14,4	18,6	15,8	17,0	14,7	8,2
Туризм	38,2	40,1	61,1	53,9	49,7	39,9	38,8	40,1
Торговля	6,0	10,0	3,4	3,1	1,1	38,3	28,2	1,3
С/х	—	—	—	—	—	—	—	0,9
По учреждению	22,7	32,2	17,9	22,1	18,5	19,7	15,5	23,0

Собственные средства используются на осуществление всех видов деятельности, на ведение лесного хозяйства, на текущие затраты на охрану природы, на капитальные вложения в основные фонды (таблица 5).

Таблица 5

Использование инвестиций в основной капитал по источникам финансирования

Источники финансирования	2004 г.		2005 г.		2006 г.	
	млн. руб.	%	млн. руб.	%	млн. руб.	%
Финансовые средства – всего, в т.ч. за счет:	1302	100	6358	100	5469	100
- республиканского бюджета	558	42,9	4874	76,7	1650	30,2
-собственные средства (амортизационный фонд)	744	57,1	1484	23,3	683	12,5
- внебюджетных фондов	—	—	—	—	151	2,8
- кредитов банков	—	—	—	—	159	2,9
- прочих источников	—	—	—	—	2826	51,6

Значительная часть финансовых средств направляется на развитие нацпарка, формирование основного капитала. Так, в 2006 г. 5,5 млрд. руб. (или 52 % от общей суммы средств) были инвестированы в основной капитал, причем большую часть этих средств составили собственные (64,1 %).

Для аккумулирования собственных средств в НП «Беловежская пуца» сформированы следующие фонды: уставный, добавочный, накопления, потребления, реконструкции и развития, целевое финансирование, резервы предстоящих расходов.

На 1.01.2007 г. источники собственных средств составляли 55 млрд. руб. (или 84 % в финансовой структуре капитала) и распределялись по фондам следующим образом (таблица 6).

Таблица 6

Структура источников собственных средств НП «Беловежская пуща» на 1.01.2007 г.

Источники собственных средств	Сумма, млн. руб.	%
1. Уставный фонд	2	0,0
2. Добавочный фонд, в т. ч.	37938	68,2
- фонд переоценки статей баланса	25130	66,2
3. Фонд накопления	651	1,2
4. Фонд погребления	91	0,2
5. Целевое финансирование, в т. ч.	16295	29,3
- бюджетные средства	3315	20,3
- прочее финансирование	12980	79,7
6. Резервы предстоящих расходов	351	0,6
7. Фонд реконструкции и развития	330	0,5
Итого:	55658	100

Таким образом, главным источником финансирования НП «Беловежская пуща» выступает республиканский бюджет, значительную долю составляют собственные средства и в меньшей степени используются средства внебюджетных фондов и кредиты банков.

Следует отметить, что в целом для сложившейся системы финансирования деятельности ООПТ Беларуси характерны ориентация преимущественно на бюджетные средства и неразвитость механизмов привлечения финансовых ресурсов из других источников.

Финансирование осуществляется по отдельным видам деятельности. Значительная доля бюджетного финансирования (около 60 %) направляется на мероприятия по лесному хозяйству при отсутствии целевого финансирования сохранения биоразнообразия.

Целевое финансирование представляет собой выделение финансовых ресурсов целевым назначением для использования в качестве средства достижения определенной цели, решения социально-экономической, эколого-экономической проблемы или создания определенного объекта.

По оценкам международных экспертов, целевое финансирование сохранения биоразнообразия недостаточно. Так, в середине 90-х годов XX века бюджетные ассигнования в среднем составляли около 30 % от минимального количества, необходимого для сохранения биоразнообразия ООПТ. В последнее десятилетие во многих развивающихся странах бюджетное финансирование с 1990 г. по 2000 г. уменьшилось на 50 %. В России целевое финансирование сохранения биоразнообразия составляет около 45 – 50 млн. долл. США в год при минимально необходимом уровне в 100 млн. долл.

Целевое финансирование сохранения биоразнообразия предполагает наличие четкой классификации затрат на сохранение биоразнообразия и методики определения величины необходимых затрат на сохранение биоразнообразия. Для этого требуется разработка и совершенствование научно-методических подходов к эколого-экономической оценке биоразнообразия и эколого-экономической оценке ущерба, причиненного растительному и животному миру.

Одним из подходов к определению объемов целевого финансирования является развитие нормативного метода, основанного на системе норм, нормативов, индикаторов устойчивого развития, выражающих различные аспекты функционирования ООПТ (социальный, экологический, экономический).

Таким образом, перспективы развития системы финансирования деятельности ООПТ следует связывать с ее совершенствованием путем целевого выделения средств из республиканского бюджета на сохранение биоразнообразия, расширения источников финансирования и развития финансового механизма активизации этих источников.