

ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Масилевич Н.А.,

кандидат биологических наук,

*Белорусский государственный технологический
университет*

Целью наших исследований явилось изучение действующей в Республике Беларусь системы финансирования сохранения биологического разнообразия ООПТ и возможностей ее совершенствования.

Нами проведен анализ объемов финансирования ООПТ за 2003 – 2005 гг. по данным Министерства статистики и анализа Республики Беларусь. Основными источниками финансирования ООПТ выступают: республиканский бюджет, местные бюджеты, фонд охраны природы, прочие источники, в состав которых включены поступления от туристической, рекреационной, рекламно-издательской, иных видов деятельности, а также возмещение вреда, причиненного природоохранной территории.

В 2005 г. на содержание ООПТ были направлены финансовые средства в размере 31 млрд. рублей, в т.ч. на содержание заповедников 9 млрд. руб. и нацпарков 22 млрд. руб.

Основным источником финансирования деятельности ООПТ является республиканский бюджет (таблица 1). Характерной тенденцией стало снижение удельного веса финансирования из республиканского бюджета в общем объеме финансирования ООПТ с 87 % в 2003 г. до 64 % в 2005 г. (по заповедникам с 92 % в 2003г. до 83 % в 2005 г. и по национальным паркам с 83 % в 2003 г. до 55 % в 2005 г.). Из местных бюджетов в большей мере финансируются заповедники, чем национальные парки. Доля местных бюджетов в структуре финансирования заповедников в 2003 – 2005 гг. составила 10 % – 13 %.

В структуре финансирования национальных парков Беларуси увеличилась за анализируемый период доля прочих источников финансирования (до 25 %) и средств фонда охраны природы (до 20 %).

В составе собственных источников финансирования выделяются доходы от охотничьего туризма. Удельный вес этих доходов составляет 17 – 38 % в структуре прочих источников финансирования.

Таблица 1

Структура финансирования заповедников и национальных парков Республики Беларусь в 2003-2005 гг.

Источники финансирования	2003 г.			2004 г.			2005 г.		
	ООПТ	заповедники	нацпарки	ООПТ	заповедники	нацпарки	ООПТ	заповедники	нацпарки
Финансовые средства на содержание, %, в т.ч. из	100	100	100	100	100	100	100	100	100
– республиканского бюджета	87,12	91,88	83,20	79,92	80,87	79,15	63,66	83,06	55,49
– местных бюджетов	–	–	–	4,92	10,96	0,04	3,74	12,60	0,02
– фонда охраны природы	–	–	–	0,73	0,82	0,66	14,40	1,23	19,93
– прочих источников	12,88	8,12	16,80	14,43	7,35	20,15	18,20	3,11	24,56

Отсутствует целевое финансирование программ, направленных на сохранение и устойчивое использование биоразнообразия. Частично проблема решается через финансирование отдельных научно-исследовательских проектов и финансирование развития сети особо охраняемых природных территорий за счет средств, получаемых из республиканского фонда охраны природы. На природоохранную деятельность нацпарков и заповедников направляется около 10 – 12 % средств РФОП.

Доля затрат на содержание заповедников и национальных парков в общих затратах на охрану окружающей среды незначительна и изменялась за 1985 – 2005 гг. от 1 % до 3 %. По республиканскому бюджету на 2007 г. на ООС будут направлены финансовые средства в размере 480 млрд. руб., в т. ч. на охрану природной среды 418 млрд. руб.

Формирование системы финансирования сохранения биоразнообразия в рамках концепции устойчивого развития требует создания результативного *финансового механизма*, предполагающего применение совокупности финансовых методов и инструментов, благодаря которым происходит движение финансовых средств, действует система планирования, организации и стимулирования использования финан-

совых ресурсов в целях сохранения, воспроизводства и устойчивого использования биоразнообразия.

Существующий финансовый механизм сохранения биоразнообразия требует дальнейшего совершенствования и развития, что обусловлено следующими обстоятельствами:

- несовершенство финансового планирования по проблеме;
- неразвитость системы финансовых стимулов;
- нерациональность действующих схем финансовых потоков;
- неактивность в использовании рыночных методов льготного экологического кредитования, инвестирования, экологического страхования, формирования инновационных и природоохранных фондов;
- отсутствие единых принципов при распределении бюджетных средств при финансировании ООПТ и пр.

Финансовый механизм должен обеспечить не только изначальное финансирование программ по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, но и *долгосрочную устойчивость финансирования*, что предполагает привлечение инвестиций в природоохранную деятельность и регулярное покрытие текущих расходов.

Структурными элементами финансового механизма выступают методы и инструменты:

- государственного долгосрочного инвестирования;
- кредитования финансово-кредитными учреждениями;
- налогообложения;
- ценообразования;
- создания специальных финансовых фондов;
- экологического страхования;
- компенсационного механизма;
- финансового планирования и стимулирования.
- фондового рынка.

Совершенствование системы финансирования предполагает развитие международного сотрудничества по проблеме сохранения биоразнообразия; участие в международных программах финансирования; содействие обмену опытом, информацией, инновационными методами и знаниями в области финансирования сохранения биологического разнообразия; изучения возможностей Глобального экологического фонда выступать в качестве устойчивого источника финансирования. Таким образом, при совершенствовании системы финансирования сохранения биоразнообразия ООПТ следует учитывать следующие аспекты. Во-первых, необходимость выделения целевого финансирования из республиканского бюджета. Во-вторых, актуальной является диверсификация источников финансирования и использование рыноч-

ных методов при формировании финансового механизма. Первоочередной задачей представляется определение объемов целевого финансирования, что связано с разработкой методических подходов к оценке затрат на сохранение биоразнообразия. При этом возможно использовать нормативный метод и базироваться на результатах эколого-экономической оценки биоразнообразия и эколого-экономической оценки ущерба, нанесенного растениям и животным.