

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ПЕРИОД ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ 2000 г.

The article surveys the activities of Belarusian political parties Parliamentary elections in 2000, and, also, factors and circumstances, which have influenced the character and results of the election campaign.

Введение. На характер и особенности политических процессов в 2000 г. оказали существенное влияние события, которые хронологически предшествовали году проведения парламентских выборов в республике. В 1996 г. была принята новая Конституция. Политическая расстановка сил в Беларуси резко изменилась, что, в свою очередь, повлияло на партийные взаимоотношения в стране. Власть Президента значительно укрепилась, в то время как влияние парламента на политическую жизнь заметно снизилось. Если до референдума 1996 г. характерной чертой партий в Беларуси являлось их относительно свободное развитие, то с осени 1996 г. политические партии оказались вытесненными в несистемную область. В итоге 12 политических партий оказались в жесткой оппозиции к руководству страны, не признав итоги референдума, да и остальные не всегда проявляли лояльность по отношению к правящей власти.

Деятельность политических партий Республики Беларусь в период избирательной кампании 2000 г. Подготовка и проведение парламентских выборов 2000 г. характеризовались стремлением оппозиционных партий изменить избирательную систему в стране с целью получить реальный доступ к принятию политических решений. Действовавшая в республике мажоритарная избирательная система не способствовала активизации роли политических партий в принятии управленческих решений.

Как показывает практика, мажоритарная избирательная система благоприятна для крупных партий, а в Беларуси к 2000 г. по-прежнему преобладали малочисленные политические партии. Кроме того, в республике отсутствовала полноценная социальная и политическая база для многопартийности, общество не было структурировано в социально-политическом плане. Проведение в 1999 г. перерегистрации общественных объединений и политических партий показало, что большинство последних были крайне малочисленными по составу. Многие из них с трудом смогли перешагнуть необходимый для регистрации рубеж 1000 человек. Ослабляло их также отсутствие взаимопонимания, а порой, и открытое противоборство между политическими силами, придерживающимися одинаковой идеологической позиции. Об этом свидетельствовало са-

мостоятельное существование однотипных партий: две партии БНФ, две партии экологического характера, две республиканские партии, две партии с коммунистической идеологией, четыре социал-демократические партии. Такое стремление к самостоятельности нередко было основано лишь на амбициозных устремлениях их лидеров. Предпринятая радикальной оппозицией попытка провести в 1999 г. президентские выборы в республике превратилась в фарс. Попытки дезорганизовать власть предпринимались оппозиционными партиями на протяжении всего периода после ноябрьского 1999 г. референдума в стране. Однако наиболее показательной, красноречивой в этом отношении и стала деятельность оппозиции в период подготовки проведения выборов в местные Советы, состоявшиеся 6 апреля 1999 г., и так называемые «президентские выборы» 16 мая 1999 г., организованные радикальной оппозицией. Часть политических партий приняла участие в выборах в местные Советы, в то время как партия БНФ, ОПП, БСДП (Народная Громада) отказались принять участие в них, заявляя о массовых нарушениях закона и фальсификациях со стороны власти. Избирательная кампания по выборам президента, проведенная радикальной оппозицией, вовсе не укладывалась в рамки существующих правил «политической игры» и политического процесса в целом. В условиях, когда отсутствовали списки избирателей, оборудованные избирательные участки для голосования, единый легитимный координирующий центр в рамках страны по проведению выборов и, наконец, воля и желание граждан принять в них участие, действия оппозиционных лидеров нельзя назвать ни взвешенными, ни логичными. Как итог, данная попытка провалилась, выборы были признаны недействительными даже самими организаторами этого фарса. Его участники перестали восприниматься в обществе как серьезные и влиятельные политики.

По мере приближения парламентских выборов со стороны оппозиционных партий Беларуси все настойчивее звучала идея о необходимости введения в стране пропорциональной избирательной системы как наиболее отвечающей демократическим принципам. Она гарантировала бы представительство в парламенте даже для относительно мелких партий, несмотря на то, что зачастую создавались проблемы при формировании правительства и в ходе его деятельности.

Пропорциональная избирательная система более приемлема для парламентской республики, в условиях развитой партийной системы. В ситуации нашей страны это могло бы привести к дезорганизации власти, затрудняло бы выход страны из экономического кризиса и проведение системных реформ в обществе. Консультативный совет оппозиционных политических партий Беларуси выдвинул в качестве главного требование о внесении дополнений и изменений в Избирательный кодекс, которые позволили бы политическим партиям оказывать реальное влияние на политические процессы в стране. Требование оппозиции было активно поддержано европейскими политическими структурами, которые по-прежнему не признавали действующее Национальное собрание легитимным органом власти. Более того, созданные при ОБСЕ рабочая группа по Беларуси Парламентской Ассамблеи Совета Европы (председатель А. Северин) и Консультативно-наблюдательная группа во главе с Х.-Г. Виком выдвинули руководству республики условия, при выполнении которых, было заявлено, предстоящие выборы в парламент будут признаны легитимными: проведение диалога власти со всеми общественно-политическими силами страны с целью установления «климата доверия», введение в стране мажоритарно-пропорциональной избирательной системы, доступ представителей оппозиции к государственным СМИ, демократизация законодательства.

С целью оказания давления на власть оппозиционные партии применяли тактику «уличной демократии». 17 октября 1999 г. в Минске состоялся «марш свободы», в котором приняли участие от 5 до 10 тысяч человек. Наиболее радикальная часть демонстрантов устроила уличные беспорядки с применением силы против милиции и нанесением материального ущерба городу. Подобная акция оппозиции состоялась и 15 марта 2000 г. Однако дестабилизировать ситуацию в стране ей не удалось. Напротив, радикальные политические партии стремительно теряли доверие у граждан республики.

В такой неоднозначной политической обстановке проходило обсуждение проекта нового Избирательного кодекса страны. Его текст был разослан в ОБСЕ, Совет Европы. Парламентская Ассамблея Совета Европы дала положительную оценку данному проекту. Кроме того, 28 политических партий Беларуси также получили проект Избирательного кодекса с целью обсуждения и внесения своих предложений. Одновременно экспертная группа оппозиционных партий под руководством М. Гриба разработала альтернативный проект закона «О выборах в Верховный Совет Республики Бела-

рუსь» и представила его в парламент и председателю Консультативно-наблюдательной группы ОБСЕ Х.-Г. Вику, который поддержал этот проект.

В ходе общественного обсуждения подавляющее большинство граждан поддерживало идею необходимости сохранить мажоритарную избирательную систему, в то время как ПАСЕ, поддержав требования оппозиционных политических партий, настойчиво рекомендовала ввести мажоритарно-пропорциональную систему. Более того, А. Северин (руководитель рабочей группы ПАСЕ по Беларуси) этим обусловил признание действительными предстоящие парламентские выборы в республике.

В феврале 2000 г. в редакции газеты «Советская Белоруссия» состоялась встреча руководителей политических партий (С. Богданкевич, С. Калякин, Н. Статкевич, В. Вечерка, А. Баранкевич, В. Полевикова) и депутатов Палаты представителей Национального собрания по обсуждению проекта Избирательного кодекса. Оппозиция вновь настаивала на своих требованиях, заявляя, что если они не будут выполнены, она не будет участвовать в выборах [1].

Выполняя рекомендации ОБСЕ, руководство страны предложило всем общественно-политическим силам начать диалог по вопросам социально-экономического развития страны и создания условий для проведения демократических выборов в парламент. 30 марта 2000 г. началось заседание участников диалога общественно-политических сил, в котором участвовали более 90 объединений и партий. На пленарном заседании 3 апреля, на котором присутствовал и председатель Консультативно-наблюдательной группы ОБСЕ Х.-Г. Вик, было принято обращение к Постоянному Совету ОБСЕ и Консультативному совету оппозиционных партий Беларуси, в котором содержалось требование объективной оценки событий в республике и приглашение оппозиции принять участие в дискуссии. Оппозиция отказалась принимать участие в диалоге, настаивая на своих требованиях изменить избирательную систему.

В начале мая 2000 г. Беларусь посетила делегация ОБСЕ с целью изучения внутривнутриполитической обстановки в стране накануне выборов и в ультимативной форме поставила требование о внесении изменений в Избирательный закон, что нарушало Конституцию страны. Диалог общественно-политических сил Беларуси продолжался до июля 2000 г., в ходе обсуждения проекта Избирательного кодекса были внесены дополнения и поправки, в том числе и те, что были предложены Консультативно-наблюдательной группой ОБСЕ. В целом в проекте сохранялась мажоритарная система

выборов. 4 июля 2000 г. Лукашенко А. Г. подписал принятый парламентом Закон «О внесении изменений и дополнений в Избирательный кодекс Республики Беларусь». В ответ на это лидеры оппозиционных партий заявили о бойкоте выборов, а делегация ПАСЕ – что не примет наблюдателей на выборы, поскольку эти выборы не свободные и не демократические.

Указом Президента страны на 15 октября 2000 г. были назначены выборы в Палату представителей Национального собрания. В стране началась кампания по выдвижению кандидатов в депутаты и уже к 17 сентября 2000 г. 769 человек претендовали на 110 мест в парламенте. Наибольшее количество кандидатов было выдвинуто от Либерально-демократической партии – 109 чел., Партии коммунистов Белорусской – 73, Компартии Белоруссии – 48, Аграрной партии – 16, Республиканской партии – 19, Социал-демократической партии народного согласия – 12, Патриотической партии – 13, Партии труда и справедливости – 14, Белорусской социально-спортивной партии – 3 чел. [2]. Центризбиркомом республики были зарегистрированы 551 кандидат в депутаты, остальным было отказано в регистрации по ряду причин.

Избирательная кампания проходила довольно спокойно, хотя имели место и война компроматов, и выпуск листовок, изготовленных подпольно, и факты подкупа избирателей. Многие кандидаты были недовольны освещением их предвыборной кампании в СМИ, особенно местных. Бойкотируя выборы, оппозиция все же не осталась безучастной к ним. Она запугивала избирателей угрозой наступления диктатуры, шантажировала тех кандидатов, которые решили принять участие в выборах. Избиркомы вовремя реагировали на нарушения и устраняли их.

С целью повлиять на волеизъявление граждан Госдепартамент США накануне голосования заявил, что США не признают результаты выборов в Беларуси. Тем не менее европейские структуры приняли решение направить в республику техническую миссию БДИПЧ, наблюдателей от ПАСЕ, ОБСЕ, Европарламента. Отмечалось, что был достигнут прогресс по четырем основным направлениям, относящимся к организации демократических выборов.

15 октября 2000 г. из 110 округов выборы состоялись в 96. В голосовании приняли участие свыше 60% избирателей. Наибольшую активность проявили избиратели Гродненской области – 67%. В ходе первого тура были избраны 43 депутата, среди них 22 являлись де-

путатами Палаты представителей: А. Малофеев, В. Коноплев, Л. Глуховский, В. Кучинский, И. Пашкевич [3].

29 октября состоялся второй тур выборов, завершивший формирование нижней палаты парламента. К 19 декабря 2000 г. был сформирован и Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь. На своих заседаниях обе Палаты избрали своих руководителей: Палаты представителей – Попова В. А., Совета Республики – Войтовича А. П.

В результате выборов 2000 г. в Палату представителей второго созыва вошли семь политических партий. В частности, из 110 депутатских мандатов представители Компартии Белоруссии получили шесть мест, Аграрной партии – пять, Республиканской партии труда и справедливости – два, Социал-демократической партии народного согласия, Социально-спортивной партии, Либерально-демократической партии и Объединенной гражданской партии – по одному депутатскому месту [4].

Таким образом, представительство членов партий (а не партийное представительство) в парламенте чуть превысило 15%. Следует отметить, что все избранные депутаты в агитационный период не оперировали партийными лозунгами, не опирались на поддержку своих партий. В результате состав Палаты представителей фактически формировался на непартийной основе.

Заключение. Проведение выборов в Национальное собрание в 2000 г. показало, что реальная партийная система в Беларуси в 2000 г. отсутствовала, партии совершенно не пользовались доверием избирателей, стремительно теряли поддержку подавляющего большинства общества. Оппозиция совершила политическую ошибку, своим бойкотом выборов она окончательно потеряла авторитет в обществе. Политические партии все более вытеснялись из сферы принятия политических решений, а влияние и функции парламента не только как законодательного, но и представительного органа страны снижались, так как адекватно не отражали широкий спектр социальных и политических интересов и предпочтений белорусского общества.

Литература

1. Советская Белоруссия – 2000. – 17 февраля.
2. Советская Белоруссия – 2000. – 17 сентября.
3. Рэспубліка, – 2000. – 17 кастрычніка.
4. Чудаков, М. Ф. Политические партии: Беларусь и современный мир / М. Ф. Чудаков, А. Е. Вашкевич и др. – Минск, 2002. – С. 66.