

М.Т. Насковец, доц., канд. техн. наук;
Е.В. Рассоха, доц., канд. эконом. наук;
Н.В. Хорошун, доц., канд. эконом. наук
(БГТУ, г. Минск)

РАЗРАБОТКА МОДЕЛИ ЭФФЕКТИВНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ В СФЕРЕ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Изучение научной литературы, анализ мирового опыта и отечественной практики управления позволили установить, что в настоящее время приобретает важность анализ деформаций в развитии предпринимательской деятельности в тех секторах экономики, которые имеют стратегически важное значение для развития экономики всей страны. Это связано с тем, что Республика Беларусь занимает достойное место в мире с уровнем лесистости более 40%. В этой связи, развитие предпринимательской деятельности в лесном хозяйстве Республики Беларусь, что является наиболее проблемным в современных условиях хозяйствования. В силу специфики сферы деятельности и ограниченности финансовых возможностей предпринимательская деятельность в этом секторе экономики Республики Беларусь демонстрирует недостаточную эффективность в своем развитии, что выражается в увеличении недоимок в бюджеты всех уровней и др. Это обуславливает необходимость более внимательного исследования реализуемого инструментария государственной поддержки предпринимательской деятельности в лесном секторе экономики Республики Беларусь с учетом существующих в настоящее время факторов деформации бизнес – процессов.

Известно, что система взаимодействия государства и лесного предпринимательства в разных странах функционирует по-разному.

Российский ученый Е.Г. Ясин, в силу наличия серьезных проблем в нормативно-правовой базе Российской Федерации, при отсутствии условий для эффективного сотрудничества, неразвитости инвестиционной и инновационной среды, выделяет три модели: белую, черную и серую.

Российский ученый М.В. Киварина говорит о наличии двух альтернативных моделей взаимодействия властных и предпринимательских структур – атомистической и ассоциированной.

Атомистическая модель, по мнению ученого, формируется в условиях низкой экономической силы предпринимательства, которое представлено отдельными разрозненными конкурирующими между

собой предпринимательскими структурами, осуществляющими с государством в зависимости от степени доверия к нему одностороннее (лидерство власти) или двустороннее (частное) взаимодействие. Государство в данной модели рассматривается как внешняя сила, при этом его основной функцией является совместная с предпринимательством разработка правил регулирования экономики, разрешения деловых конфликтов (которые не могут быть преодолены предпринимательским сообществом самостоятельно), а также мер поддержки национальных производителей на международных рынках.

В рамках ассоциированной модели бизнес эволюционирует от экономического сектора, ориентированного на максимизацию прибыли, до социально ответственного субъекта гражданского общества. При этом во взаимодействие вступают уже не отдельные предпринимательские структуры, а их объединения и союзы, оформленные институционально, которые получают возможность участвовать в выработке законопроектов и принятии политических решений в обмен на добровольное выполнение части социальных функций, традиционно осуществляемых государством. На современном этапе в Республике Беларусь процесс преобразования атомистической модели в ассоциированную находится на начальном этапе, поэтому преобладающей формой является частное взаимодействие государственных и предпринимательских структур.

В нашем случае важна модель эффективного взаимодействия государственных органов в сфере лесного хозяйства и предпринимательской деятельности. Лесное хозяйство и система управления лесными ресурсами Республики Беларусь постоянно совершенствуется. Введенный в действие с 01.01.2007 г. новый Лесной кодекс РБ, также, как и предыдущие варианты Лесного кодекса РБ, содержит целый ряд недоработок, в первую очередь, организационного характера.

Модель взаимодействия эффективного взаимодействия государственных органов в сфере лесного хозяйства и предпринимательской деятельности изначально основана на различных формах собственности на лесные ресурсы и другие средства производства. Для нее характерно разделение функций управления лесами и функций хозяйствования. Такая система предполагает наличие хорошо развитого лесного законодательства, которое предусматривает ответственность государства, лесовладельцев и лесопользователей за нарушения норм и правил лесозаготовки, лесовосстановления и лесозащиты. Следует отметить, что наиболее совершенную модель имеют страны Скандинавии – Финляндия, Швеция, отличающиеся наличием рыночной экономики, в которых преобладают частные леса. В этих странах рынок

лесных материалов выступает как регулятор экономических отношений и ценообразования. Лесовладельцы получают от государства льготы или частичную компенсацию расходов на возобновление лесов после рубки.

Согласно историческим данным, в СССР государство изначально финансово поддерживало лесозаготовительную промышленность через сохранение низкого уровня попенной платы за древесину, строительство лесных дорог и благоустроенных по стандартам того времени поселков, научно-техническую и кадровую поддержку, в то время как лесное хозяйство финансировалось по остаточному принципу. Неравное экономическое положение двух смежных отраслей (лесозаготовительной промышленности и лесного хозяйства) предопределило долговременные конфликты в отношениях между ними как на уровне государства, так и на низовом уровне, к сожалению, не преодоленные до настоящего времени.

Усилия государства в этом плане должны быть направлены на обеспечение экологически безопасного взаимодействия лесной промышленности и лесных экосистем, на благополучии которых базируется благополучие всего лесного сектора национальной экономики. Устойчивое управление лесным хозяйством и лесами напрямую зависит от продуктивности лесов, а она, в свою очередь, снижается в результате хозяйственной деятельности человека, включая загрязнение окружающей природной среды. Развитие предпринимательской деятельности в лесном секторе является одним из основных условий роста эффективности и конкурентоспособности лесного хозяйства, лесной промышленности и смежных отраслей Республики Беларусь.

В свою очередь, модель эффективного взаимодействия государственных органов в сфере лесного хозяйства и предпринимательской деятельности представляет собой организационное обеспечение согласованных действий субъектов лесных отношений в вопросах использования, охраны, воспроизводства лесных ресурсов. Взаимодействие предпринимательской деятельности и органов власти должно развиваться в оптимальных для лесного сектора формах и направлениях, главными из которых являются:

- обеспечение благоприятных условий комплексного многоцелевого использования лесных ресурсов;
- рациональное, неистощительное природопользование;
- адресная поддержка и государственная гарантия устойчивости функционирования предпринимательства в сфере лесопользования;
- рост профессионализма и компетентности в вопросах лесного хозяйства;

- создание лесной инфраструктуры;
- снижение деформаций в развитии лесного предпринимательства.

Представленная на рисунке организационная модель эффективного взаимодействия государственных органов в сфере лесного хозяйства и предпринимательской деятельности позволяет обеспечить привлекательность предпринимательской деятельности в сфере лесопользования за счет снижения уровня ее деформации и теневизации.

В соответствии с Лесным кодексом Лесопользование – деятельность, в процессе которой используются лесные ресурсы, а лесопользователь – гражданин, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, которым в порядке, установленном законодательством об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, предоставлено право лесопользования. Лесные участки, относящиеся к государственной собственности, продаже не подлежат, но их можно взять в аренду, срок действия которой составляет от года до сорока 15 лет (Глава 10 ЛК РБ). Участки лесного фонда предоставляются в аренду по результатам лесных конкурсов за исключением случаев предоставления участков лесного фонда в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесопользования. По результатам конкурсных процедур составляется договор аренды и осуществляется передача участка лесного фонда арендодателем и принятие его арендатором на условиях, предусмотренных договором аренды.

Арендатор обязан разработать проект освоения лесов. Проект освоения лесов разрабатывается лицами, которым лесные участки предоставлены в аренду в соответствии со положениями главы 10 Лесного кодекса РБ на основании договора аренды лесного участка, лесохозяйственного регламента лесничества, материалов государственного лесного реестра.

Более того, согласно Лесного кодекса РБ невыполнение лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесного участка или договоров купли-продажи лесных насаждений, а также принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком или безвозмездного срочного пользования лесным участком.

Проект освоения лесов содержит сведения о разрешенных видах и проектируемых объемах использования лесов, мероприятиях по охране, защите и воспроизводству лесов, по созданию объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры, по охране объектов животного мира и водных объектов.

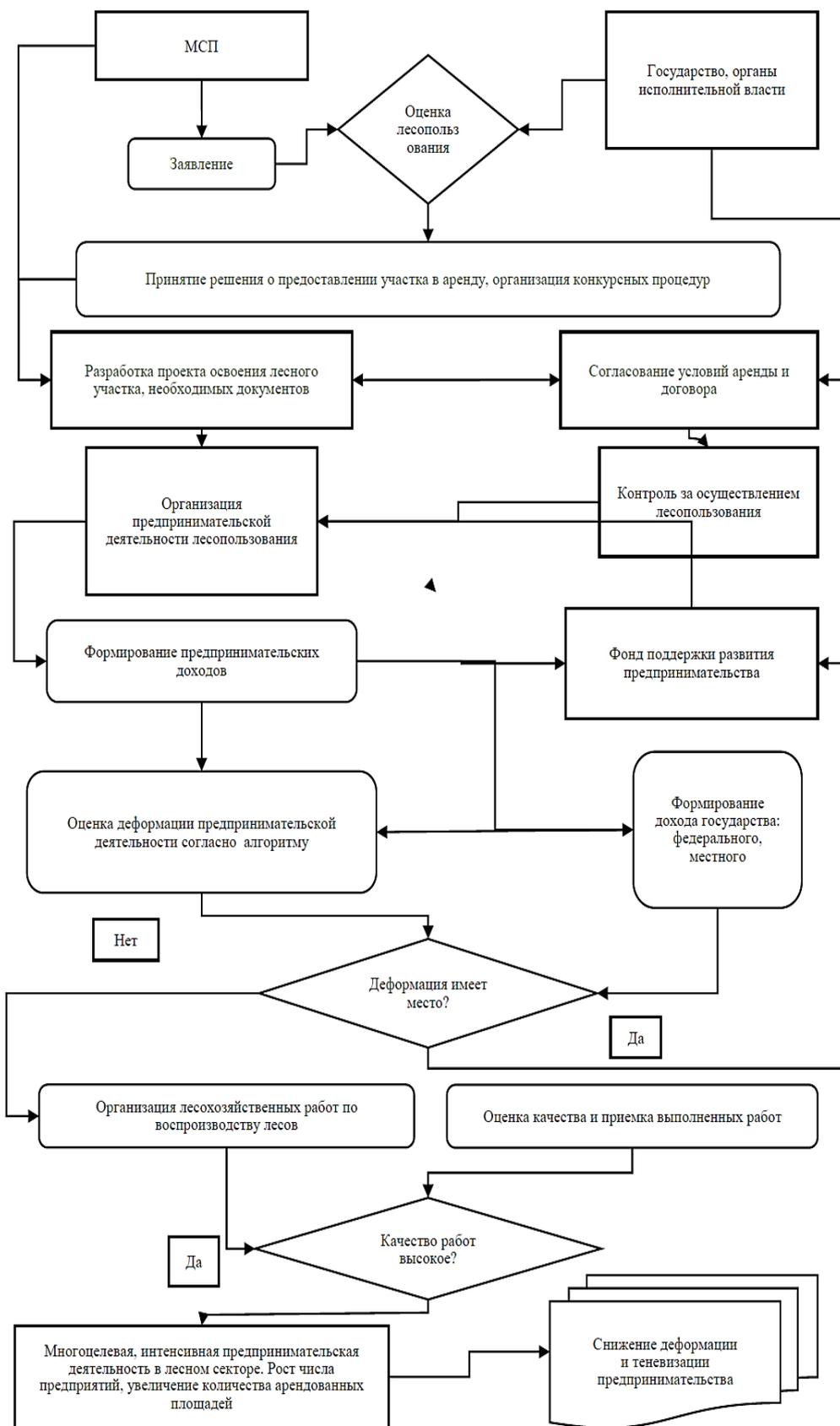


Рисунок – Организационная модель эффективного взаимодействия государственных органов в сфере лесного хозяйства и предпринимательской деятельности

В то же время в проекте освоения на фективность освоения лесного участка ни для арендодателя, ни для арендатора.

Экономические расчеты являются базой для выполнения комплекса работ в соответствии с лесохозяйственным регламентом и проектом освоения лесов. Перед заключением договора аренды лесного участка целесообразно выполнить экономические расчеты и определить стоимость лесохозяйственных работ на единицу и весь объем. В этой связи в представленную организационную модель введен блок «Оценки эффективности лесопользования». Первоначальной информацией для этих расчетов является лесной план субъекта и регламенты лесхозов.

Определение полной себестоимости единицы лесохозяйственных работ $C_{л/х}$ (км, га, т, м³), которые помимо рубок ухода включают лесовосстановительные, противопожарные и лесозащитные работы, следует рассчитывать по формуле 1.

$$C_{л/х} = \sum_{i=1}^m T_{ei} \times TC + (\sum_{i=1}^m (T_{ei} \times TC) * \%)/100 + \sum_{j=1}^n \mathcal{E}_j / ПТ_j + \sum_{k=1}^l M_k \times Ц_k + H, \quad (1)$$

где T_{ei} – трудоемкость выполнения i -й операции; TC – дневная тарифная ставка с учетом различного рода доплат и выплат; i – количество операций в технологическом процессе; $\%$ – ставка налога на страховые взносы; \mathcal{E}_j – расходы на содержание и эксплуатацию технических средств на j -й операции технологического процесса с учетом заработной платы вспомогательных рабочих, страховых взносов, амортизационных отчислений, затрат на ГСМ, техническое обслуживание и ремонт основных средств и прочих расходов; j – количество операций, на которых используются технические средства; $ПТ_j$ – сменная производительность технических средств на j -й операции технологического процесса; M_k – расход k -го материала на единицу работ (услуг, объектов); $Ц_k$ – цена единицы k -го материала; k – количество видов используемых материалов; H – накладные расходы на организацию единицы лесохозяйственных работ.

Расчеты рекомендуется осуществлять в форме расчетно-технологических карт.

Для определения прибыли от основной деятельности (лесозаготовка) необходимо рассчитать выручку от продаж продукции (доход), которой будут являться круглые лесоматериалы (сортименты), а в затраты (расходы) включать стоимость проведения комплекса лесохозяйственных работ и работ по лесозаготовкам.

При определении прибыли $Пр$ целесообразно использовать

формулу 2.

$$\text{Пр} = \sum_{i=1}^m Q_i \times P_i - C_{л/х}, \quad (2)$$

где $1 \dots m$ – набор сортиментов круглого леса, отходов; Q_i – объем заготовки древесины i -го вида; P_i – рыночная цена i -го вида сортиментов; $C_{л/х}$ – затраты на лесохозяйственные работы, затраты на заготовку, первичную обработку и транспортировку лесоматериалов.

Для определения прибыли от основной деятельности (рекреация) необходимо рассчитать выручку от оказания услуг (доход), а в затраты (расходы) включать стоимость проведения комплекса лесохозяйственных работ. Определяют прибыль Пр в данном случае по аналогичной формуле 3.

$$\text{Пр} = \sum_{i=1}^m Q_i \times P_i - C_{л/х}, \quad (3)$$

где Q_i – объем оказания рекреационных услуг i -го вида; P_i – цена i -го вида оказываемой услуги, р.

Для определения прибыли от основной деятельности (недревесные продукты леса) необходимо рассчитать выручку от оказания услуг (доход), а в затраты (расходы) включать стоимость проведения комплекса лесохозяйственных работ. При определении прибыли целесообразно использовать формулу 4.

$$\text{Пр} = \sum_{i=1}^n (P_{\text{недр.пр.}} \times V_{\text{заг.недр. пр.}}) - C_{л/х}, \quad (4)$$

где i – вид недревесного продукта леса; $P_{\text{недр.пр.}}$ – цена объема недревесных лесных ресурсов, пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений, р./т; $V_{\text{заг.недр. пр.}}$ – годовой объем заготовки недревесных продуктов леса, тыс. т/год.

Применение данного подхода позволяет произвести предварительную оценку эффективности лесохозяйственной деятельности на арендованном лесном участке (либо в порядке планирования аренды участка лесного фонда), на основании чего могут приниматься стратегические решения о целесообразности пользования данным лесным участком. При этом возможны два варианта.

Платежи за пользование лесными ресурсами поступают в бюджеты трех уровней (республиканский, областной, региональный) и используются для финансирования органов управления лесным хозяйством, а также на охрану и воспроизводство лесных ресурсов на лесных участках, не переданных в аренду.

Размер арендной платы определяется на основе минимального размера арендной платы: при использовании лесного участка с изъятием лесных ресурсов – в зависимости от объема изъятия, без изъятия

лесных ресурсов – от площади лесного участка.

Распределение арендной платы происходит в следующем порядке: в государственный бюджет зачисляется плата за использование лесов в части минимального размера арендной платы, рассчитанная как произведение ставок платы за единицу объема лесных ресурсов или за единицу площади лесного участка, установленных Правительством Республики Беларусь, и среднегодового объема использования лесов или площади лесного участка.

В областные бюджеты зачисляется арендная плата в части, превышающей минимальный размер арендной платы.

В создании фонда поддержки заинтересованы не только арендаторы лесных участков – лесопользователи, но и фондодержатель лесных земель – государство.

В этой связи в бюджет фонда поддержки предпринимательства должны направляться финансовые потоки в размере, необходимом и достаточном для содействия развитию предпринимательства в лесном хозяйстве. Это позволит оказывать адресную поддержку малому предпринимательству, реализовать программы поддержки лесовосстановления горельников, внедрения инновационных технологий в лесовыращивание и др.

Включенный в организационную модель алгоритм позволяет дать оценку уровню деформации предпринимательской деятельности в лесном хозяйстве отдельного региона по результатам реализуемых мер поддержки предпринимательской деятельности.

Разработанная организационная модель позволяет обеспечить привлекательность предпринимательской деятельности в сфере лесопользования за счет снижения уровня ее деформации и тенизации, а также способствует повышению эффективности принятия управленческих решений.