

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ РЕФЕРЕНДУМОВ В 1995 И 1996 ГГ.

The article dwells upon the activities of the political parties of Belarus on the eve and during the referendum in 1995 and 1996.

Важными событиями в политической жизни Беларуси середины 90-х гг. стали референдумы 1995 и 1996 гг. Они затрагивали те проблемы, которые вызывали острые дискуссии в обществе и в сфере политики. Многие решения Верховного Совета 12-го созыва, принятые под давлением агрессивного меньшинства радикальной оппозиции и без учета мнения граждан, отторгались населением страны. Избранный Президент, пользуясь поддержкой подавляющего большинства граждан Беларуси и обладая правом законодательной инициативы, предложил провести одновременно с парламентскими выборами 1995 г. и референдум по наиболее спорным и болезненным для общества вопросам: о статусе русского языка, государственных символах, экономической интеграции с Россией, о праве Президента досрочно распустить парламент. Данное предложение вызвало крайне негативную реакцию со стороны оппозиции. 9 апреля 1995 г. БНФ провел митинг протеста. Заседание Верховного Совета 11 апреля 1995 г., на котором должно было быть принято решение о дате проведения референдума, проходило бурно, рискуя выйти из-под контроля.

Оппозиция использовала любую аргументацию и возможность, чтобы не допустить проведения референдума. Н. Гилевич (Социал-демократическая громада) огласил письмо 527 жителей Воложинского района, выступивших против двуязычия и государственной символики. Д. Булахов (партия Всебелорусского единства и согласия) обратился ко всем общественно-политическим объединениям республики с предложением разработать и подписать 14 апреля общенациональную политическую хартию «Диалог ради будущего» с целью предотвращения раскола общества. После острых дискуссий сессия Верховного Совета 11 апреля все же приняла решение о проведении республиканского референдума и назначила дату его проведения – 14 мая 1995 г. В ответ на это З. Позняк и другие представители оппозиционных фракций (всего 19 человек) объявили голодовку прямо в зале заседаний сессии [1]. При голосовании по постановлению лишь один из четырех вопросов референдума получил необходимое количество голосов: «Поддерживаете ли Вы действия Президента Республики Беларусь, которые нацелены на экономическую интеграцию с Российской Федерацией?»

Часть депутатов предложила варианты, которые сводили к рекомендательным вопросы о признании русского языка государственным и права Президента на досрочный роспуск парламента. После бурных дискуссий Верховный Совет решил провести дополнительные консультации и вернуться к этой проблеме 12 апреля.

Следует отметить, что поведение оппозиционных депутатов вызвало негативную реакцию в обществе. В редакции газет хлынул поток писем возмущенных читателей. Неудивительно, что большинство граждан республики поддержало Президента на референдуме, а скандально зарекомендовавшие себя депутаты, прежде всего З. Позняк, Н. Гилевич, В. Голубев и другие, не были избраны в Верховный Совет 13-го созыва.

Итоги голосования на республиканском референдуме свидетельствовали о высокой степени поддержки и доверия граждан Республики Беларусь Президенту А. Г. Лукашенко:

– «за» придание русскому языку равного статуса с белорусским – 83,1%;

– «за» установление новых Государственного флага и Государственного герба Республики Беларусь – 75%;

– «за» поддержку действий Президента Республики Беларусь, направленных на экономическую интеграцию с Российской Федерацией – 82,4%;

– «за» необходимость внесения изменений в Конституцию Республики Беларусь, которые предусматривают возможность досрочного прекращения полномочий Верховного Совета Президентом Республики Беларусь, в случаях систематического или грубого нарушения Конституции – 77,6% [2].

Сложные экономические, политические и социальные задачи переходного периода, которые должна была решать страна, требовали тесного взаимодействия и слаженной работы всех ветвей власти. Правовой базой такого взаимодействия выступала Конституция. Два года после ее принятия показали, что поспешность и келейность, с которыми она была принята, во многом определили ее противоречия. Декларируя о создании президентской республики, в которой Президент – глава государства, глава исполнительной власти, верховный главнокомандующий – несет всю полноту ответственности за исполнение государственных обязанностей, Конституция, по существу, лишила

Президента всех рычагов управления, одновременно наделяя неограниченными полномочиями Верховный Совет и Конституционный Суд. Как следствие, любой указ или распоряжение Президента могли быть отменены или признаны как не подлежащие исполнению по решению Верховного Совета и Конституционного Суда. В Конституции 1994 г. имелись механизмы, облегчающие отрешение от власти Президента, избранного всенародно. При этом в ней отсутствовали механизмы отзыва депутатов, членов Конституционного Суда или отрешения их от должности, а также отмены принятых ими решений, нарушающих саму Конституцию. Иными словами, в Конституции отсутствовала система сдержек и противовесов, обеспечивавшая независимость властей. Конституционный Суд превратился в придаток Верховного Совета, поскольку право толкования Конституции оставалось за последним.

В экспертном заключении Европейской комиссии по демократии через право Совета Европы говорилось, что «отношения между обоими институтами разработаны таким образом, что Верховный Совет доминирует над Президентом», «...допускается отклонение от конституционного принципа разделения властей, открывается путь к вмешательству в сферу исполнительной власти». «...Верховный Совет является не только национальной законодательной властью, но и полномочным институтом при определении политики страны, в то время как Президент республики находится во главе исполнительной власти с весьма ограниченными функциями» [3].

Трудности, выявленные в ходе реформирования экономики, показали несовершенство Конституции. Реализация программы выхода страны из кризиса, разработанная по поручению Президента А. Г. Лукашенко, требовала соответствующей нормативно-законодательной базы. Поэтому он обратился к Верховному Совету с просьбой внести соответствующие изменения и дополнения в действующую Конституцию, создав совместную комиссию, включающую депутатов Верховного Совета и представителей Президента. Верховный Совет ответил отказом. Тогда Президент предложил провести референдум 7 ноября 1996 г. по принятию изменений и дополнений в Конституцию, полагая, что его проведение – это единственный способ устранить те положения, которые противоречат правовым нормам, современным общественным потребностям и задачам экономической стабильности. И это предложение не было поддержано депутатами, которые полагали, что Президент намерен разогнать парламент. С целью заручиться поддержкой населения страны, а также разъяснения сути высказанных предложений А. Г. Лукашенко в тече-

ние августа – сентября совершил серию поездок по областям республики.

Одновременно созданная при Президенте конституционная комиссия разработала новую редакцию Конституции 1994 г. (с изменениями и дополнениями), передала ее для обсуждения в Верховный Совет. Ее текст был опубликован 31 августа 1996 г. в печати. В обществе разгорелась острая дискуссия. Многие депутаты занялись активной агитацией против внесения изменений и дополнений в Конституцию. Налицо была неспособность Верховного Совета и его руководства организовать эффективный законотворческий процесс.

5 сентября 1996 г. началась сессия Верховного Совета, на которой обсуждались вопросы, связанные с проведением референдума, а также был переизбран Председатель Центральной избирательной комиссии по выборам и проведению референдумов. Им стал депутат В. И. Гончар. После дебатов, проходивших 6 сентября, Верховный Совет утвердил дату проведения референдума – 24 ноября 1996 г. Одновременно часть депутатов от фракций компартии и Аграрной партии (84 человека) предложила рассмотреть свой, альтернативный, проект новой редакции Конституции 1994 г. (с изменениями и дополнениями), который был принят Верховным Советом.

Каждая из противоборствующих сторон настаивала на своей дате проведения референдума, поэтому А. Г. Лукашенко предложил провести 19 октября 1996 г. Всебелорусское народное собрание, на котором обсудить вопросы, выносимые на референдум, дату его проведения. В начале октября Президент встречался с представителями общественных организаций, обеспокоенных усилением политических акций оппозиции, усиливающих политическую напряженность в стране.

19–20 октября 1996 г. проходило Всебелорусское народное собрание, на котором присутствовало 6 тысяч человек от всех регионов республики. Президент согласился провести референдум 24 ноября 1996 г. Верховный Совет, не признав этого решения, направил в Конституционный Суд запрос о правомочности внесения изменений и дополнений в Конституцию через референдум. На своем заседании 4 ноября 1996 г. Конституционный Суд вынес вердикт, что решение референдума не может быть обязательным в отношении принятия новой редакции Конституции 1994 г. Это прерогатива Верховного Совета. В ответ Президент А. Г. Лукашенко 6 ноября 1996 г. издал Указ «Об обеспечении конституционного права граждан на участие в референдуме», в соответствии с которым прекращалась деятельность государственных органов, препятствующих проведению референдума.

14 ноября Указом Президента был отстранен от должности Председателя ЦИК В. И. Гончар в связи с политическими заявлениями и действиями, направленными на срыв референдума и выходящими за рамки его компетенции. Обязанности Председателя ЦИК были возложены на Л. М. Ермошину.

Последняя неделя перед референдумом была наиболее драматичной. В политическую ситуацию Беларуси вмешались США, выделив 100 млн. долларов на расширение вещания на белорусском языке радиостанций «Свобода» и «Голос Америки». 18 ноября по инициативе фракции коммунистов в Верховном Совете началась процедура импичмента Президента А. Г. Лукашенко. Были собраны 70 необходимых подписей (через несколько дней 20 депутатов отозвали свои подписи).

Ситуация в стране была накалена до предела. 22 ноября в Минск прибыл В. С. Черномырдин с целью примирения сторон и недопущения раскола общества. С его участием в этот же день Президент А. Г. Лукашенко, Председатель Верховного Совета С. М. Шарецкий, Председатель Конституционного Суда В. Г. Тихиня поставили подписи под совместным Соглашением об общественно-политической ситуации и о конституционной реформе в Республике Беларусь. В итоге политическое напряжение стало спадать, проведение референдума стало возможным.

Итоги голосования 24 ноября показали, что граждане одобрили президентский пакет вопросов, вынесенных на голосование, и отвергли пакет вопросов, предложенных Верховным Советом.

Голоса распределились следующим образом.

Президентский вариант

1. Перенести День независимости Республики Беларусь (День республики) на 3 июля – День освобождения Беларуси от гитлеровских захватчиков – «за» – 88,2%.

2. Принять Конституцию Республики Беларусь 1994 г. с изменениями и дополнениями (новая редакция Конституции Республики Беларусь), предложенную Президентом Республики Беларусь А. Г. Лукашенко – «за» – 70,5%.

3. Выступаете ли Вы за свободную, без ограничений, куплю и продажу земли (консультативный) – «за» – 15,35%.

4. Поддерживаете ли Вы отмену смертной казни в Республике Беларусь (консультативный) – «за» – 17,9%.

Парламентский вариант

1. Принять Конституцию Республики Беларусь 1994 г. с изменениями и дополнениями, предложенными депутатами фракций коммунистов и аграриев – «за» – 7,9%.

2. Выступаете ли Вы за то, чтобы руководители местных органов исполнительной власти избирались непосредственно жителями соответствующих административно-территориальных единиц – «за» – 28,4%.

3. Согласны ли Вы, что финансирование всех ветвей власти должно осуществляться гласно и только из государственного бюджета – «за» – 32,07%.

Всего приняли в голосовании 84,14% граждан республики [4].

Таким образом, драматическая страница в политической жизни Беларуси была перевернута. Политический и конституционный кризис были преодолены. Однако и новая редакция Конституции не была бесспорной. Политическая расстановка сил в Беларуси резко изменилась, что в свою очередь повлияло на партийные взаимоотношения в стране. Если до референдума 1996 г. характерной чертой партий в республике являлось их относительно свободное развитие, то с осени 1996 г. политические партии оказались вытесненными на политическую периферию. В итоге в настоящее время 12 политических партий находятся в жесткой оппозиции к руководству страны. Новая Конституция, принятая с дополнениями и изменениями в 1996 г., на первое место в политическом процессе выдвинула институт Президента с очень широкими полномочиями в принятии решений. Существовавшая мажоритарная избирательная система, медленные процессы социальной дифференциации белорусского общества и т. д. – все это снижало роль и влияние политических партий в обществе в последующий период исторического развития Беларуси.

Литература

1. Советская Белоруссия. – 1995, 12 апреля.
2. Звезда. – 1995, 16 мая.
3. Советская Белоруссия. – 1996, 10 мая.
4. Советская Белоруссия. – 1996, 27 ноября.