

УДК 321

И. В. Полуян, профессор

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

The article reveals the contents and the main directions of a demographic policy, analyzes the demographic situation in the modern world.

Демографическая политика представляет собой целенаправленное воздействие государства на демографические процессы с целью сохранения существующих в этой области тенденций или изменения их в ту или иную сторону. Если существующие тенденции устраивают государство, оно старается их сохранить, если нет – стремится их изменить в желательную сторону.

Под «демографическими процессами» подразумеваются изменения уровней рождаемости, смертности; количества людей, вступающих в брак, и тех, которые разводятся; половозрастной и семейной структуры и, как результат всего этого – воспроизводство населения, смена поколений. Именно исследованием всех этих процессов и занимается демография.

Центральное место в ее исследованиях, естественно, занимает процесс воспроизводства населения, связанные с ним изменения его численности, состава, размещения под влиянием рождаемости, социальной мобильности (подвижности) и миграции (перемещения, переселения). Состояние воспроизводства населения является одной из важнейших характеристик общего состояния общества, основой для анализа происходящих в нем изменений. Особое внимание уделяется при этом исследованию трудовых ресурсов, их состояния, состава и движения.

В конечном счете именно трудовые ресурсы являются, можно сказать, альфой и омегой как демографической науки, так и демографической политики, ибо от их состояния в решающей степени зависит развитие общества, его будущее. Поэтому в общем процессе воспроизводства населения им принадлежит центральное место. Ведь по большому счету обществу нужны дети не ради детей, а для того, чтобы из них выросли здоровые, умные и инициативные работники.

В результате главной задачей демографической политики становится обеспечение желательного уровня воспроизводства населения. Иначе говоря, она целенаправлена на воспроизводство населения, а следовательно, и трудовых ресурсов. В реальной жизни уровень рождаемости и смертности резко различается по регионам, социальным и национальным груп-

пам населения. Нетрудно заметить, что демографические отношения являются по существу частью социальных отношений, а демографическая политика, соответственно, – важной частью социальной политики государства.

Существуют три типа воспроизводства населения: простое, расширенное и суженное. Если поколение детей равно родительскому, значит это простое воспроизводство, если больше – расширенное, а если меньше – суженное. При последнем варианте происходит абсолютное уменьшение численности населения. В реальной жизни это выглядит следующим образом: одна семья воспитывает будущую невесту, другая – жениха. В результате впоследствии на смену четырем взрослым работникам придут два и т. д.

Если такая ситуация сохранится надолго, неизбежна так называемая депопуляция нации, народа, т. е. ее постепенное вырождение, деградация. Это одна из форм демографического кризиса. Она может стать следствием не только снижения рождаемости, но и стихийных бедствий, эпидемий, войн, интенсивной миграции населения.

Отсюда – важнейшей задачей демографической политики становится недопущение суженного обеспечения, как минимум, простого воспроизводства населения. Это может быть достигнуто путем поддержания определенного режима рождаемости [1].

Существует несколько опробированных жизнью механизмов регулирования демографических процессов, в том числе и рождаемости. Условно их можно разделить на три вида: экономический, административно-правовой и воспитательный. Экономический включает такие меры, как денежные пособия на детей, учет их количества при налогообложении, определение возраста и стажа для назначения пенсии женщине-матери, льгот при получении жилья, а также для отцов семей при призыве на военную службу и т. д.

Тесно связанные с предыдущими административно-правовые меры основаны на законодательных актах, разрешающих или запрещающих аборт и свободную продажу контрацептивов, определяющих минимальный возраст

женниха и невесты при вступлении в брак, устанавливающих имущественные права родителей и детей в случае развода и т. д. К примеру, в Польше, Португалии, Испании, Швейцарии и некоторых других странах аборт запрещен и допускаются лишь в случае угрозы жизни женщины. А вот в Ирландии они не разрешаются и тогда, когда во время родов может наступить смерть.

Воспитательные, или социально-психологические, меры направлены на формирование у населения определенных жизненных идеалов, утверждение своего рода демографических стандартов, отвечающих демографическим интересам страны. Например, формирование идеала среднетной семьи – воспитание отношения к семье как к первичной социальной ячейке общества и одной из важнейших жизненных ценностей человека. Используется при этом лозунг типа: «Малая семья – счастливая семья!» [2].

Действуя с помощью названных механизмов, некоторые государства достигли впечатляющих успехов в своей демографической политике. В этом плане весьма показателен опыт Китайской Народной Республики, с одной стороны, и Франции – с другой.

Главным содержанием демографической политики Китая стала борьба за снижение рождаемости и роста численности населения. В результате высоких темпов его естественного роста общая численность жителей страны за период 1949–1982 гг. удвоилась (к концу 2004 г. она составила 1 млрд. 300 млн. человек). Государство оказалось перед лицом сложнейших проблем.

К чести руководства Китая оно смогло в основном справиться с этими проблемами и вывести страну из, казалось, тупиковой ситуации. Для преодоления ее были предприняты экстраординарные меры в различных, в том числе и в демографическом, направлениях. Прежде всего КНР, идущая по пути социализма, под руководством своей Коммунистической партии осуществила эффективные рыночные реформы, позволившие резко повысить темпы экономического развития страны и существенно поднять жизненный уровень населения. По валовому объему производства страна догнала США, а затем превзошла и сегодня по данному показателю занимает первое место в мире.

Параллельно осуществляется линия на сокращение прироста населения. С этой целью в 1980 г. сессия Всекитайского собрания народных представителей приняла жесткий закон об упорядочении семьи, который предусматривает:

- 1) запрет на добрачные половые связи;
- 2) минимальный возраст вступающих в брак мужчин установлен в 22 года, женщин –

20 лет, при достижении этого возраста нужно еще получить разрешение на брак от местных властей; студентам браки запрещены;

3) женщинам рекомендуется рожать «в лучшем случае» одного ребенка, «самое большее» – два; если эти рекомендации соблюдаются, родители получают пособие до 16-летнего возраста детей, им выделяется дополнительная жилплощадь, предусматривается надбавка к пенсии; если нет – первенец теряет все свои льготы, родители платят штраф в три месячных оклада, облагаются дополнительным налогом;

4) период между рождением первого и второго ребенка – не менее трех лет;

5) отсутствие в семье детей не является основанием для развода. Среди населения бесплатно распространяются противозачаточные средства. В аттестат зрелости входит экзамен по противозачатию.

В результате этих мер резко сократились рождаемость и естественный прирост населения. Если в 50–60-х гг. XX в. ежегодный прирост составлял свыше 2%, то в 90-х гг. – около 1,1%. Все это позволило стране в основном решить извечную продовольственную и другие жизненно важные проблемы, обеспечить своих граждан одеждой, обувью, другими благами. Сегодня в Китае, как никогда в прошлом, нет голодающих, умирающих голодной смертью. И это говорит о многом, в том числе и относительно социалистического выбора.

Разительно иную картину представляет в этом плане соседняя с Китаем и вторая в мире страна по численности населения Индия. Меры, предпринятые здешними властями по сокращению естественного прироста населения, пока не дают ожидаемого эффекта. Оно продолжает расти высокими темпами (свыше 2% в год) и уже превысило 1 млрд. человек. Между тем развитие экономики страны, идущей по пути капитализма, не отличается динамизмом, более того, она подвержена депрессиям и кризисным потрясениям. Все это приводит к крайнему обострению демографической и в целом социально-политической ситуации в стране.

По данным средств массовой информации, здесь десятки миллионов безработных, около 350 млн. бездомных, высокий уровень нищеты и крайне низкий жизненный уровень абсолютного большинства населения. Всем этим обусловлен высокий уровень заболеваемости и смертности людей.

Понятно, что нынешнее положение Индии, всех сфер ее жизнедеятельности во многом является следствием долгого и жестокого колониального прошлого этой когда-то «жемчужины» мира, к которой в свое время так алчно стремились, двигаясь и в восточном, и в западном направлениях, западно-европейские «ци-

виллизаторы». Поэтому с полным основанием можно сказать, что Индия является сегодня нищей в значительной степени потому, что богатой и амбициозной предстает перед нами нынешняя Англия, долго и нещадно грабившая свою бывшую колонию и не желающая ныне помочь ей выйти из столь сложного положения.

В обстановке, когда правящие круги Индии оказались не способными существенно повлиять на процесс воспроизводства населения, местные жители стали прибегать к своим, иногда крайне негуманным средствам воздействия на демографическую ситуацию. Там все более широкое распространение приобретает практика умерщвления новорожденных. Причем установилась и такса за осуществление такой операции: 25 рупий за прием родов и столько же за умерщвление родившегося ребенка. Закона, разрешающего такую практику, разумеется, нет, но властные структуры, знающие, несомненно, о ее существовании, закрывают на все это глаза. Чаще всего такая практика применяется при рождении девочек, особенно, если она в семье не первая. По укоренившейся традиции девочки, особенно в малообеспеченных семьях, считаются чуть ли ни разорением, поскольку они рано выходят замуж (значит для семьи они уже не работницы) и при этом необходимо богатое приданое и дорогие подарки для многочисленных близких и дальних родственников жениха [3].

Показательным примером позитивного воздействия государства на демографические процессы в ином направлении может служить Франция. Здесь, несмотря на высокий уровень жизни, долгие годы смертность превышала рождаемость, в результате чего численность населения не только не увеличивалась, но и сокращалась. Страна фактически переживала демографический кризис. Энергичные меры государства экономического, административно-юридического и воспитательного порядка, направленные на поощрение рождаемости, охрану материнства и детства, укрепление семьи, на борьбу с довольно распространенными в стране венерическими заболеваниями, позволили постепенно изменить ситуацию к лучшему.

В последние десятилетия рождаемость там превышает, хотя и не намного, смертность. Население страны стало постепенно увеличиваться. Висевшая над Францией, как домоклов меч, угроза депопуляции нации устранена. В результате страна приобрела, так сказать, второе дыхание [4].

Приведенные примеры свидетельствуют, что ряд стран, используя вышеназванные механизмы, весьма эффективно воздействуют на развитие демографических процессов.

Следует вместе с тем отметить, что ряд других стран не проявляет заметного беспокойства по поводу существующей в них демографической ситуации. К таковым следует отнести прежде всего Англию, Германию, США, Канаду и некоторые другие страны. Видимо, их устраивает существующий уровень рождаемости и общего роста народонаселения. Нельзя не заметить также, что эти страны приспособились весьма успешно восполнять нехватку трудовых ресурсов за счет привлечения дешевой рабочей силы, в том числе и высокой квалификации (ученых), из других стран. Таким образом, не тратя ни цента, они решают с большой пользой для себя возникающие в этой области проблемы [5].

Характерной чертой демографических изменений в современном мире в целом является быстрый рост населения планеты. Если в 1960 г. на земном шаре проживало 3 млрд. человек, то к 2000 г. их численность удвоилась, а в начале 2006 г. количество землян превысило 6,5 млрд. человек.

Подводя итог сказанному, отметим, что демографическая ситуация в современном мире является сложной и противоречивой. С сожалением приходится констатировать, что в ней преобладают негативные тенденции, особенно характерные для развивающихся стран Азии, Африки и Латинской Америки. А поскольку на их долю приходится свыше 70% населения планеты, это накладывает негативный отпечаток на общую демографическую ситуацию в мире. В результате последняя становится одной из злободневных глобальных проблем современной цивилизации.

Литература

1. Актуальные проблемы паліталогії. – Мн., 1996. – С. 118–123.
2. Демографический энциклопедический словарь. – М., 1985.
3. Политология: Краткий энциклопедический словарь-справочник. – М., 1997. – С. 161–170.
4. Полуян И. В. Политология. – Мн., 2005. – С. 165.
5. Политическая энциклопедия. – М., 1999.
6. Шпадарук И. П. Занимательная мозаика. – Мн., 1992.