

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ГРАЖДАНИНА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

The administrative - legal attitudes (relations) arise both under the own initiative of the citizens, and by way of unilateral expression of will of other party allocated concrete powers.

Предметом каждой отрасли права является определенная сфера общественных отношений (человеческих связей), регулирование которых осуществляется нормами этой отрасли права. Административное право — одна из самостоятельных отраслей права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере исполнительной власти (государственного управления). Правовые отношения возникают в процессе реализации правовых норм.

Административно-правовое отношение, как и все другие правоотношения, имеет структуру, составной частью которого является субъект. Субъектами, т. е. участниками (стороной) правоотношения, выступают физические и юридические лица, которые наделены правами и обязанностями в сфере исполнительной власти, но в качестве управляемой стороны. Так как все мы в первую очередь физические лица, а основная часть населения Республики Беларусь также являются гражданами, то достаточно значимое определение гражданина как субъекта административного права.

Одним из субъектов административного права являются физические лица, под которыми понимаются граждане, иностранные граждане и лица без гражданства. Эти категории лиц характеризуются существенными элементами особенностей их правового положения. Так, гражданин Республики Беларусь характеризуется его правовой связью с Белорусским государством, иностранный гражданин — с соответствующим зарубежным государством, лицо без гражданства не имеет таковой связи ни с одним из государств.

Административно-правовой статус гражданина есть установленные законом и иными нормативными правовыми актами права, обязанности и ответственность гражданина, обеспечивающие его участие в управлении государством и удовлетворении публичных и личных интересов. Это одна из разновидностей статуса гражданина (наряду с политическим, трудовым и т. д.), реализация которой зависит от соответствующих действий органов исполнительной власти и их должностных лиц.

Административно-правовой статус гражданина Республики Беларусь определен Конституцией Республики Беларусь, 1994 г., Всеобщей декларацией прав человека, а также другими международными актами.

Главная особенность, характеризующая граждан как участников административно-правовых отношений, заключается в том, что они выступают в качестве частных лиц, т. е. реализуют свои личные общегражданские права и обязанности в сфере исполнительной власти, а не полномочия государственных или негосударственных организаций, где

они могут работать. Поэтому административно-правовые отношения между соответствующим органом (должностным лицом), выступающим в качестве одной стороны, наделенной государственно-властными полномочиями, и гражданами в качестве другой стороны, не наделенной такими полномочиями, но обладающей определенными правами и обязанностями в сфере исполнительной власти, могут складываться в связи с:

- реализацией гражданами принадлежащих им по закону прав в сфере исполнительной власти;
- выполнением возложенных на граждан обязанностей в сфере исполнительной власти;
- нарушением гражданами своих правовых обязанностей в этой сфере;
- нарушением органами исполнительной власти или их должностными лицами прав и законных интересов граждан.

Круг возникающих при этом административно-правовых отношений весьма разнообразен, а происходящие в стране в последние годы общественные преобразования приводят к значительному расширению и улучшению административно-правового статуса граждан [1].

Страны Центральной и Восточной Европы (к которым относится Республика Беларусь) в последние годы претерпели изменения. В каждой стране основные направления перемен известны: политическая система, экономика, конституционный строй, правовая система и гражданское общество. Путь происходящих крупных социальных перемен не является гладким. Различные уровни социальной практики изменяются с различной скоростью и в соответствии с разными силами воздействия. Например, правовые и институционные перемены могут опережать назревшие изменения в жизненных позициях людей и их ценностях. Многие важные вопросы вообще остаются нетронутыми, а некоторые так глубоко уходят корнями в историческое прошлое и культуру, что изменить их будет нелегко. На фоне этих перемен и административное право претерпело изменения. Но можно сделать вывод о том, что административное право конкретизирует права и обязанности граждан, устанавливаемые конституционным правом, и делает это при помощи органов государственного управления и местного самоуправления.

Административно-правовое положение граждан определяется объемом и характером их административной правосубъективности, которую образуют административная правоспособность и дееспособность.

Чтобы приобрести права и нести обязанности в сфере исполнительной власти, т. е. быть участником административно-правовых отношений, гражданин,

как и другие субъекты административного права, должен обладать административной правоспособностью – фактической, обеспеченной государством возможностью иметь субъективные права и выполнять юридические обязанности административно-правового характера. Она возникает с момента рождения и прекращается смертью, не может быть отчуждаема или передаваема другому лицу, невозможен отказ от нее. Однако правоспособность может быть частично или временно ограничена в случаях и в порядке, определенных законодательством, например, в связи с совершением криминального или административного правонарушения, за которое закон предусматривает санкции в виде лишения свободы или лишения специальных прав. Так, например, Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях предусматривает лишение водительских прав на срок до 36 месяцев за управление транспортным средством в состоянии алкогольного, наркотического опьянения. Административная правоспособность является необходимым условием административной дееспособности, т. е. способности гражданина своими личными действиями приобретать субъективные права и выполнять возложенные на него юридические обязанности в сфере исполнительной власти. Тем самым административная дееспособность означает возможность гражданина реализовать соответствующую правоспособность. Как правило, административная дееспособность возникает по достижении гражданином 18-летнего возраста, в ряде случаев – раньше (в частности, с 16 лет).

Дееспособные граждане могут осуществлять субъективные права и обязанности, вступив в конкретные административно-правовые отношения, и быть стороной, обязанной выполнять требования, исходящие от органов исполнительной власти или реализующей принадлежащие ей права. Конкретные административно-правовые отношения возникают как по собственной инициативе граждан, так и в порядке одностороннего волеизъявления другой стороны, наделенной конкретными полномочиями.

В Конституции, законах и других актах предусмотрен целый ряд гарантий, т. е. специальных экономических, политических организационных и юридических (в том числе административно-правовых) мер, направленных на реализацию и охрану прав и свобод граждан от каких-либо нарушений.

Важнейшее значение имеют положения Всеобщей декларации прав человека, согласно которой все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона; никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию; каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях нарушения его основных прав, представленных ему конституцией или законом [1].

Наряду с этим на граждан возложены обязанности, например, такие, как платить установленные налоги, служить в армии, соблюдать Конституцию и законы, в том числе административно-правовые нормы.

В Беларуси действует большое количество различных административных правил. К их числу относятся, например правила дорожного движения, санитарно-эпидемиологические, противопожарные правила, правила торговли, таможенные правила, правила охоты, рыбной ловли, правила пограничного режима и др. Нарушение таких правил считается правонарушением.

Согласно ст. 9 Кодекса Административных Правонарушений Республики Беларусь, административным правонарушением признается противоправное виновное (умышленное или неосторожное) действие или бездействие, которое угрожает государственному или общественному порядку, собственности, правам и свободам граждан или установленному порядку управления и за которое законом предусмотрена административная ответственность.

Под составом правонарушения в административном праве, как и в других отраслях права, понимается совокупность таких элементов, как объект и объективная сторона, субъект и субъективная сторона. При отсутствии какого-либо из этих элементов ответственность исключается.

Эти граждане как участники административных отношений в свою очередь могут являться субъектами проступка как лица его совершившие. Также граждане могут быть объектом административного правонарушения, как то, на что посягает правонарушение. Такими объектами могут быть, например собственность граждан, их права и свободы.

Административная ответственность – это применение государственными органами, должностными лицами и представителями власти установленных государством мер административного воздействия за совершенные административные правонарушения.

Наказания за административное нарушение накладываются в рамках, которые указывает нормативный акт, где предусмотрена ответственность за сделанное нарушение, строго в соответствии с кодексом и другим актами об административных правонарушениях.

Таким образом, из вышесказанного хорошо видно, что административное право является той отраслью права, с которой все граждане сталкиваются в нашей повседневной жизни. К сожалению, административные правонарушения также являются составной частью нашего бытия. Хочется надеяться, что с течением времени в связи с усовершенствованием законов и повышением правовой сознательности граждан количество правонарушений значительно уменьшится.

Литература

1. Овсянко Д. Административное право. – М., 2000. – С. 468.
2. Административная юстиция в новых европейских демократиях. – Киев, 1999. – С. 686.
3. Конституция Республики Беларусь, 1994. С изменением и дополнением 1996 и 2004.
4. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях. – Мн.: Алмафед, 2003.