

РЫНОЧНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ОПЫТ И ПРОБЛЕМЫ

The course of reforming agrarian relations in the Republic of Belarus at the present stage was analyzed. State, problems and perspectives were shown.

Основой преобразований в аграрном секторе экономики является земельная реформа, представляющая собой комплекс правовых, экономических, технических и организационных мероприятий, в результате осуществления которых должно обеспечиваться совершенствование земельных отношений, переход к новому земельному укладу, отвечающему характеру социально ориентированной рыночной экономики.

Земельная реформа включает два основных элемента: совершенствование форм земельной собственности и земельных отношений. Первый направлен на ликвидацию монополии государственной собственности на землю, а второй – на превращение производительного потенциала земли в фактор экономического роста.

Главной целью аграрного сектора экономики является формирование устойчивого и конкурентоспособного производства, обеспечивающего продовольственную безопасность страны. С достижением этой цели республика способна успешно решать и другие задачи, имеющие социально-экономическое значение.

С начала 90-х гг. XX столетия аграрной наукой Беларуси было разработано множество республиканских программ, концепций, рекомендаций и предложений, которые являлись и являются методической базой проведения реформ на селе. В республике на различных уровнях, в том числе и с участием Президента страны, неоднократно проводились совещания аграрников, где вырабатывались стратегия аграрной политики и механизмы ее реализации. Правительством постоянно предпринимались и предпринимаются меры по выводу агропромышленного комплекса из кризиса. Региональные государственные и хозяйственные органы управления часто идут на такие шаги, как контроль цен, ограничение вывоза продовольственных товаров за пределы своих территорий, доведение обязательных поставок в региональные фонды. В целях укрепления трудовой и технологической дисциплины и наведения порядка на местах осуществляется частая замена руководителей субъектов хозяйствования. Хронически убыточные хозяйства нередко присоединяют к устойчиво работающим сельхозпредприятиям (колхозам и совхозам).

Эти меры оказывают определенное положительное влияние на результативность агропромышленного производства, однако кардинально изменить экономическую ситуацию на селе они не могут.

Аграрный сектор продолжает деградировать. При почти половинном сокращении производственно-технического потенциала сельского хозяйства износ основных фондов к концу 1990-х гг. достиг 56%, а по активной их части – 85,5%. Ощущается острый недостаток оборотных средств. Заметно сократилась материальная база социальной сферы села.

Не лучшее положение складывается и с трудовыми ресурсами. Уменьшается численность сельского населения как за счет миграции, так и естественной убыли. Количество занятых в сельскохозяйственном производстве работников сократилось на 40%. Ухудшается демографическая ситуация на селе. Достаточно сказать, что за период с 1990 по 2003 г. среднесписочная численность работников сельхозорганизаций сократилась с 1067,8 до 430,2 тыс. человек. В Брестской области соответственно с 188,8 до 83,9 тыс. человек, в Витебской – с 162,0 до 62,1, Гомельской – с 161,7 до 62,3, Гродненской – с 170,1 до 75,9, Минской – с 243,3 до 93,6 и Могилевской области – с 141,9 до 52,4 тыс. человек [7, с. 70]. Слишком медленно формируется социальная инфраструктура в деревне. Все это заставляет задуматься над решением проблем агропромышленного комплекса.

Примечательно, что все предыдущие нововведения при проведении аграрной реформы не способствовали личной заинтересованности работников сельского хозяйства в высокопроизводительном труде. И так может продолжаться до тех пор, пока на селе не будет создан новый более эффективный экономичный механизм, адекватный рыночной системе хозяйствования и учитывающий специфику сельскохозяйственного производства. В этой связи в агропромышленном комплексе, и прежде всего в сельском хозяйстве, необходима разработка и реализация комплекса мер, направленных на обновление системы производственных отношений и создание более совершенных производительных сил в отрасли. В единстве развития этих двух составляющих кроются предпо-

сылки по выводу сельского хозяйства из кризиса, а в последующем стабильное и эффективное его функционирование. По сравнению с другими отраслями сельское хозяйство мало привлекательно для инвесторов, так как здесь капитал приносит меньшую отдачу. Следовательно, поддержка сельскохозяйственного товаропроизводителя является основной задачей регулирования агропромышленного производства. При этом главным направлением, на котором базируются экономические взаимоотношения сельхозпроизводителей с другими субъектами аграрного рынка, является ценообразование. В свою очередь, ценовая политика должна быть увязана с налоговой и финансово-кредитной политикой. Поэтому одной из задач является разработка экономического механизма функционирования аграрного сектора на основе системного подхода.

Экономический рост в значительной мере зависит от системы земельных отношений, представляющих собой важнейшую сферу экономических отношений на селе. Характер земельных отношений зависит от форм государственного устройства, формы собственности на землю, целей и задач, которые ставит перед собой страна. В этой связи необходимо рассмотреть центральный вопрос в сфере земельных отношений, а именно, вопрос о собственности на землю, который нуждается в оптимальном решении.

Возможности успешного функционирования сельского хозяйства, по мнению многих экономистов, лежат в плоскости совершенствования распределительных отношений в большей мере за пределами агропромышленного комплекса (АПК). Вместе с тем необходимо отметить и внутренние аспекты, в частности несовершенство экономических взаимоотношений между сельскохозяйственными и перерабатывающими предприятиями. В этой связи требуются разработки по совершенствованию экономического механизма функционирования кооперативно-интеграционных структур в АПК. Это будет ориентировать товаропроизводителей на рыночное предпринимательство и соответствующую структурную и организационную перестройку. На реализации этих взаимосвязанных направлений необходимо сконцентрировать сегодня усилия республиканских и особенно местных властей

Кризисное положение аграрного сектора Республики Беларусь вызывает необходимость, прежде всего, решительно изменить фундаментальные экономические основы сельского хозяйства, что позволит включить сильный мотивационный механизм и удовлетворить потребности и интересы крестьянства. Поэтому формирование социально ориентированной рыночной экономики

остро ставит проблему изменения аграрных отношений, степень развития которых требует своего совершенствования.

Нельзя забывать о том, что формирование аграрных отношений в условиях становления рыночной системы хозяйствования – сложный, противоречивый процесс, затрагивающий различные стороны социально-экономического развития общества, различные сферы деятельности сельского населения и требующий глубокого всестороннего изучения.

Аграрные отношения являются составной частью и важнейшей специфической стороной всей системы экономических отношений, то есть отношений между людьми по поводу производства, обмена и распределения, материальных благ. Поскольку экономические отношения органически связаны с их социальным содержанием, социальной направленностью, то аграрные отношения включают их социальные аспекты с особенностями, присущими жизнедеятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей. При этом выделяются органически связанные их аспекты: отношения между людьми внутри самого сельского хозяйства как особой отрасли экономики и отношения в сфере межхозяйственных связей во всем народном хозяйстве и отношения аграрного сектора с государством.

Таким образом, аграрные отношения представляют собой сложную социально-экономическую систему, которая определяет характер и целевую направленность деятельности человека – главного субъекта этих отношений и охватывают широкий диапазон их видов и форм. К ним относятся: отношения собственности, рыночные отношения с их спецификой в сельском хозяйстве, обусловленной рентными отношениями, распределительные и связанные с ними социальные отношения и отношения воспроизводства природных, прежде всего земельных ресурсов, обеспечения экологического равновесия и т. д.

В широком смысле аграрные отношения представляют собой всю совокупность экономических и социальных отношений между государственными структурами, хозяйствующими субъектами и работниками агропромышленного производства.

Современное белорусское село живет в условиях перемен с противоречивыми тенденциями, вызванными, прежде всего, неоднозначностью и многоплановостью процесса трансформации как самого села, так и всего белорусского общества. В социально-гуманитарной научной литературе трансформация рассматривается как переход общества к другому – более устойчивому, развитому и радикально измененному состоянию в эконо-

мике, социальной сфере, политической и духовной жизни.

В условиях трансформационной экономики осуществляется процесс реформирования агропромышленного производства. Сущность реформы состоит, прежде всего, в изменении отношений собственности, а соответственно, и организационно-экономических отношений по направлению к рыночной многоукладной экономике, что предполагает сочетание крупного, среднего и мелкого производств, а также создание условий для продуктивной хозяйственной деятельности, основанной на новой мотивации трудовой активности.

Формирование многоукладной аграрной экономики стало одним из главных направлений реформирования АПК в 1990-е гг. В условиях многоукладности для определенной категории сельских жителей была предоставлена возможность полней реализовать свой предпринимательский интерес за счет организации собственного дела – крестьянского (фермерского) хозяйства, расширения личного подсобного хозяйства или организации своего коллективного предприятия в виде акционерного общества, производственного кооператива, товарищества.

Однако современное положение в агропромышленном комплексе оценивается зачастую неоднозначно. Преимущества многоукладности остаются далеко не реализованными, что в значительной мере определяется ошибками в реформировании агропромышленного производства и в частности сельскохозяйственного.

Переход на рыночные отношения оказался болезненным для подавляющего большинства сельскохозяйственных товаропроизводителей и многих предприятий и организаций других отраслей агропромышленного комплекса. Поэтому требуется взвешенная объективная оценка причин сложившейся ситуации и определение путей выхода из кризиса с учетом особенностей организационно-экономической структур сельского хозяйства страны.

Агропромышленный комплекс является одним из ведущих секторов экономики народного хозяйства. До 1990 г. Белорусская ССР занимала одно из первых мест в бывшем СССР по производству продукции сельского хозяйства в расчете на 100 га сельхозугодий.

Достаточно сказать, что при наличии 1,7% общесоюзной площади сельхозугодий БССР в 1980-е гг. производила 5,8% общесоюзного объема мяса (в убойном весе), 15,1% – картофеля и 24,3% – льнопродукции. На долю колхозов и совхозов, межхозяйственных предприятий республики приходилось 4,7% общего объема основных производственных фондов и материальных оборотных средств. При таком их удельном весе в общем объеме Госагро-

прома СССР республика давала 5,3% валовой продукции растениеводства и животноводства [1, с. 5].

В 1985–1990 гг. республика поставляла в союзный фонд свыше 1 млн. тонн картофеля, 300 тыс. тонн мясных и более 2 млн. тонн молочных продуктов. Заработная плата на селе была не более чем на 7% ниже средней по народному хозяйству. Один труженик, занятый в сельском хозяйстве, обеспечивал продуктами питания свыше 20 человек [5, с. 1].

К началу 1990-х гг. Беларусь по производству и потреблению основных продуктов питания вышла на уровень наиболее развитых стран мира, а Гродненская область даже превысила его.

В 1989 г. в Беларуси в расчете на душу населения было произведено зерна 732 кг, сахарной свеклы – 177, картофеля – 1085, мяса (в убойном весе) – 117, в том числе свинины – 44, молока – 725 кг, яиц – 357 штук [2, с. 214]. В США – соответственно 1149, 93, 68, 120, 264 и 270; Англии – 404, 140, 111, 66,258 и 214, ФРГ – 544, 329, 131, 96, 413 и 204 [4, с. 84–92].

Кризис, разразившийся после распада СССР, сильно повлиял на экономику аграрного сектора Республики Беларусь. Производство валовой продукции в сопоставимых ценах во всех категориях хозяйств с 1990 по 2000 г. снизилось на 29%, в том числе в сельскохозяйственных предприятиях – на 44%.

В 2001 г. наметились позитивные сдвиги в росте производства сельскохозяйственной продукции. Так, в колхозах, совхозах и межхозах намолочено зерна в физическом весе на 3% больше уровня 2000 г. Выше прошлогоднего составило выращивание основных видов скота и птицы, производство молока, что достигнуто благодаря росту продуктивности животных. Так, среднесуточный привес крупного рогатого скота составил 383 г, свиней – 399 г, удой молока от коровы – 2408 кг, что на 37 г (11%), 26 г (7%) и 254 кг (11%) было соответственно выше уровня 2000 г. [3, с. 21–22].

Однако финансовое состояние аграрной отрасли при этом ухудшилось. Если в 2000 г. рентабельность сельскохозяйственного производства составляла 3%, то в 2001 г. она впервые стала отрицательной и оказалась на уровне минус 6,5% [3, с. 22].

Увеличилась дифференциация сельскохозяйственных предприятий по уровню их экономического развития. Так, применительно к выходу валовой продукции на 1 га сельскохозяйственных угодий коэффициент вариации возрос с 73,0% в 1990 г. до 99,6% в 2000 г.

Несмотря на кризис, республике пока удается сохранять лидирующее положение по интенсивности производства среди стран бывшего СССР. В то же время вызывает беспокойство, что негативные явления в агропромышлен-

ном комплексе имеют место уже на протяжении длительного периода времени. Это, прежде всего, касается инвестиционной деятельности, снижение которой в последние годы оказалось значительным.

За период с 1990 по 2000 г. инвестиции в основной капитал агропромышленного комплекса Республики Беларусь уменьшились в 5 раз, тогда как инвестиции в основной капитал в целом по республике сократились только в 2 раза [3, с. 22].

Еще большее сокращение инвестиций произошло в центральном звене АПК – сельском хозяйстве. Их объем в этой отрасли снизился с 4,4 млрд. руб. в 1990 г. до 0,5 млрд. руб. в 2000 г. (в сопоставимых ценах 1991 г.). Доля инвестиций в аграрный сектор экономики Беларуси по отношению к инвестициям по народному хозяйству в целом снизилась за этот период с 28,8% до 6,7%. В 2001 г. капитальные вложения в сельское хозяйство снизились на 31,1%. Их удельный вес в инвестициях по народному хозяйству составил всего 5% [3, с. 23].

Анализ развития сельского хозяйства страны в дореформенный период показал тесную взаимосвязь темпов роста производства валовой сельхозпродукции и объемов инвестиций. Так, при годовом росте валовой продукции на 3,6% в среднем за 1981–1990 гг., капитальные вложения увеличивались на 7%. Поэтому невозможно рассчитывать на то, что сельское хозяйство может безболезненно вырваться из кризиса без увеличения объемов инвестиций.

Не следует забывать о том, что аграрный сектор белорусской экономики примерно в 3–4 раза более энергоемкий и в 2–3 раза более материалоемкий, чем в передовых странах. Такие различия не могут быть объяснены только тем, что наше сельское хозяйство функционирует в худших природно-экономических условиях. Причины здесь во многом кроются в технологической отсталости отрасли и несовершенстве производственных отношений на селе.

За все годы земельной реформы сельское хозяйство Беларуси не имело условий не только для расширенного, но и простого воспроизводства. Выручка от реализации сельскохозяйственной продукции (даже с учетом дотаций государства) не покрывала и не покрывает сегодня затраты. Например, если в 1991 г. она покрывала затраты на производство продукции сельского хозяйства на 112%, то в 1992 г. – на 97%, в 1998 г. – на 76%, а в 2000 г. – лишь на 69%. В результате чего уровень рентабельности сельхозпроизводства в республике снизился с 41,8% в 1990 г. до 3% – в 2000 г. и 6,5% – в 2001 г. В 2001 г. с убытком закончили работу 1670 хозяйств республики, тогда как в 1990 г.

убыточных сельхозпредприятий в республике было только 7. Убыточно в целом и производство продукции животноводства (–16,0%), из них производство молока (–24,5%), говядины (–25,8%), свинины (–3,0), птицы (–5,2%), яиц (–2,5%) [3, с. 23 – 24].

В результате снижения доходов в подавляющем большинстве хозяйствующих субъектов прекратилось развитие производительных сил. Более того, начиная с 1991 г. наблюдается постоянное сокращение производственного потенциала и, прежде всего, резкое падение уровня технической оснащенности предприятий.

За период с 1990 по 2001 г. в сельхозпредприятиях республики количество кормоуборочных комбайнов сократилось почти на 30%, тракторов и грузовых автомобилей – более чем на 40%, зерноуборочных комбайнов – почти наполовину, свеклоуборочных комбайнов – на 60%, картофелеуборочных и льноуборочных комбайнов – на 65% [7, с. 63–67].

Ощущается острый недостаток в АПК и оборотных средств. Так, например, на 100 руб. основных фондов сельскохозяйственного назначения в 2001 г. приходилось только 13,3 руб. оборотных фондов при средней их норме 70 руб. В агропромышленном комплексе республики не доставало до нормативной потребности под имеющиеся основные фонды 6,7 трлн. руб. оборотных средств, в том числе собственных – 5,4 трлн. руб. Несоблюдение требуемых пропорций между основным и оборотным капиталом приводило и приводит в конечном счете к повышению себестоимости продукции [3, с. 25].

Не лучше обстоит дело и в части производственных мощностей в отраслях животноводства и растениеводства, поскольку их ввод также имеет тенденцию к сокращению. Так, если в 1990 г. в сельском хозяйстве Беларуси были введены животноводческие помещения для крупного рогатого скота на 152,1 тыс. скотомест, то в 2000 г. только на 7,9 тыс. скотомест (5,2 %), для свиней соответственно – 39,5 тыс. и 8,2 тыс. скотомест (20,8 %), для птицы – 765 тыс. и 36 тыс. птицемест (4,7 %) [3, с. 26].

При значительном сокращении поголовья животных обеспеченность животноводческими помещениями пока недостаточная, но техническую оснащенность ферм нельзя признать удовлетворительной, что оказывает отрицательное влияние на технико-экономические показатели производства сельхозпродукции.

В неудовлетворительном состоянии находится около 0,7 млн. га (24%) осушительных систем. В большинстве своем – это системы, построенные более 30 лет назад, физически из-

пошении, отслужившие нормативный срок. Существенно снизились объемы ввода в действие объектов коммунального хозяйства в сельской местности, строительства автомобильных дорог общего пользования. В результате материальная база социальной сферы заметно деградировала, что отрицательно сказывается на уровне развития всего АПК. Тем самым блокируется действие долговременного фактора экономического роста.

При значительном спаде капиталовложений наблюдается рост объемов незавершенного строительства в АПК. В настоящее время в незавершенном строительстве находится более 4 тыс. объектов агропромышленного комплекса, временно приостановлено или законсервировано строительство более 800 объектов [8].

Поэтому решение проблемы социально-экономического развития и возрождения белорусского села является важной составной частью процесса стабилизации экономики и повышения благосостояния сельского населения. Это обуславливает необходимость формирования новой более эффективной аграрной политики в Республике Беларусь, направленной на достижение экономической и политической стабильности в стране, гарантирование ее продовольственной безопасности, определение основных направлений реформирования социально-экономических отношений на селе и поэтапный переход к рыночной экономике.

Важно помнить о том, что агропромышленному комплексу принадлежит приоритетная роль в социально-экономической жизни и улучшении благосостояния всего белорусского народа. Дело в том, что сельские регионы занимают сегодня около 90% территории Беларуси, здесь проживает примерно 30% всего населения, которое обеспечивает продовольственную безопасность страны [6, с. 2]. Белорусское село – это около 24 тыс. населенных пунктов, свыше 1,3 тыс. сельских Советов, 2,1 тыс. сельскохозяйственных организаций, в которых работают более

450 тыс. человек, –11% от общего числа занятых в экономике [5, с. 1].

Поэтому на нынешнем этапе развития республики необходима более действенная аграрная политика, от выработки и реализации которой в значительной степени будет зависеть эффективная работа в аграрном секторе экономики страны.

Стратегической целью этой политики должно стать формирование эффективного конкурентоспособного агропромышленного производства, обеспечивающего продовольственную безопасность и независимость страны, наращивание экспорта отдельных видов сельскохозяйственной продукции и продовольствия, увеличение вклада аграрного сектора в экономику страны.

Литература

1. Науменко В. Я., Жмойдяк Р. А. Сельское хозяйство Белоруссии: Учеб. пособие. – Мн.: Университетское, 1988. – С. 5.
2. БССР в цифрах, 1986 год.: Крат. стат. сб. / ЦСУ БССР. – Мн.: Беларусь, 1987. – С. 214.
3. Шпак А. П. Совершенствование аграрных отношений в условиях трансформационной экономики Республики Беларусь: Моногр. / А. П. Шпак, К. В. Рахатко; В ред. авторов; Ин-т аграрной экономики НАН Беларуси. – Мн.: Ин-т аграр. экономики НАН Беларуси, 2003. – 154 с.
4. Мировое сельское хозяйство / ВНИИТЭИ-агропром. – М., 1989. – С. 84 – 92.
5. Государственная программа возрождения и развития села на 2005–2010 гг.: Проект // Белорусская нива. – 2005, 28 янв. – С. 1–5.
6. Попков А. Село на пороге перемен // Белорусская нива. – 2004, 15 дек. – С. 2.
7. Агропромышленный комплекс (сельское хозяйство): Стат. сб. / Минсельхозпрод Республики Беларусь. – Мн., 2004.
8. Справка-информация о незавершенном строительстве в агропромышленном комплексе Республики Беларусь // Текущий архив Минсельхозпрода Республики Беларусь.