

В.И. Берестень, канд. юр. наук, начальник специальной кафедры
ИНБ Республики Беларусь

К ВОПРОСУ ОБ ОБОРОТЕ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

The author considers some terms used in the sphere of drug trafficking. It is supposed to introduce into the scientific turn the notions «international legal (illegal) drug trafficking» and «international legal (illegal) drug business».

Организованная преступная деятельность, связанная с наркотиками, расширяет свое деструктивное воздействие на интересы личности, общества и государства, является одним из основных источников получения преступного дохода (определяется как незаконный наркобизнес). В результате повышается криминальная активность населения, подрывается генофонд нации.

Являясь катализатором преступности в целом, незаконный оборот наркотиков как системное образование изменил наркоситуацию и в Республике Беларусь. Так, с 1990 по 2003 г. число правонарушений, совершенных наркоманами или лицами, находящимися в наркотическом опьянении, увеличилось более чем в 60 раз. Значительный рост совершаемых противоправных деяний в сфере оборота наркотиков вызывает необходимость сосредоточить усилия теории и практики борьбы с преступностью на поиске оптимальных путей противодействия этому негативному социальному явлению.

Наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры постоянно находятся в законном и незаконном обороте. Их законный оборот осуществляется в таможенном пространстве государства, а также на межгосударственном уровне. Незаконный оборот наркотиков возник под воздействием экономических отношений, постоянно развивающихся в процессе теневой экономической деятельности.

В Законе Республики Беларусь «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах» (22.05.2002) ст. 1 «Основные понятия и термины» определено, что под законным оборотом наркотиков следует понимать оборот наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров – культивирование растений, изготовление, производство, переработка, приобретение, хранение, перевозка, пересылка, перемещение, реализация, использование, ввоз, вывоз, транзит, уничтожение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, разрешенных и находящихся под государственным контролем в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

В законном обороте наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров участвуют физические и юридические лица. Физические лица имеют право приобретать, хранить, перевозить, перемещать и использовать наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, а юридические лица должны получить в органах исполнительной власти специальное разрешение (лицензию) для осуществления операций с наркотиками в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Законодателем также закреплено понятие **незаконного оборота наркотиков** – оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, осуществляемый в нарушение законодательства Республики Беларусь.

Государственный контроль над оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в пределах своих полномочий осуществляют: Министерство внутренних дел, Министерство здравоохранения, Государственный таможенный комитет, Государственный комитет пограничных войск, Комитет государственной безопасности.

Координируют деятельность в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров Совет Министров Республики Беларусь, Межведомственная комиссия по борьбе с преступностью, коррупцией и наркома-

нией при Совете Безопасности Республики Беларусь.

Международный оборот наркотиков осуществляется под эгидой Организации Объединенных Наций. Создана и функционирует система международного контроля над наркотиками. Работу этой системы обеспечивает Международный комитет по контролю над наркотиками.

В настоящее время в мире сформировался легальный рынок наркотиков. Наркотические средства, психотропные вещества и сырье для их изготовления поступают из стран-экспортеров, осуществляющих производство в соответствии с квотами, согласованными с Международным комитетом по контролю над наркотиками Организации Объединенных Наций.

Исследование международной правовой базы, которая регулирует отношения в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, свидетельствует, что необходимо дать понятие законных действий физических и юридических лиц в этой сфере. Под **международным законным оборотом наркотиков** следует понимать культивирование растений, разработку, производство, изготовление, переработку с целью реализации по контракту (контрактам) наркотических средств (сырья), психотропных веществ (сырья) между двумя и более государствами или их законными представителями (включая маркировку, оформление сопроводительных документов: счета-фактуры, грузовые декларации, таможенные, транспортные и другие грузовые документы, коммерческую перевозку, уничтожение наркотических средств, психотропных веществ, а также материалов и оборудования (других средств), использовавшихся при их производстве, разрешенные и контролируемые в соответствии с конвенциями Организации Объединенных Наций в области контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами, с принципами суверенного равенства и территориальной целостности государств и принципом невмешательства во внутренние дела других государств).

В конвенциях Организации Объединенных Наций (1961 г., 1971 г., 1988 г.) в области контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами понятие незаконного их оборота также отсутствует. По мнению автора, это понятие необходимо для более полного раскрытия содержания незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Незаконный их оборот целесообразно разделять как на **внутригосударственный**, так и **международный**, отличительные черты которых состоят в следующем.

1. Различный уровень общественной опасности. В масштабах государства в основном действуют мелкие торговцы наркотиками кустарного производства. То есть правонарушения, совершаемые в этой сфере, соответствуют уровню минимальной опасности для общества. Международный незаконный оборот наркотиков является потенциальной опасностью, на базе которой проявляются риски, формирующие угрозу национальным интересам страны (стран).

2. Внутригосударственный незаконный оборот наркотиков не может составлять замкнутую систему противоправной деятельности, он может включать отдельные незаконные операции с наркотиками или финансовыми средствами, полученными от их реализации. Международный незаконный оборот наркотиков в основном имеет замкнутую систему организованной преступной деятельности.

3. Созданная инфраструктура международного незаконного оборота наркотиков обеспечивает большие прибыли, что позволяет преступным транснациональным организациям проникать в правительственные структуры, экономическую и финансовую деятельность государства, общественные институты с целью дестабилизации их работы.

4. Международный незаконный оборот наркотиков представляет угрозу безопасности человечества.

Осуществить деление незаконного оборота наркотиков по внутригосударственному и международному критериям затруднительно. Они находятся в диалектической взаимосвя-

зи и способствуют развитию этого негативного социального явления в целом. Международный незаконный оборот наркотиков базируется на внутригосударственном, субъекты которого являются средой появления и развития транснациональных связей наркодельцов.

С учетом изложенного понятие международного незаконного оборота наркотиков необходимо в плане совершенствования сотрудничества между странами при организации совместного противодействия наркомании и правонарушениям в сфере оборота наркотиков. По мнению автора, **международный незаконный оборот наркотических средств психотропных веществ и их прекурсоров** представляет собой совокупность противоправных деяний в сфере их оборота, предусмотренных статьей 3 Конвенции ООН 1988 года «О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ» (производство, изготовление, экстрагирование, приготовление, предложение с целью продажи, распространение, продажу, поставку на любых условиях, посредничество, переправку, транзитную переправку, транспортировку, импорт или экспорт в нарушение положений Конвенции 1961 года, этой Конвенции с поправками или Конвенции 1971 года и национальными законодательствами), совершаемых на территории двух или более государств.

Под территорией государства, где совершено противоправное деяние в сфере международного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, следует понимать:

- географическую территорию государства в рамках государственной границы, оформленной в соответствии с международно-правовой базой;
- борт судна, несущего флаг государства, или воздушного судна, зарегистрированного в соответствии с ее законами в момент совершения наркопреступления;
- территорию посольства государства и т. д.

Юрисдикция правонарушений в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров определена в статье 4 Конвенции ООН 1988 года «О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ».

В последнее время многие исследователи проблем наркомании и оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров используют понятие «наркобизнес» как негативное социальное явление. В толковом терминологическом словаре «Бизнес и безопасность», составленном российскими учеными С.В. Лекаревым и В.А. Порком, понятие «наркобизнес» трактуется как общественно-опасная противоправная предпринимательская деятельность, осуществляемая организованной преступностью, направленная на извлечение максимальной прибыли в сфере нелегального производства, транспортировки (в т. ч. контрабанды) и сбыта наркотиков и затрагивающая экономические, политические и социальные устои государства и общества. В.Б. Ивасенко, А.Ю. Шумилов в словаре терминов справочного пособия «Новый закон о наркотиках и терминология противодействия наркобизнесу» дают следующее понятие незаконного наркобизнеса – экономическая деятельность в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, направленная на получение преступного дохода. Исходя из этого толкования следует сделать вывод о том, что кроме незаконного наркобизнеса есть и законный. Понятие законного наркобизнеса В.Б. Ивасенко, А.Ю. Шумилов не дают, а в названии своего пособия используют только понятие «наркобизнес».

Проведенное нами исследование свидетельствует, что наркобизнес следует рассматривать, с одной стороны, как законный, который связан с законным оборотом наркотиков, а с другой – как незаконный, представляющий собой организованную преступную деятельность в сфере оборота наркотиков.

Законодатели различных стран к использованию понятия наркобизнес в законотворческой практике относятся осторожно. По сложившейся практике термин «наркобизнес» широко используется в научной, учебно-методической литературе, а также сотрудниками

правоохранительных органов как противоправная деятельность в сфере оборота наркотиков. Однако слово «наркобизнес» состоит из двух слов «наркотики» и «бизнес», которые по своему содержанию означают следующее:

– наркотики (от греч. *pharmakōtikos* – приводящий в оцепенение) – природные и синтетические вещества, вызывающие наркоманию (Большой энциклопедический словарь. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Большая Российская Энциклопедия; СПб.: Норинт, 1997. – 1456 с.);

– бизнес (англ. *business*) – предпринимательская деятельность; дело, занятие, являющееся источником дохода.

Таким образом, понятие «наркобизнес» не следует рассматривать только как противозаконную предпринимательскую деятельность. Этот термин обозначает предпринимательскую деятельность в сфере оборота наркотиков, которая осуществляется в рамках закона и в нарушение законодательства. Под незаконной предпринимательской деятельностью понимается предпринимательская деятельность, осуществляемая без государственной регистрации либо без специального разрешения (лицензии), когда такое разрешение (лицензия) обязательно (ст. 233 УК РБ). Статья 5 Закона Республики Беларусь «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах» определяет, что юридические лица осуществляют оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров при наличии специального разрешения (лицензии) в порядке, установленном настоящим законом и иными актами законодательства Республики Беларусь. Объемы легального оборота наркотиков на внутреннем и внешнем рынках не уменьшаются.

Международные нормативные акты такую деятельность не запрещают, а, наоборот, предлагают механизм правового регулирования законного оборота наркотиков. На основании действующего законодательства в сфере оборота наркотиков следует сделать вывод, что целесообразно дать понятие законного и незаконного наркобизнеса.

Законный наркобизнес – экономические отношения, осуществляемые в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, разрешенные и находящиеся под государственным контролем в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Это понятие определяет содержание экономических отношений, связанных с оборотом наркотиков.

Незаконный наркобизнес – нелегальное предпринимательство в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, осуществляемое в нарушение действующего законодательства Беларуси и представляющее собой организованную преступную деятельность, которая формирует угрозу национальной безопасности Республики Беларусь.

Международный законный наркобизнес – экономические отношения в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, осуществляемые между двумя и более государствами, разрешенные и находящиеся под государственным контролем в соответствии с национальными законодательствами и конвенциями Организации Объединенных Наций в области контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами и их прекурсорами.

Международный незаконный наркобизнес – организованная преступная деятельность, осуществляемая на территории двух и более государств, связанная с наркотическими средствами, психотропными веществами и их прекурсорами, которая формирует угрозы общепланетарного масштаба.

В изложенном материале рассмотрены отдельные понятия, используемые в сфере оборота наркотиков, которые, по мнению автора, подлежат дальнейшему научному исследованию.