

УДК 330.15

А. В. Неверов, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой (БГТУ);

О. А. Варапаева, ассистент (БГТУ);

Н. А. Масилевич, кандидат биологических наук, доцент (БГТУ)

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА ПРИРОДНО-РЕСУРСНОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ

Статья посвящена разработке теоретических и методологических основ экономической оценки природно-ресурсного потенциала (ПРП) региона. В работе изложены понятие природно-ресурсного потенциала, проблемы его экономической оценки, результаты анализа существующих теоретико-методологических и методических подходов к экономической оценке природных ресурсов и природно-ресурсного потенциала. Обоснован методологический подход к экономической оценке ПРП региона, базирующийся на использовании концепций устойчивого природопользования, природного капитала, альтернативной стоимости и методологии оценки регионального продукта. Обозначены практические направления использования результатов экономической оценки ПРП.

This article develops the theoretical and methodological basis for the economic assessment of the natural resource potential (NRP) of a region. Expounded are the notion of the natural resource potential, problems of its economic assessment, the results of the analysis of the existing theoretical and methodological approaches to the economic assessment of natural resources and the natural resource potential. Substantiated is the methodological approach to the economic assessment of the NRP of a region based on employing the concepts of sustainable environmental management, nature capital, opportunity cost and the methodology of assessing the regional product. The practical implications for employing the results of the economic assessment of the NRP are highlighted.

Введение. Природно-ресурсный потенциал региона является одним из определяющих факторов развития экономики и социальной сферы региона, актуализирует его экономическую оценку. Такая оценка является основой построения эффективного экономического механизма регионального природопользования, нацеленного на совершенствование экономических методов стимулирования ресурсосбережения, использование адекватной системы платежей за загрязнение окружающей среды и другие инструменты, способствующие устойчивому развитию [1].

Целью исследования явилась разработка теоретических и методологических основ экономической оценки природно-ресурсного потенциала (ПРП) региона, определение направлений применения методики оценки в системе принятия управленческих решений на региональном уровне.

Предмет исследования – научно-методологические и методические проблемы экономической оценки природно-ресурсного потенциала региона.

Основная часть. Проблема исследования природно-ресурсного потенциала многие годы является объектом пристального внимания ученых, и ей посвящено значительное число научных публикаций. Существуют различные взгляды на понятие природно-ресурсного потенциала, теоретико-практические проблемы его формирования и методы экономической оценки, эффективного использования и развития на уровне региона. Н. Ф. Реймерс, А. А. Минц,

А. Г. Емельянов, В. Н. Чапек, Г. Хаазе, Д. Граф, М. Лойтер и др. не дают единой трактовки пониманию сущности ПРП и подходов к его определению. Основная часть исследований посвящена методологическим и прикладным аспектам экономической оценки природных ресурсов (А. А. Герт, А. А. Гусев, С. А. Кимельман, Н. Н. Лукьянчиков, О. Е. Медведева, Е. С. Мелехин, А. Ф. Мудрецов и др.), но не природно-ресурсного потенциала.

Проблемы экономической оценки совокупности (сочетания) природных ресурсов в пределах определенной территории принадлежат к наиболее сложным и мало разработанным в аспекте их научно-методического решения. Известна лишь одна системная работа, в которой осуществляется попытка ее решения, – монография известного экономиста-географа А. А. Минца «Экономическая оценка естественных ресурсов» (1972), в которой выделяется три главных направления экономической оценки территориальных сочетаний естественных ресурсов: оценка-характеристика отдельных элементов, образующих сочетание; оценка сочетания по сравнительной эффективности его использования; оценка природно-ресурсного потенциала [2].

Экономическая оценка территориальных сочетаний естественных ресурсов методом определения суммарного потенциала представляет собой определение абсолютной суммарной ценности всех видов естественных ресурсов, входящих в состав рассматриваемого сочетания, в стоимостном выражении.

Согласно представлениям того времени, такая оценка должна рассматриваться как условная и не может отождествляться с экономическими оценками средств производства или предметов потребления, созданных трудом. В данном контексте речь идет о поиске условного синтетического показателя, характеризующего сравнительную экономическую ценность всего природно-ресурсного потенциала региона. Но этот условный синтетический экономический показатель «приобретает» реальную стоимостную (денежную) форму.

Поскольку речь идет о суммировании стоимостных оценок отдельных видов ресурсов, необходимы их адекватные количественные выражения в виде установления их «цены».

Природно-ресурсный потенциал любого региона определяется наличием природных ресурсов, их количеством, качеством, сочетанием и потребительной стоимостью. Обобщение мнений зарубежных ученых (Н. Ф. Реймерс, А. А. Минц, Д. Л. Арманд, А. Г. Емельянов, А. Г. Адырхаев, Д. Граф, М. Печи, Г. Хаазе и др.), и выделение принципиальных составляющих понятия ПРП, позволяет включить в это понятие ту часть запаса природных ресурсов региона, которая может быть добыта (использована) и вовлечена в хозяйственный процесс при наличии технико-техно-логических возможностей и экономической целесообразности в рыночных условиях [3].

Факторами, которые влияют на величину ПРП региона (уровень доступности и перевод части запасов в природно-ресурсный потенциал), являются: научно-технический прогресс, открывающий новые технические возможности добычи и первичной переработки природного ресурса, позволяющие снизить текущие и капитальные затраты; рыночные механизмы, которые определяют экономическую целесообразность добычи и первичной переработки природного ресурса.

Современные исследователи характеризуют природно-ресурсный потенциал как «элемент национального богатства, который функционирует в форме потенциальной возможности природных ресурсов удовлетворять экономические, социальные и экологические потребности общества и проявляется через институциональные формы и конкретные способы экономической деятельности» [4].

Природно-ресурсный потенциал региона следует рассматривать прежде всего с позиций возможности достижения максимальной эффективности общественного производства путем оптимизации технологического, организационно-экономического и экологического воздействия на природные ресурсы в процессе производства. Выбор наиболее рационального

территориального сочетания производства с природными ресурсами и условиями и ориентацией его на безотходные технологии (производства) во многом обеспечат устойчивость развития региона [5].

Экономическая оценка природно-ресурсного потенциала основывается на сочетании эколого-экономических интересов общества и технико-экономических возможностей добычи и первичной переработки сырья. Поэтому экономическая оценка ПРП представляет собой определение его стоимости при заданных режимах природопользования и ограничениях (технологических, экономических, социальных, экологических, стратегических и др.) на хозяйственную деятельность.

Методология исследования содержания эколого-экономической оценки природных ресурсов базируется на концепции устойчивого природопользования и теории ценности природного капитала. Синтез этих теоретических посылок определяет принципиально новый взгляд на измерение ценности природных ресурсов и ее отражение в системе экономических отношений природопользования.

Принципиальное отличие устойчивого природопользования от традиционного состоит в том, что его экономические интересы обусловлены не только эксплуатационной ценностью природных ресурсов, но и необходимостью удовлетворения экологических потребностей – потребностей человека в качественной природной среде своего обитания. Их удовлетворение связано с сохранением естественных условий существования человека на основе целенаправленного изменения экономических потребностей.

При построении методологического подхода к экономической оценке природно-ресурсного потенциала региона следует учитывать, что он характеризуется сложной структурой: компонентной, функциональной, территориальной и организационной. Одной из главных особенностей природно-ресурсного потенциала как системы является то, что он представляет собой природный комплекс, которому присущи тесные взаимосвязи и иерархическая соподчиненность всех его составляющих.

В экономической науке сложилось три концептуальных подхода к построению оценки природных ресурсов: затратный, затратно-рентный, рентный (С. Н. Бобылев, К. Г. Гофман, Г. М. Комарницкий, О. Е. Медведева и др.). Использование теории ренты при оценке природных ресурсов признается современными исследователями самым целесообразным подходом, поскольку при рентных оценках ресурс, использование которого дает больший доход при одинаковых затратах, получает большую стоимость; затраты

на освоение ресурса сориентированы на некоторый средний уровень и, следовательно, их оценка более объективна; обоснована необходимость различать владельца ресурса и его пользователя для возникновения категории рентных платежей; рентные оценки учитывают фактор ограниченности природного ресурса.

Принцип капитализации ренты позволяет учесть в оценке различия в эффективности использования разных источников ресурсов. В любом случае с методологической точки зрения стоимостная оценка природно-ресурсного потенциала как бы сливается с оценкой экономической эффективности функционирования комплекса и проблемой выделения той ее части, которая непосредственно связана с сырьевой базой и экологией региона.

Теория региональной экономической оценки природно-ресурсного потенциала во времени не получила своего должного развития. В большей степени внимание уделялось новым взглядам в отношении содержания природного (в том числе экологического) капитала. Что касается комплексной оценки влияния природного фактора на уровень экономического развития регионов страны, то здесь имеют место отдельные исследования. Наиболее продуктивными в этом плане являются подходы Е. В. Рюминой, основанные на кластерном анализе регионов России по уровню их экономического развития в увязке с сырьевым фактором [6].

В современных теориях регион исследуется как многофункциональная и многоаспектная система. Наибольшее распространение получили четыре его парадигмы: регион-квазигосударство, регион-квазикорпорация, регион-рынок, регион-социум.

Доминирование парадигм регион-квази-государство и регион-социум на современном этапе экономических отношений подтверждает необходимость внедрения макроэкономических показателей для исследования не только региональных хозяйств как территориально-производственных сочетаний, а целых региональных хозяйственных комплексов, представляющих собой взаимосвязь экономических, социальных и экологических подсистем на определенной территории [7].

К универсальным показателям, способным объективно отражать результаты функционирования региональных хозяйств, относятся: валовой региональный продукт и его составные части – валовой региональный доход, чистый региональный доход, валовой региональный располагаемый доход, чистый региональный располагаемый доход, а также индекс регионального человеческого развития, региональный дефлятор.

В мировой теории и практике валовой региональный продукт (ВРП) – это сумма валовых добавленных стоимостей по видам экономической деятельности отдельного региона, который является аналогом валового внутреннего продукта страны.

В Республике Беларусь расчет ВРП производится территориальными органами государственной статистики в рамках внедрения системы национальных счетов на региональном (областном) уровне. ВРП является региональным аналогом статистического показателя валового внутреннего продукта Республики Беларусь, рассчитанного производственным методом [7].

Исходя из методологии экономической эффективности природопользования, в общем виде показатель ценности природно-ресурсного потенциала региона можно определить как отношение валовой добавленной стоимости регионального продукта к стоимости природного капитала:

$$\mathcal{E}_{\text{ПРП}} = \text{ДС} / \text{ПРП}, \quad (1)$$

где $\mathcal{E}_{\text{ПРП}}$ – показатель экономической ценности (эффективности) природно-ресурсного потенциала региона; ДС – валовая добавленная стоимость регионального продукта, ден. ед.; ПРП – стоимость природно-ресурсного потенциала региона, ден. ед.

В соответствии с методикой по формированию ВРП производственным методом валовая добавленная стоимость представляет собой разность между выпуском и промежуточным потреблением. В соответствии с методологией системы национальных счетов промежуточное потребление включает следующие элементы: материальные затраты; оплату нематериальных услуг; командировочные расходы в части оплаты проезда к месту служебной командировки и обратно и расходы по найму жилого помещения; другие элементы промежуточного потребления [8].

Стоимость природно-ресурсного потенциала региона представляет собой суммарную оценку составляющих его элементов, которая базируется на нормативной цене природного ресурса и доступного объема его добычи (использования). В общем виде формула стоимостной оценки ПРП региона выглядит следующим образом:

$$\text{ПРП} = C_{\text{нв}} + C_{\text{в}}, \quad (2)$$

где $C_{\text{нв}}$ – стоимостная оценка невозобновляемых природных ресурсов (минерально-сырьевых) региона, ден. ед.; $C_{\text{в}}$ – стоимостная оценка возобновляемых природных ресурсов (земельных, лесных, водных ресурсов, биоразнообразия) региона, ден. ед.

Принципиальная схема построения показателей экономической оценки природно-ресурсного потенциала региона представлена на рисунке.

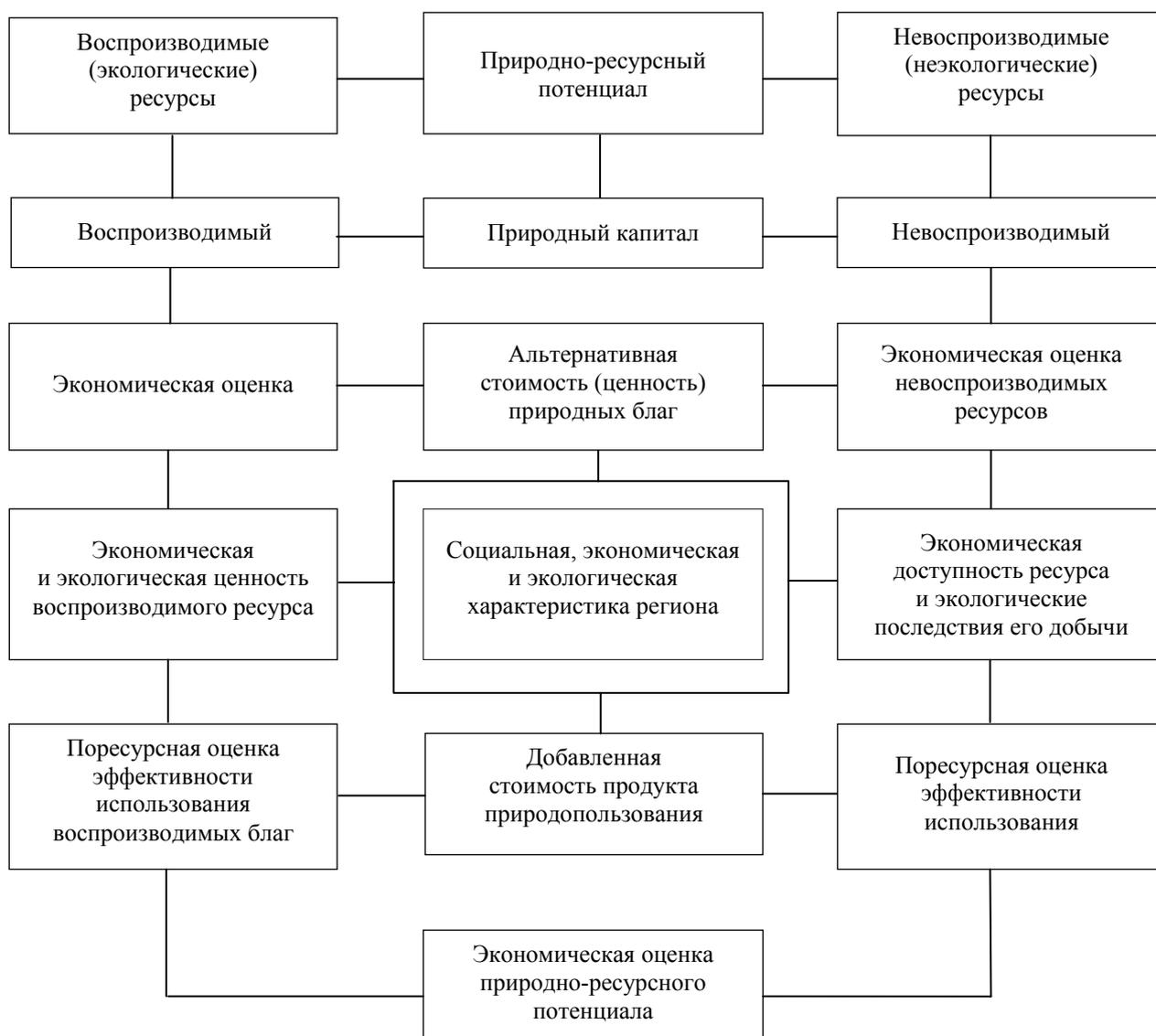
В рамках экономической оценки ПРП следует выделять текущую и долгосрочную экономические оценки. Первая представляет собой ежегодный эффект воспроизводства, вторая – сумму текущих оценок с учетом фактора времени за период нахождения природного ресурса в хозяйственном (общественном) обороте [9].

Экономическая оценка ПРП в системе регионального управления может быть использована для определения ценности (стоимости) ПРП как части национального богатства; сравнительной оценки эффективности использования ПРП в различных регионах; привлечения инвестиций в проекты социально-эконо-

мического развития региона и развитие ПРП региона.

Заключение. Таким образом, критический анализ существующих теоретических концепций методологических и методических подходов к экономической оценке природных ресурсов и природно-ресурсного потенциала позволит сделать следующие выводы.

Основной проблемой развития экономической оценки ПРП территории является отсутствие единых согласованных теоретических, методологических и методических подходов к социально-экономической оценке природных ресурсов и ПРП; объективных методов, позволяющих оценить природные ресурсы и условия, учесть их потери; единых подходов к определению ПРП территории, следовательно, возникает сложность идентификации природно-ресурсного потенциала как объекта оценки.



Принципиальная схема построения показателей экономической оценки природно-ресурсного потенциала региона

Исследование категории природно-ресурсного потенциала территории и разработка методологии экономической оценки ПРП территории продиктованы необходимостью приведения методологии оценки, учета и управления природными ресурсами и ПРП в соответствие с законами рыночной экономики и концепцией устойчивого развития общества.

Под *экономической оценкой природно-ресурсного потенциала территории* следует понимать стоимостное выражение ценности совокупности природных ресурсов и условий в определенных социально-экономических условиях и заданных режимах природопользования с учетом уровня эффективности использования ПРП территории и экологических ограничений на хозяйственную и иную деятельность.

Цели экономической оценки ПРП на макроуровне следующие: обоснование приоритетных направлений освоения природно-ресурсного потенциала для построения прогнозов социально-экономического развития страны; определение ограничений природопользования; обоснование направлений воспроизводства природно-ресурсного потенциала. На региональном уровне: выбор варианта использования природных ресурсов (альтернативных); обоснование сохранения природных ресурсов, обеспечивающих жизнедеятельность населения региона; обоснование допустимых потерь природных ресурсов.

Стоимостная оценка природных ресурсов в статистике национального богатства страны ориентирована на освоение методологии системы национальных счетов, поэтому целесообразно использовать в экономической оценке ПРП данные о стоимости капитализированных чистых доходов (ренды), ожидаемых в будущем от эксплуатации запасов ресурсов.

На региональном уровне появляется необходимость оценивать природные ресурсы как объекты недвижимости, локализованные в границах земельного отвода (участки недр, лесных, сельскохозяйственных угодий) или в границах водного объекта. При этом учитываются потери, истощение альтернативного ресурса (используем концепцию альтернативной стоимости). Оценка локализованного природного ресурса может производиться с сохранением рентного принципа.

Важно разработать *комплексный показатель природно-ресурсного потенциала территории*, который бы учитывал наличие (объем и типы) природных ресурсов региона; значение природ-

ных ресурсов и поддержание устойчивости природных систем; функциональную роль природных ресурсов и условий окружающей среды в формировании хозяйственной деятельности в регионе, т. е. в обеспечении равновесия и устойчивости регионального эколого-экономического развития. Его построение целесообразно увязывать с базовой величиной оценки (как суммы нижнего предела поресурсных оценок), скорректированной с помощью поправочных коэффициентов на региональные условия и социально-экологическую значимость ресурса.

Литература

1. Деляя, В. П. Развитие экономического механизма рационального природопользования в условиях перехода к инновационной экономике: автореф. дис. ... д-ра экон. наук: 08.00.05 / В. П. Деляя. – М., 2012. – 51 с.
2. Минц, А. А. Экономическая оценка естественных ресурсов (Научно-методические проблемы учета географических различий в эффективности) / А. А. Минц – М.: Мысль, 1972. – 380 с.
3. Новоселова, И. Ю. Формирование и развитие природно-ресурсного потенциала региона: автореф. дис. ... д-ра экон. наук: 08.00.05 / И. Ю. Новоселова. – М., 2011. – 48 с.
4. Самодай, В. П. Оценка и прогнозирование природно-ресурсного потенциала региона: автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / В. П. Самодай. – Сумы, 2010. – 22 с.
5. Борисевич, В. И. Экономика региона: учеб. пособие / В. И. Борисевич, П. С. Гейзлер, В. С. Фатеев. – Минск: БГЭУ. – 2002. – 432 с.
6. Рюмина, Е. В. Экономический анализ ущерба от экологических нарушений / Е. В. Рюмина; Институт проблем рынка РАН. – М.: Наука, 2009. – 331 с.
7. Ключня, В. Л., Методологические аспекты определения валового регионального продукта и региональной эффективности / В. Л. Ключня, С. С. Балок // Веснік БДУ. Сер. 3. – 2012. – № 2. – С. 43–47.
8. Методика по формированию валового регионального продукта производственным методом в текущих и постоянных ценах: утв. постановлением Национального стат. комитета Респ. Беларусь 27.12.2010 № 277 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: belstat.gov.by. – Дата доступа: 20.03.2013.
9. Неверов, А. В. Экономика природопользования: учеб. пособие / А. В. Неверов. – Минск: БГТУ, 2008. – 554 с.

Поступила 25.03.2013