

## Формирование финансово-экономического механизма функционирования особо охраняемых природных территорий

*д.э.н. Неверов А.В.*

заведующий кафедрой экономики природопользования и менеджмента  
Белорусский государственный технологический университет

*Редковская О.В.*

научный сотрудник

Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь

1. Финансово-экономический механизм функционирования особо охраняемых природных территорий (ООПТ) представляет собой совокупность экономико-правовых средств, методов и инструментов, направленных на финансовое обеспечение устойчивого развития данных территорий. Всю структуру механизма должна пронизывать качественно новая система ценностных отношений природопользования, построенная на основе экологической ренты, которая в основном отношении выражает экономическую ценность экологических ресурсов.

В качестве ведущего, определяющего интегрированного экологического ресурса ООПТ выступает биоразнообразие природы. Его экономическая оценка на основе денежного выражения экологической ренты представляет собой экологический капитал.

2. Для компенсации экологических издержек ООПТ на основе экологической ренты определено установление специальных обязательных платежей экологического характера.

Практика зарубежного опыта показывает, что различного рода платежи (сборы, пошлины, акцизы и т.д.) устанавливаются государством за пользование экологическими ресурсами ООПТ в рекреационных и иных культурно-просветительных целях, за использование редких, иными образом ценных охраняемых объектов природы и т.д. Денежные суммы от этих платежей направляются на ликвидацию неблагоприятных экологических последствий и проведение различных природоохранных работ и мероприятий.

3. В Беларуси введены специальные обязательные платежи за проезд автотранспорта на территории заповедников и национальных парков - экологические сборы, призванные компенсировать дополнительные затраты за использование средообразующих функций природных комплексов, нанесение ущерба и т.п.

Средства, полученные от экологического сбора за проезд автотранспорта по особо охраняемым природным территориям, предназначаются для проведения научно-исследовательских работ, природоохранных и противопожарных мероприятий, создания туристической и сервисной инфраструктуры, содержания экологических постов.

4. Ориентировочные расчеты по Березинскому заповеднику показывают, что в год финансовые поступления от экологических сборов могут составить 3-5 млн. амер. долларов.

С позиции финансово-экономических отношений величина специальных платежей или иной мере обусловлена размером экологической ренты. В реальной практике природоохранения экологическая рента может выступать как процент на природный (средообразующий) капитал. По нашим предварительным оценкам его величина для Березинского заповедника составляет более 500 млн. US\$. При минимальной 2% ставке на капитал размер ежегодной экологической ренты будет равняться приблизительно 10 млн. US\$.

Следовательно, установленные размеры платежей находятся в допустимых и экономически оправданных пределах.

5. Экологические ресурсы ООПТ имеют практическое значение не только для отдельных государств, но и всего мирового сообщества. Поэтому на международном уровне должна быть определена стабильная основа финансирования особо охраняемых природных территорий, держащих в себе уникальную экологическую ценность. Такой основой может быть международная экологическая рента (МЭР). Истоки МЭР определяет монополия того или иного государства на уникальный природный объект, представляющий интерес для мирового сообщества. Последняя возникает благодаря исключительным природным условиям, которые создают возможность получения редких продуктов природы и являются фактором поддержания экологического равновесия значительной части регионов планеты. Механизм присвоения тем или иным государством международной экологической ренты определяют не столько свободные рыночные отношения, сколько осознанная необходимость государств мира в финансировании устойчивого функционирования эталонов природы, хранящих в себе бесценную экологическую информацию. Поэтому составной, а может быть, и определяющей частью международной экологической ренты должен стать надправительственный (надгосударственный) фонд сохранения генофонда Земли и нетронутой природы.

Вместе с тем биоразнообразие природы - это государственный экологический ресурс стратегического значения. Поэтому финансирование его сохранения и воспроизводства должно находиться под строгим контролем государственных органов.

В перспективе размер экологического финансирования необходимо связывать с процентной ставкой на экологический капитал той или иной природоохранной территории и с нормативной величиной экологической ренты с учетом разных форм ее проявления.

Поступили 29.10.1999

## Эколого-экономический механизм устойчивого природопользования

*д.э.н. Неверов А.В.*

заведующий кафедрой экономики природопользования и менеджмента  
Белорусский государственный технологический университет

1. Эколого-экономический механизм устойчивого природопользования - это система юридически оформленных экономических инструментов и методов, направленных на достижение экологических и хозяйственных целей использования и воспроизводства природных ресурсов.

2. Принципиальное отличие устойчивого природопользования от традиционного состоит в том, что его экономические интересы обусловлены не только эксплуатационной ценностью природных ресурсов, которую выражает дифференциальная (экономическая) рента, но и необходимостью удовлетворения экологических потребностей. Удовлетворение последних связано с обеспечением естественных условий существования человека на основе целенаправленного изменения экономических потребностей. Именно экономический интерес, направленный на обеспечение потребности материальных благ и услуг, а также их накопление без учета состояния и ограниченности естественных ресурсов, и, прежде всего, незаменимых ресурсов средообразования - экологических систем - привел к возникновению экологических потребностей.

3. Смена ориентации социально-экономического развития, а значит, смена экономических интересов и ценностей, является главной предпосылкой решения экологических проблем.

Объектом ценностных отношений устойчивого природопользования выступают не отдельные естественные ресурсы, а экосистема в целом. Более того, с точки зрения удовлетворения экологоресурсных потребностей ценностные отношения по воспроизводству всей экосистемы являются первичными, основополагающими, трансформирующими чисто экономические интересы природопользования в эколого-экономические. Отсюда субстанциональной основой ценностных отношений устойчивого природопользования выступают не столько отношения по эксплуатации природного ресурса, сколько отношения по сохранению экологического равновесия в воспроизводстве природных комплексов.

4. Сложную совокупность новых ценностных отношений, складывающихся по поводу удовлетворения экологических потребностей общества, призвана отразить, на наш взгляд, такая экономическая категория как экологическая рента.

Экологическая рента как экономический инструмент выступает в качестве стоимостного барьера воспроизводства живой природы и одновременно экономически стимулирует процесс ресурсосбережения и природоохранения.

Посителем экологической ренты является средообразующий (экологический) эффект. В данном измерении его величину выражает альтернативная стоимость сохранения (воспроизводства) экосистем. В качестве главного "противовеса" удовлетворения экологических потребностей выступает материальное благо. Удовлетворение экологических потребностей будет иметь место только в том случае, если часть экономических ресурсов, связанных с воспроизводством материальных благ, будет постоянно направляться (т.е. изыматься из обычного хозяйственного оборота) для поддержания экологического равновесия и сохранения средообразующих функций экосистем.

В прикладном аспекте экологическая рента - это плата за право пользования ограниченными экологическими (средообразующими) ресурсами.

Видами платежей на основе экологической ренты могут быть: экологический налог, экологические пошлины, экологические акцизы и экологические сборы, устанавливаемые в законодательном порядке и призванные стать ведущим элементом экономического стимулирования и одновременно источником финансирования сохранения экологического равновесия.

5. Конструирующую роль в построении эколого-экономического механизма устойчивого природопользования играет эколого-экономическая оценка природных ресурсов, основанная на численном дифференциальной ренты и альтернативной стоимости сохранения экологического равновесия. Процессы ценообразования, финансирования, налогообложения и планирования в системе использования и воспроизводства природных ресурсов должны быть увязаны с эколого-экономической ценностью природных ресурсов и возрастанием их средообразующей роли в отдаленной перспективе.

Поступили 29.10.1999