

Недостаток финансовых средств — основная проблема начинающих предпринимателей. Кредитование предпринимательства в Республике Беларусь отсутствует как таковое. Начать предпринимательскую деятельность можно, обладая значительными финансовыми средствами, которые необходимы не только для формирования уставного фонда и аренды офиса, но и существенных регистрационных расходов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Градовский А. Национальный вопрос в истории и литературе. С.-Петербург, 1873.— С. 70.

УДК 341.231.14

Е. М. Сергеева, ассистент; С. Г. Масько, доцент

ЗАЩИТА БЕЖЕНЦЕВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

The article touches upon the problem of refugees in the world. It analyzes Belarusian legislature in the field of human rights. It gives some statistical data of refugees.

Люди, вынужденные покидать родные места из страха перед преследованием, вливаются в широкий поток мигрантов, уезжающих в поисках возможностей найти работу, получить образование, воссоединиться с членами семьи или по каким-либо другим причинам. По оценкам, к концу XX века около 150 млн. человек жили за пределами стран своего происхождения, что составляет примерно 2,5 процента населения земного шара, или один из 40 человек. Приблизительно 15 млн. из них, или 10 процентов, являются беженцами.

Многие государства приняли четкие иммиграционные законодательства и выработали стратегии, в соответствии с которыми в страну допускаются иммигранты из трех различных «потоков»: для воссоединения с семьей, с целью получения работы, образования или по делам, связанным с вложением капитала, а также по гуманитарным соображениям. Хотя на бумаге эти категории четко разделены, в действительности границы между ними размыты и во многом они взаимосвязаны.

Представительница преследуемого меньшинства, принявшая трудное решение покинуть свой дом, предпочитает искать убежища в богатой стране, где у нее гораздо больше возможностей обеспечить себе достойную жизнь. Является ли она в этом случае мигрантом вследствие экономических причин?

Компьютерный программист в стране со строгими исламскими порядками вступает в секту, которая считается еретической, а затем принимает предложение выехать на работу в Европу. Кто он: беженец или трудовой мигрант?

Ведущий натуральное хозяйство крестьянин из числа коренных жителей, после того как в третий раз его община подверглась нападению членов правых военизированных группировок, тайно пересекает северную границу и находит там для себя работу в поле. Беженец это или незаконный иммигрант?

Современным государствам при осуществлении своего суверенного права определять, кто имеет право въезжать на их территорию, а кто нет, приходится ежедневно решать такие вопросы.

Поскольку признанные категории мигрантов не имеют четких очертаний и частично совпадают, ведется работа над признанием нужд и других групп перемещенных лиц. Их связь с созданными механизмами и институтами международной защи-

ты и помощи неопределенна даже при том, что многие из них испытывают те же потребности в гуманитарной помощи, что и беженцы. Конференция 1996 года, рассмотревшая среди прочего вопросы миграции и переселения в Содружестве Независимых Государств, привлекла международное внимание, по меньшей мере, к девяти категориям перемещенных лиц в бывшем Советском Союзе: беженцам, людям, находящимся в ситуациях, сходных с положением беженцев, внутренне перемещенным лицам, репатриантам, бывшим депортированным народам, транзитным, незаконным и экологическим мигрантам, а также недобровольно перемещенным лицам.

Беженцы — это люди, которые были вынуждены порвать связи со своей страной. Они не могут пользоваться защитой своих собственных правительств, и в этом они отличаются от других мигрантов, в каких бы тяжелых условиях эти мигранты ни находились, и других групп людей, которые нуждаются в гуманитарной помощи. Поскольку беженцы не имеют доступа к средствам правовой и социальной защиты, которую, как предполагается, должно предоставлять своим гражданам любое нормально функционирующее правительство, международным сообществом должны быть предприняты специальные меры для облегчения их бедственного положения.

Беженцы — не безликая масса людей, вызывающих к нашему сочувствию. Это такие же люди, как и мы, которые не по своей вине стали участниками величайших потрясений XX века. Среди них есть врачи и юристы, учителя и водители грузовиков, фермеры и рыбаки, матери, отцы и дети. Беженцами были Альберт Эйнштейн и Зигмунд Фрейд. Ими были также бывшие премьер-министр Испании Фелипе Гонсалес, президент Португалии Мариу Соареш и президент Филиппин Корасон Акино. Беженцами были и такие знаменитости, как Михаил Барышников, Рудольф Нуриев, Марлен Дитрих, Александр Солженицын, Бертольд Брехт, Сунь Ят-Сен, Рихард Вагнер, Виктор Гюго, Джузеппе Гарибальди, Владимир Набоков и Марк Шагал. А если бы мир отвернулся от этих людей?

В 1951 году, когда было создано Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, его мандат распространялся приблизительно на 1 млн. беженцев. Сегодня их число возросло до 22 млн., еще на 3,5 млн. беженцев распространяется мандат Ближневосточного агентства ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР); кроме того, в мире насчитывается свыше 20 млн. внутренне перемещенных лиц.

В 1951 году большинство беженцев были европейцами. Сегодня большинство составляют беженцы из Азии и Африки. В отличие от прошлых, нынешние потоки беженцев все чаще принимают форму массового исхода, а не бегства отдельных лиц. В настоящее время 80 % беженцев составляют женщины и дети. Причины массового исхода также стали более разнообразными; к ним в настоящее время относятся стихийные бедствия, экологические катастрофы и крайняя нищета.

Проблема беженцев является классическим примером взаимозависимости международного сообщества. Она наглядно показывает, как проблемы одной страны могут непосредственным образом сказываться на других странах. Кроме того, существует очевидная взаимосвязь между проблемой беженцев и вопросом соблюдения прав человека. Нарушения прав человека являются не только одной из основных причин массового исхода, но и исключают возможность добровольной репатриации до тех пор, пока они не прекратятся. Нарушения прав меньшинств и межэтнические конфликты все чаще становятся причиной как массового исхода, так и перемещений населения внутри страны.

Еще одним аспектом взаимосвязи между этими двумя вопросами является игнорирование минимальных прав беженцев и лиц, перемещенных внутри страны. Во время поиска убежища все большее число сталкивается с ограничительными мерами, лишаящими их доступа на безопасные территории. В некоторых случаях лица, ищущие убежища, и беженцы задерживаются или насильно возвращаются в районы, где их жизнь, свобода и безопасность оказываются под угрозой. Некоторые подвергаются нападениям вооруженных группировок или призываются в вооруженные силы, где их принуждают воевать в рядах той или иной стороны в гражданских конфликтах. Лица, ищущие убежища, и беженцы являются также жертвами грубейших проявлений расизма.

Беженцы обладают правами, которые должны соблюдаться и до того, как они обращаются с просьбой о предоставлении убежища, и в период рассмотрения их просьб, и после их удовлетворения. Уважение прав человека является необходимым условием как предотвращения сегодняшних потоков беженцев, так и решения связанных с ними проблем. По словам Верховного комиссара ООН по делам беженцев Садако Огаты, «отношение к проблеме беженцев должно стать проверкой приверженности всех правительств и народов делу защиты прав человека».

Лица, ищущие убежища, и беженцы обладают всеми правами и основными свободами, провозглашенными в международных договорах по правам человека. Поэтому вопрос о защите беженцев следует рассматривать в широком контексте защиты прав человека.

Представительство УВКБ ООН в Беларуси начало свою деятельность в сентябре 1995 года. Лица, получающие помощь от УВКБ ООН, делятся на две категории: те, кто официально признан белорусскими властями и получил статус беженца, и те, кто зарегистрирован УВКБ ООН. Представительство УВКБ ООН в Беларуси осуществляет три основные программы: 1) укрепление потенциала Правительства Республики Беларусь по решению миграционных проблем (в рамках выполнения решений Конференции стран СНГ по вопросам беженцев); 2) оказание помощи беженцам и забота о них; 3) оказание технической и финансовой помощи неправительственным организациям, осуществляющим помощь беженцам и лицам, ищущим убежища в Беларуси.

В 1995 году в Республике Беларусь был принят закон «О беженцах», а в 1999 году внесены в него изменения и дополнения. Закон определяет основания и порядок признания иностранного гражданина и лица без гражданства беженцами на территории республики, устанавливает экономические, социальные и правовые гарантии защиты прав и законных интересов беженцев, определяет основания лишения и утраты статуса беженца в соответствии с Конституцией, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Республики Беларусь. Согласно Закону, беженец — это «лицо, которое не является гражданином Республики Беларусь и находится на территории в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований в государстве своей гражданской принадлежности по признаку расы, религии, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений и которое не может либо не желает вследствие таких опасений пользоваться защитой этого государства; или лицо, которое, не имея определенного гражданства и находясь на территории Республики Беларусь вследствие подобных обстоятельств, не может или не желает вернуться в государство своего прежнего обычного местожительства в силу таких опасений». Процедуру определения статуса беженца осуществляют территориальные органы Государственной миграционной службы Республики Беларусь, к которым относятся об-

ластные и Минская городская миграционные службы при Комитетах по труду облисполкомов и Минского горисполкома.

На сегодняшний день более 400 человек, главным образом из Афганистана, Грузии, Эфиопии, Азербайджана и Таджикистана (всего из 10 стран), получили статус беженца в Республике Беларусь. Кроме того, около 170 человек зарегистрировано в качестве лиц, ищущих убежища. Всего же, по приблизительным оценкам, на территории Беларуси находится около 13000 потенциальных претендентов на статус беженца (главным образом выходцы из стран СНГ).

УДК 577.1:1

О. А. Карканица, ассистент

ФИЛОСОФСКИЕ АСПЕКТЫ ЧЕЛОВЕЧЕСКОЙ ИНЖЕНЕРИИ

The article dwells upon the most vital problems of modern science in the field of genetic research opening the perspectives for creating a man himself.

Открытия, осуществленные за последние годы в рамках генной инженерии, способны изменить многие мировоззренческие установки современной эпохи и имеют значимость для переоценки сложившейся системы ценностей. Основные задачи проводимых исследований сводятся к изучению структуры и механизмов, управляющих развитием живых организмов в целях эффективного управления ходом эволюционного процесса. Это открывает перспективу создания и конструирования самого человека и стимулирует развитие новой индустрии — человеческой инженерии.

Разработки в области человеческой инженерии преследуют две основные цели:

- 1) расширение и совершенствование методик медицинской генетики, в частности генной терапии. Наиболее важная задача в данном случае состоит в выявлении факторов происхождения заболеваний и сведении к минимуму страданий, обусловленных генетическими расстройствами;
- 2) клонирование человека, ориентированное на сохранение генетических комбинаций, возникающих случайно (предполагается, что на этой основе станет возможным копировать одаренных личностей).

Спектр практических задач генной инженерии, таким образом, сводится к использованию генетической информации для исправления патологии и улучшения генофонда популяции. Уже на сегодняшний день методы человеческой инженерии (экстраполлярное оплодотворение, суррогатное вынашивание, диагностика, осуществляемая до зачатия) позволяют вмешиваться в естественный процесс репродукции. В данном случае человек получает возможность как бы изготавливать зародыши по заказу в соответствии с определенными, желательными для себя генетическими свойствами. Подобные манипуляции с генотипом порождают ряд этических проблем, и в первую очередь социальных последствий полученных результатов. Возникающие при этом этические аспекты связаны с вопросами фундаментального характера, которые проецируются не только на уровень отдельно взятой личности, но и на уровень общества в целом.

Одна из наиболее актуальных проблем, которая возникает в рамках генетических исследований, — это проблема распоряжения биологической информацией, полученной в результате генетического тестирования. На личностном уровне она порождает вопросы, требующие не только этического, но и правового регулирования. Например, явля-