

якія панавалі ў Заходняй Беларусі. Таму, як некалі Ф. Скарына, ён сваёй асветніцкай працай імкнуўся выказаць патолгу свайму гаротнаму народу.

І. Дварчанін увайшоў у беларускую культуру як арыгінальны мысліўца, руплівы даследчык, палымяны аратар, уважлівы педагог, творы і прамовы якога былі насычаны ідэйным зместам і вызначаліся глыбокай філасофскай асэнсаванасцю.

ЛІТАРАТУРА

1. Жылка Ул. Выбраныя творы. Мн.: Беларускі кнігазбор, 1998. – С. 269.
2. На зямлі Дзятлаўскай: Матэрыялы гісторыка-краязнаўчай канферэнцыі. Ліда, 1998. – С. 69, 107.
3. Місарэвіч Я.А., Каралёў М.Д. І.С. Дварчанін. Гісторыка-бібліяграфічны нарыс. Гродна, 1995. – С. 69.
4. Тамсама. – С. 84–90.
5. Тамсама. – С. 94.
6. Пяткевіч А. Літаратурная Гродзеншчына: Публіцыстыка. Мн.: Бацькаўшчына, 1996. – С. 29.
7. Місарэвіч Я.А., Каралёў М.Д. І.С. Дварчанін... – С. 236.
8. Дварчанін І.С. Францішак Скарына як культурны дзеяч і гуманіст на беларускай ніве. Мн.: Навука і тэхніка, 1991. – С. 13.
9. Тамсама. – С. 61.
10. Тамсама. – С. 62–63.
11. Тамсама. – С. 65.
12. Тамсама. – С. 71–72.
13. Тамсама. – С. 68.
14. Тамсама. – С. 80.
15. Тамсама. – С. 103.
16. Тамсама. – С. 104.
17. Тамсама. – С. 148.
18. Тамсама. – С. 108.

УДК-349.6

Т.Г. Шатрова, старший преподаватель

АТМОСФЕРНОЕ ПРОСТРАНСТВО В СИСТЕМЕ ОБЪЕКТОВ ПРАВА ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

The article defines features of atmospheric space.

Каждая наука вырабатывает понятия и термины соответственно своему предмету, задачам и подходу к изучаемым явлениям. В частности, экологическое право, или право окружающей среды к объектам права природопользования, включает понятие единых государственных фондов земель, недр, вод, лесов или их соответствующие части. Несмотря на известное противоречие, выражающееся в двойственности понимания термина "объект права пользования" (первое состоит в том, что объектом выступают общественные отношения, регулируемые нормами права; второе – объектом являются сами природные ресурсы, по поводу которых складываются отношения) [1], большинство ученых полагают, что к объектам права природопользования относятся конкрет-

ные, индивидуально определенные и юридически обособленные природные ресурсы или их соответствующие части.

Разделяя эту точку зрения, а также принимая во внимание тот факт, что биологические, экономические и другие естественнонаучные характеристики природных ресурсов и соответствующие им понятия не могут быть автоматически восприняты правовой наукой и законодательством [2], юридическое определение атмосферного пространства как объекта права природопользования будет выглядеть следующим образом: это индивидуально определенные части окружающей среды, расположенные в пределах государственных границ над сухопутной и водной территориями и закрепленные за теми или иными субъектами.

В правовой литературе различают два способа индивидуализации объектов права природопользования: юридический и физический [3]. Юридическая индивидуализация частей атмосферного пространства осуществляется посредством выдачи разрешительных документов: лицензий, разрешений и договоров. Так, в сфере использования данного объекта природы или его частей субъектам выдаются:

- лицензии на ввоз, транзит, производство, хранение и захоронение озоноразрушающих веществ [4];
- специальные разрешения на право осуществления выбросов загрязняющих веществ [5];
- разрешения органа управления воздушным движением на полеты воздушных судов, боевые стрельбы, запуск ракет, взрывные работы, а также на световое, радио-, электромагнитное и другое излучение [6];
- лицензии на производство, капитальный ремонт радиопередающей, радиолокационной, иной аппаратуры, связанной с излучением электромагнитных колебаний, а также на разработку, производство и ремонт высоковольтного силового оборудования [5].

Физическая индивидуализация атмосферного пространства имеет место при определении его структуры, которая представляет собой в соответствии с Воздушным кодексом РФ совокупность разграниченных по высоте и территории элементов (воздушные трассы, линии, маршруты, специальные, запретные зоны, зоны ограничения) [6].

Таким образом, в качестве объекта права природопользования выступают только те элементы и компоненты атмосферного пространства, которые закреплены за конкретными пользователями. Другие же составные части данного пространства используются в порядке общего природопользования (использование атмосферного воздуха для удовлетворения естественных физиологических потребностей живых организмов). Отдельные элементы атмосферного пространства, например солнечная энергия, атмосферная влага и т.д., могут находиться и вне сферы правового регулирования [3].

Общеизвестно, что объекты права природопользования имеют ряд общих правовых черт. К последним относят следующие положения:

- каждому объекту права природопользования посвящен самостоятельный правовой институт;
- каждый объект права природопользования обладает специфическими чертами, имеющими значение для права;
- право пользования объектом возникает с момента предоставления объекта;
- объект определяет объем и содержание права пользования;

– каждый объект права природопользования одновременно является и объектом права собственности [1].

Рассмотрим, как данные положения относятся к атмосферному пространству. До формирования отрасли экологического права регулирование отношений по использованию земель, недр, вод и лесов было представлено самостоятельными отраслями в системе права: земельное, горное, водное и лесное. Для атмосферного воздуха и животного мира специальные отрасли не были сформированы. Однако в исследованиях отдельных авторов в начале 90-х годов указывалось на возможность формирования таких отраслей права [1]. В настоящее время отношения по поводу использования объектов природы, кроме земель, составляют предмет экологического права и представлены самостоятельными образованиями – правовыми институтами этой отрасли. Отношениям по поводу использования атмосферного пространства и охраны его составляющих (озон, атмосферный воздух), равно как и отношениям по поводу использования недр, водных объектов, лесов, растительного и животного мира, посвящен правовой институт особенной части экологического права. Из этого вытекает вывод: атмосферное пространство обладает таким же статусом, что и другие ресурсы, и занимает равное им место в системе экологического права.

Поскольку правом воспринимается полезность и социальная значимость природного объекта для общества, вне которых он не является ресурсом [2], рассмотрим естественные, хозяйственные и иные свойства атмосферного пространства. Названный объект выступает в системе объектов права природопользования в качестве:

- 1) средства производства;
- 2) источника получения сырья;
- 3) среды, где осуществляется деятельность человека;
- 4) резервуара для осуществления выбросов загрязняющих веществ.

Как средство производства составляющие атмосферного пространства обеспечивают технологические процессы. Например, при сварке, резке металлов, выплавке стали, меди, для производства синтетического аммиака, азотной кислоты используется кислород в качестве окислителя, т. е. вспомогательного материала.

Источником получения сырья выступает атмосферное пространство в случаях необходимости извлечения кислорода, азота, водорода, аргона, криптона и иных составляющих. Так, в военной промышленности для производства взрывчатых веществ широко используются гелий, водород; в медицине и авиации – кислород; для производства электроламп – аргон, криптон, ксенон и т. д.

Атмосферное пространство используется в качестве среды для осуществления световой, звуковой, спутниковой связи, для полетов воздушных судов, проведения запуска ракет, стрельб, научных исследований и др.

В силу совокупности естественных свойств атмосферное пространство служит поглотителем пылевидных, газообразных и других поступлений от наземных и передвижных источников загрязнения, т. е. выступает в качестве резервуара. Каждый из приведенных случаев использования атмосферного пространства характеризуется различными признаками и свойствами. Таким образом, атмосферное пространство, как и другие объекты права природопользования, имеет свою правовую характеристику и выполняет жизнеобеспечивающую, производственно-хозяйственную, транспортную, коммуникативную, природносырьевую, экологическую, научно-познавательную и иные функции, которые имеют высокую степень значимости для общества.

Свойства объекта, важные для процесса предоставления его в пользование, подлежат учету в государственных кадастрах. Согласно Положению о порядке ведения Государственного кадастра атмосферного воздуха осуществляются сбор, систематизация, обобщение данных об изменении состояния атмосферного пространства в результате привнесения загрязняющих веществ; о количественных и качественных характеристиках примесей; о численности и видах объектов, влияющих на состояние данного ресурса [7].

Единицы для всех объектов права природопользования, пути учета их свойств. Различают: а) зонирование, т. е. выделение частей объекта с особыми свойствами; б) выявление общих свойств всего объекта. Применительно к атмосферному пространству его свойства учитываются посредством выделения составных элементов внутри этого объекта: озоновый слой и атмосферный воздух. Озон обладает защитной функцией от ультрафиолетового излучения и подлежит особой охране. В этой связи ввоз, хранение, производство, транспортировка и вывоз озоноразрушающих веществ подлежат лицензированию [4]. В качестве общего свойства данного объекта выступает способность обеспечивать функцию жизни на Земле.

При осуществлении полетов воздушных судов учитываются иные свойства атмосферного пространства, и поэтому законодательством устанавливаются специальные зоны: воздушные трассы, местные воздушные линии, которые разрабатываются пользователями и органами управления воздушным движением с учетом интересов других. Для полетов иностранных судов устанавливаются международные воздушные трассы. Зоны ограничения использования и запретные зоны определяются органом управления воздушным движением по представлению заинтересованных юридических лиц [6].

Характер правоотношений между пользователями и государством, а также среди самих природопользователей предопределяется объектом. Право пользования атмосферным пространством для осуществления полетов воздушных судов возникает с момента предоставления частей этого пространства конкретным субъектам. Распределение и перераспределение атмосферного пространства осуществляется органом управления воздушным движением РБ на основании предоставленных пользователями заявок. Перевозка пассажиров, грузов, выполнение авиационных работ в сельском, лесном хозяйстве и строительстве, оказание медицинской помощи населению, проведение научно-исследовательских работ, учебных и спортивных мероприятий, поисково-спасательных работ, размещение установок радиопередающей аппаратуры и высоковольтного силового оборудования сопровождаются индивидуализацией контуров участков атмосферного пространства. Определенные участки данного объекта в установленном законом порядке закрепляются за пользователями [6].

Учитывая способность атмосферного пространства быть распределяемым, равно как и земельные участки, правомерно говорить о том, что данный природный ресурс устанавливает объем самого права атмосферопользования, т.к. для права важна возможность организующего воздействия общества на элементы природы.

Содержание права природопользования составляют конкретные права и обязанности пользователей. Получив в пользование разграниченные по высоте и территории участки атмосферного пространства, т.е. вступив в правоотношения, пользователи наделяются определенными правами: использовать атмосферное пространство и его отдельные элементы по целевому назначению, распоряжаться продуктами и иными результатами атмосферопользований. В то же время пользователи обязаны использовать

данный объект в строгом соответствии с целями, для которых предоставлен, учитывать интересы других природопользователей, проводить охранные мероприятия.

Специфика прав и обязанностей субъектов зависит от вида атмосферопользования. Не приводя примеров других атмосферопользований, можно сделать вывод о том, что атмосферное пространство как объект права природопользования определяет и содержание самого права пользования.

Объединяет все объекты права природопользования положение, согласно которому они являются одновременно и объектами права собственности. Данное положение основано на принципе производности права природопользования от права собственности на природные ресурсы [8].

Вопрос о том, является ли атмосферное пространство одновременно объектом права природопользования и объектом права собственности, представляет для разрешения определенную сложность. Это связано прежде всего с неточностью избранного в законодательстве объекта правового регулирования. В качестве такового в РБ, как и в большинстве государств, выступает атмосферный воздух, который в силу своих физических свойств (подвижность и непостоянство относительно территории государства) не может быть объектом права собственности [9]. Именно по этой причине Конституция РБ не относит атмосферный воздух к последним. В государственной собственности РБ находятся недра, леса, водные объекты. На земли собственность регламентирована в двух формах: частной и государственной. При этом статья 13 Конституции РБ допускает возможность установления в законодательстве государственной собственности на иные природные объекты, ресурсы и комплексы [10].

Так, Законом РБ от 5.05.98 г. "Об объектах, которые находятся только в собственности государства" в перечень природных ресурсов, находящихся в исключительной собственности Республики Беларусь, включено воздушное пространство [11]. Данное положение получило свое отражение и в Воздушном кодексе РБ, в соответствии с которым республика обладает полным суверенитетом над указанным пространством. Нельзя согласиться с мнением отдельных авторов, которые утверждают, что "суверенитет" – категория политическая и не может быть воспринята экологическим правом [12]. Согласно энциклопедическому словарю, суверенитет рассматривается в нескольких аспектах. Его материальной основой служит владение территорией, определенной собственностью [13]. Из данного положения следует вывод: при отсутствии права собственности государства на территорию не может быть и суверенитета. Это, в свою очередь, означает, что воздушное пространство имеет территорию. Территория этого пространства РБ в соответствии с Законом РБ "О государственной границе" определяется вертикально восходящими линиями от сухопутных границ РБ [14].

Однако термин "воздушное пространство" применяется в международном и воздушном праве. В экологическом праве правомерно, на наш взгляд, говорить об атмосферном пространстве в качестве объекта права государственной собственности, поскольку объектами последнего могут быть лишь вещи индивидуально определенные.

Содержание права собственности составляют три элемента: владение, пользование, распоряжение. Юридическое владение атмосферным пространством законодательно закреплено и выражается в фактическом обладании республикой этим объектом. Реализация такого правомочия собственника, как пользование атмосферным пространством, в частности добыча сырья, перевозка грузов, выброс загрязняющих веществ, осуществляется посредством извлечения из него перечисленных ранее полезных для общества свойств.

Под правом распоряжения атмосферным пространством следует понимать установленное законодательством и осуществляемое республиканскими органами управления воздушным движением управление природными ресурсами и охраной окружающей среды. В качестве управленческих функций этих органов применительно к атмосферному пространству можно выделить следующие:

- предоставление атмосферного пространства в пользование для осуществления полетов, выбросов загрязняющих веществ;
- изъятие участков пространства с целью установления запретных зон;
- ведение Государственного кадастра;
- ограничение либо лишение субъектов права осуществлять выбросы загрязняющих веществ и другое.

Изложенное позволяет сделать вывод, согласно которому атмосферное пространство является одновременно объектом права природопользования и права собственности.

Таким образом, обозначенные в юридической литературе и рассмотренные в данной работе общие черты, которыми обладают все объекты права природопользования, в равной степени присущи и атмосферному пространству.

Предполагаем, что выявление у атмосферного пространства признаков, характерных для всех объектов права природопользования, будет способствовать установлению более объективного и единообразного подхода к правовому регулированию отношений по использованию как всех ресурсов в целом, так и каждого в отдельности, а также создаст теоретическую основу для дальнейшего совершенствования законодательства в данной сфере.

ЛИТЕРАТУРА

1. Иконичкая И.А. Право природопользования в СССР. М., 1990. – С. 38-39, 40-44.
2. Краснов Н.И. Новое советское лесное законодательство // Советское государство и право. – 1978. – № 7. – С.40.
3. Мороз Л.Н., Неверов А.В., Апанасевич С.В., Мороз И.Л. Основы экологического права. Мн., 1998. – С.36, 37.
4. Постановление Совета Министров РБ от 2.04.1998. № 530 / Собрание декретов указов Президента и постановлений Правительства РБ. 1998. № 10. – Ст.275.
5. Сборник нормативных документов по вопросам охраны окружающей среды. Вып.7. Мн., 1994. – С. 69, 97-98.
6. Воздушный кодекс РБ от 1.01.1999. Национальный реестр правовых актов РБ от 27.01.1999. № 5.
7. Сборник нормативных документов по вопросам охраны окружающей среды. Вып.11. Мн., 1995. – С.66-69.
8. Базезин В.П. Право природопользования в СССР / Научно – технический процесс и правовая охрана природы. 1978. – С.46.
9. Бринчук М.М. Правовая охрана атмосферного воздуха. М., 1985. – С.53.
10. Конституция РБ. Мн., 1996.
11. Звезда. 1998. 20 мая.
12. Петров В.В. Экологическое право России. М., 1995. – С. 123.
13. Аверьянов Ю.И. Политология. Энциклопедический словарь. М., 1993 – С. 367.
14. Ведомости Верховного Совета РБ.