

Специфику политического диалога Беларуси и Чехии определяли ряд взаимосвязанных международных и внутригосударственных политических процессов, а также более общие факторы геополитического и исторического плана.

Несмотря на то, что дипломатические отношения были установлены в 1993 г., до марта 1996 г. визиты руководителей государств и правительств, а также министров иностранных дел не осуществлялись. 11-12 марта 1996 г. в рамках международных консультаций состоялся визит в Минск заместителя министра иностранных дел Чешской Республики Х. Бамбосовой. Для Республики Беларусь это было первое посещение подобного уровня за предыдущие несколько лет. В результате визита было подписано соглашение о взаимных безвизовых поездках граждан обеих стран. С конца 1996 г. незначительные политические контакты прервались в связи с внутривнутриполитическими событиями в Беларуси.

Наиболее продвинутой сферой межгосударственных отношений стала экономика. Со второй половины 90-х гг. эта сфера получает большую активность. В феврале 1994 г. было подписано межправительственное соглашение о торгово-экономических и научно-технических связях, заложившее основу торговых отношений двух стран в условиях наибольшего благоприятствования в торговле. В феврале 1996 г. прошла выставка «Чешская Республика – ваш партнер», а 15 июня 1996 г. в Минске открылось представительство чешских и словацких заводов-производителей. На тот момент было зарегистрировано и работало 29 совместных предприятий и 11 фирм со 100 % чешским капиталом. Ныне число совместных предприятий превысило 40. Во внешнеторговом обороте Беларуси с дальним зарубежьем удельный вес Чехии в 1994 г. составлял 0,6 %, в 1995 – 1,2 %. Доля Чехии в общем объеме экспорта Беларуси в 1994 г. составила 0,5 %, импорта – 1,3 %. В 1995 г. соответственно 0,4 % и 1 %. В 1994 г. по сравнению с 1993 г. товарооборот Беларуси и Чехии увеличился в 2 раза. Динамика развития экономических контактов двух стран обещает дальнейшее развитие.

В сфере же информационного обмена наблюдается недостаточная насыщенность. Белорусская общественность мало знает о Чехии. В Минске находится «Товарищество. Беларусь-Чехия», возникшее в 1992 г., поддерживающее активные культурные контакты. В БГУ, Лингвистическом университете и Гуманитарном лицее изучается чешский язык. Думается, что чешское присутствие в Беларуси, равно как и белорусское в Чехии, должно быть более активным. В этом смысле к реализации подобных программ должны были бы быть подключены государственные и общественные структуры. И хочется надеяться, что членство Чехии в НАТО не станет препятствием белорусско-чешскому сотрудничеству.

УДК 947.6

В.В. Могучев, аспирант

СОВЕТ ЕВРОПЫ И ЕГО РОЛЬ В ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

The article dwells upon the place and role of the Council of Europe in European integration.

С распадом СССР и социалистической системы существенно изменилась роль международных организаций региона. Заметная метаморфоза произошла с Советом Европы, превратившимся из обыкновенной международной организации в форум, имеющий значительный вес и авторитет.

Совет Европы (СЕ) или (Европейский Совет) стал общеевропейской организацией. Произошло это 5 мая 1949 г., когда в Лондоне рядом европейских государств был подписан Устав. Тогда их было десять: Бельгия, Великобритания, Дания, Ирландия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Франция, Швеция.

Первоначально в основе создания СЕ лежала идея Соединенных Штатов Европы. Федералистское движение Европы поставило своей целью убедить правительства региона создать Генеральную Ассамблею Европы для обсуждения споров и решения конфликтов с тем, чтобы не допустить новой войны. Вновь созданная организация должна была поставить заслон войне в Европе раз и навсегда.

Однако конец 40-х – начало 50-х гг. в Европе и мире характеризовались событиями, делавшими эту идею неразрешимой. Началась «холодная война» двух блоков, двух систем, разрезавших Европу надвое. Поэтому первоначальная миссия СЕ не могла быть выполнена. Совет не стал общеевропейской Ассамблеей. Он стал просто классической международной западноевропейской организацией с ограниченным представительством стран-участниц, организацией, целью которой было способствовать сотрудничеству между правительствами.

Возникновение Европейского Экономического Сообщества, а позже Европейского Союза, внесло коррективы в деятельность Совета Европы. В результате усилия СЕ сосредоточились на вопросах примата права, защиты и укрепления плюралистической демократии и защиты прав человека.

СЕ сыграл важную роль в гармонизации национальных правовых систем западноевропейских государств, в контроле и активной поддержке соблюдения прав человека, в установлении экономических, технических, социальных и культурных связей.

Ценности, лежавшие в основе деятельности Совета Европы, не разделялись на Востоке континента, что стало причиной отсутствия контактов и связей в течение 40 лет. Официальная советская пропаганда заявляла, что СЕ является инструментом вмешательства во внутренние дела социалистических стран. К тому же СЕ отказался поддерживать отношения с просоветскими режимами в Центральной Европе.

Политика Совета в отношении Центральной и Восточной Европы стала смягчаться только на начальном этапе разрядки в 70-е гг. Новая «разрядка» в середине 80-х гг. подтолкнула СЕ на дальнейшее существенное повышение уровня его отношений с восточноевропейскими государствами за счет ряда мер, в том числе введения для этих стран в 1989 г. специального гостевого статуса. С распадом социалистической системы СЕ стал одним из участников политического проекта строительства новой Европы без разделительных линий. Совет интенсифицировал свое сотрудничество с национальными правительствами и европейскими организациями с тем, чтобы сформировать новые подходы в условиях, возникших в результате завершения противостояния Восток-Запад.

Процесс реформ в Восточной и Центральной Европе изменил соотношение западноевропейской и общеевропейской интеграции. Столкнувшись с необходимостью поддержки восточноевропейских реформ, западные интеграционные институты и организации по-новому определяют свои действия, цели и структуры. Для этих организаций наступила стадия структурных изменений, которые характеризуют появление взаимодействующих, межинституциональных интеграционных связей. Благодаря расширению координированных действий Совета Европы с Европейским Союзом, СБСЕ и

другими организациями с 1989 г. его политическое влияние и политическая роль в географическом ареале общеевропейской интеграции увеличилась.

На протяжении 1992 г. СЕ выработал дифференцированный подход к следующим группам бывших республик СССР – участникам СНГ: Беларусь, Молдавия, Россия, Украина; Азербайджан, Армения, Грузия; Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Туркмения, Узбекистан.

Беларусь, Молдавия, Россия, Украина после распада СССР получили статус «специального приглашенного государства» и подали заявки на вступление в Совет.

В декабре 1992 г. СЕ в сотрудничестве с приглашенными государствами СНГ разработал новую программу поддержки, предусматривавшую помощь бывшим социалистическим странам в реформировании законодательства в соответствии с европейскими стандартами.

Республика Беларусь подала заявку на вступление в Совет Европы в марте 1993 г. Процесс взаимодействия нашей страны с этой организацией давал основание предполагать, что в конце 1996 г. Беларусь могла быть приглашена к вступлению в СЕ. Однако политические события в стране с ноября 1996 г. дали основания этой организации считать нецелесообразным подобное предложение. 13 января 1997 г. в отношении Республики Беларусь решением Бюро Парламентской Ассамблеи СЕ был приостановлен статус «специального приглашенного». Данное решение, несмотря на непрекращающиеся контакты, остается в силе. С другой стороны, можно сделать вывод, что вхождение Республики Беларусь в состав СЕ не является стратегическим приоритетом белорусского руководства.

Совет Европы стал первой европейской организацией, где взаимодействие между странами осуществлялось не только на уровне глав государств и правительств, но и на уровне национальных парламентов. Позже этот принцип получил развитие и в других организациях.

Основными органами СЕ являются Парламентская Ассамблея (ПАСЕ) и Комитет министров (КМ). Парламентская Ассамблея состоит из депутатов национальных парламентов стран-членов СЕ. ПАСЕ является первой ассамблеей европейского масштаба в истории континента. Она служит форумом для обсуждения текущих и перспективных проблем международной политики и внешнего регионального сотрудничества. Резолюции, принимаемые ПАСЕ и адресованные государствам-членам, носят рекомендательный характер и формально не содержат обязательные предписания. Тем не менее они во многом направляют практическую деятельность Комитета министров.

Члены ПАСЕ назначаются национальными парламентами государств-членов из числа депутатов. Количество представителей зависит от населения страны и колеблется от 18 до 3 человек. При этом состав парламентской делегации должен отражать основные политические силы страны от правящей партии до оппозиции. ПАСЕ выбирает из своего состава Председателя (сроком на три года) и 17 заместителей – Бюро ПАСЕ.

Внутри Ассамблеи создаются депутатские группы, но не по национальному, а по партийному принципу. Это в настоящее время либеральные демократы и реформаторы, Европейская народная партия, социалисты, Европейские демократы, объединенные европейские левые.

Своеобразным специализированным комитетом ПАСЕ является созданная в 1956 г. постоянная рабочая группа, преобразованная в 1961 г. в Комитет по вопросам межпарламентских отношений и общественной информации. Ее целью является установление прямых связей с национальными парламентами государств-членов, что непо-

средственно связано с повышением эффективности деятельности Парламентской Ассамблеи.

ПАСЕ принимает акты двух видов: 1) постановления, имеющие характер рекомендаций и адресованные Комитету министров с просьбой предпринять определенные действия для их реализации; 2) постановления, которые не обращены к КМ: о внутри-организационной деятельности ПАСЕ (обязательные), другие могут выражать точку зрения на различные события. Решения ПАСЕ часто становятся основой международных соглашений – европейских конвенций. Именно они, решения ПАСЕ, формируют правовую базу Европы. В сессиях ПАСЕ участвуют также представители свыше 40 организаций, которые могут лоббировать парламентариев и участвовать в обсуждениях. ПАСЕ собирается на пленарные заседания четыре раза в год во Дворце Европы в Страсбурге (Франция).

Комитет министров имеет представительские функции. Согласно статье 13 Устава, КМ – орган, действующий от имени Совета Европы. Это исполнительный и распорядительный орган, на который Советом возложено отправление нормотворческих функций. Формально Комитет состоит из министров иностранных дел, но на практике заседания на уровне министров проводятся два раза в год. Все остальное время КМ работает в составе заместителей министров. Именно ими от имени КМ принимается подавляющее большинство резолюций по правам человека.

Решения КМ облекаются в форму рекомендаций, конвенций и соглашений, требующих последующей ратификации, утверждения или одобрения со стороны государств-членов. С их помощью достигаются цели гармонизации внутреннего законодательства и проведение взаимосвязанной политики. В настоящее время действует свыше 70 конвенций и соглашений. Большинство их открыты для подписания всеми европейскими государствами. Есть закрытые – исключительно для государств-членов.

Третьим уставным органом Совета Европы является Секретариат в составе генерального секретаря, заместителя, управляющего делами ПАСЕ и необходимого персонала. Секретариат назначается Ассамблеей по рекомендации Комитета на пять лет. Сотрудники Секретариата пользуются на территории государств-членов иммунитетом и привилегиями функционального характера.

Институциональная система Совета Европы дополняется Постоянной конференцией местных и региональных властей Европы, созданной в 1957 г., выполняющей функцию представительства интересов регионов. Конференция при поддержке ПАСЕ утвердила ряд важных правовых инструментов, в частности Европейскую хартию местного самоуправления и Конвенцию о приграничном сотрудничестве.

Обособленное место в институциональной системе Совета Европы занимают Европейская комиссия и Суд по правам человека. Они являются независимыми беспристрастными органами, функционируют на основе отдельных многосторонних договоров.

Родившийся в 1949 г. как консультативная организация, Совет Европы к настоящему времени превратился в одну из авторитетнейших организаций комитета, занявшего свою нишу в системе международных отношений, основанных на так называемой неравномерной, или «мягкой», интеграции.