

Список литературы

1. Исупов В.А. Демографические катастрофы и кризисы в России в первой половине XX века: Историко-демографические очерки. - Новосибирск: Сибирский хронограф, 2000.
2. Демографическая модернизация России 1900-2000. М.: Новое издательство, 2006.
3. Население России в XX веке. В 3-х т. Т.1. - М.: РОССПЭН, 2000.
4. Россия и СССР в войнах XX века: Статистическое исследование. М.: Олма – Пресс, 2001.
5. Всесоюзная перепись населения 1926 г.: Т.XVII. Союз Советских социалистических республик. Народность. Родной язык. Возраст. Грамотность. М.: Издание ЦСУ Союза ССР, 1929.
6. Всесоюзная перепись населения 1926 г.: Т. IX. Российская социалистическая советская республика. Народность. Родной язык. Возраст. Грамотность. М.: Издание ЦСУ Союза ССР, 1929.
7. Всесоюзная перепись населения 17 декабря 1926 г.: Краткие сводки. Вып. III: Население СССР. М.: Издание ЦСУ Союза ССР, 1927.
8. Круглов В.Н. Организация территории России в 1917–2007 гг.: идеи, практики, результаты. М.: Центр гуманитарных инициатив, 2020.
9. Всесоюзная перепись населения 17 декабря 1926 г.: Краткие сводки. Вып. IV: Народность и родной язык населения СССР. М.: Издание ЦСУ Союза ССР, 1928. 138 с.
10. Всесоюзная перепись населения 1937 года: Общие итоги. Сборник документов и материалов. М.: РОССПЭН, 2007.
11. Поляков Ю.А. Советская страна после окончания гражданской войны: территория и население. М.: Наука, 1986.
12. Жиромская В.Б. Демографическая история России в 1930-е гг. Взгляд в неизвестное. М.: РОССПЭН, 2001.
13. Араловец Н.А. Городская семья в России, 1927–1959 гг. Тула: Гриф и К, 2009.
14. Всесоюзная перепись населения 1939 года: Основные итоги. М.: Наука, 1992.

Крючек П. С.

СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ ИЗ БЕЛАРУСИ В РОССИЮ В 20-Х ГГ. XX СТОЛЕТИЯ

Аннотация. Одной из важнейших задач, которая стояла перед руководством БССР в 1920-х гг. была борьба с аграрной перенаселенностью. В качестве одного средств решения этой проблемы была организация переселения белорусского крестьянства в многоземельные регионы СССР и, прежде всего в Российскую федерацию.

Ключевые слова: Россия, Беларусь, переселение, миграция.

Summary. One of the most important tasks that faced the leadership of the BSSR in the 1920s. There was a fight against agricultural overpopulation. One way to solve this problem was to organize the resettlement of the Belarusian peasantry to the land-rich regions of the USSR and, above all, to the Russian Federation.

Key-words: Russia, Belarus, resettlement, migration.

Белорусское крестьянство практически на протяжении всей своей истории страдало от недостатка пахотной земли. Одним из способов решения этой проблемы являлось переселение в другие регионы страны, где имелись огромные излишки земли.

Несмотря на то, что после Октябрьской революции крестьяне получили в рабочее пользование земли бывших помещиков, крестьянское малоземелье по-прежнему оставалось острой проблемой, которая усугублялась плохим качеством земли в Беларуси и низкой агрокультурой местного населения. Около четверти крестьянских хозяйств имели надел в 2-3 десятины, что не позволяло вести даже потребительское хозяйство. Все это вызывало сильное перенаселение белорусской деревни. Решить эту проблему путем переселения в города было невозможно из-за слабых темпов промышленного развития республики.

Поэтому ликвидация малоземелья посредством переселения на свободные земли была одной из социально-экономических задач советского правительства в годы НЭПа. Кроме того, необходимость переселения и колонизации обосновывалась также задачами подъема экономики страны – не только сельского хозяйства, но и промышленности, транспорта, увеличения экспорта продукции из районов, богатых различными природными ресурсами [1, с. 99].

Создание в 1922 году СССР и введение в 1924 г. единого союзного гражданства ликвидировало юридические препятствия для массовых переселений из БССР в Российскую Федерацию. Конституция СССР 1924 г. закладывала основы движения населения и рабочей силы на территории СССР. Так, в число предметов ведения верховных органов власти СССР, наряду с общим планом народного хозяйства, единым государственным бюджетом, единой денежной системой и т.д., было включено общесоюзное законодательство о межреспубликанских переселениях и установление переселенческого фонда [1, с. 100]. Межреспубликанские переселения признавались важнейшим общесоюзным явлением. Однако, поскольку земля являлась государственной собственностью и находилась в ведении именно республиканских, а не общесоюзных властей, то союзная переселенческая политика должна была осуществляться с учетом республиканского законодательства.

Тем не менее, основные нормативные акты, определявшие функционирование всех направлений переселенческой политики в БССР, исходили от союзного правительства и центральных переселенческих органов, а также от государственных органов мест вселения. В БССР они лишь корректировались с учетом местных особенностей [2, с. 24].

Важнейшее значение для организации переселенческого движения в 1920-х гг. имело принятие 17 октября 1924 года Совета Труда и Оборона СССР постановления «О ближайших задачах колонизации и переселения». В этом документе в качестве главной задачи переселений указывалась вовлечение в хозяйственный оборот необжитых земель с целью увеличения сельскохозяйственной и промышленной продукции путем рационального как с точки зрения общегосударственных, так и местных интересов расселения и эксплуатации естественных богатств колонизируемых районов. Основой колонизационно-переселенческих мероприятий должен был стать общесоюзный план, устанавливавшийся Центральным колонизационным комитетом, который создавался этим же постановлением. Постановлением ЦИК и СНК СССР от 10 апреля 1925 г. Цеколком был преобразован во Всесоюзный переселенческий комитет при ЦИК СССР. На ВПК возлагалось общее руководство переселенческой политикой в стране, согласование и объединение переселенческих мероприятий союзных республик, составление общесоюзного плана на основе согласованных с ВПК перспективных и годовых планов союзных республик, наблюдение за выполнением плана и т.д. В состав ВПК вошли представители всех союзных республик и ряда общесоюзных органов. Кроме того, в районах выхода, передвижения и местах вселения переселенцев была создана сеть местных переселенческих организаций [2, с. 72].

Постановлением III съезда Советов Союза ССР в 1925 году крестьянам малоземельных районов разрешалось переселяться на свободные земли. Съезд поставил задачи ускорить подготовку этих земель, увеличить финансирование переселения из государственного бюджета [1, с. 103]. При этом государство стимулировало лишь плановые переселения и всячески пыталось не допускать и даже запрещать переселения самовольные. Органам власти на местах было запрещено выдавать разрешения на переселение самовольным переселенцам.

Всесоюзный переселенческий комитет определял жесткие квоты для переселенцев из союзных республик в российские регионы и устанавливал жесткие лимиты финансовой помощи переселенцам. При этом собственные средства на переселение основной части крестьян в советское время уменьшились по сравнению с довоенным временем из-за упадка крестьянского хозяйства в годы войны и революций, а также национализации земли (в предвоенные годы денежные средства переселенцев формировались, в том числе, и за счет продажи земли в местах выхода) [1, с. 104]. Так в 1926 г. из Белорусской ССР поступило 77600 заявок на переселение в различные районы РСФСР. В частности переселиться на Северный Кавказ и в Уральскую область пожелали по 5000 человек, в Сибирь – 60000 и на Дальний Восток – 7600. Однако квоты были выделены только

15000 человек (9000 человек получили право переселиться в Сибирь и 6000 на Дальний Восток) [1, с. 110].

Необходимым условием подбора переселенцев в местах выхода была проверка их материального обеспечения. Она определялась как сумма средств, необходимых для подготовки переселенческого участка, приобретения инвентаря, возведения жилых и хозяйственных построек, оплаты переезда по льготному тарифу и т.д. В частности, к переселению допускались хозяйства имеющие не менее 2,5 работников и материальное обеспечение в деньгах, имуществе и инвентаре не менее 800 рублей для Сибири и не менее 900 рублей для Дальнего Востока. Для коллективов размер материального обеспечения снижался до 200 рублей. Необходимая сумма материальной обеспеченности снижалась, если число членов в рабочем возрасте в семье превышало число неработающих [2, с. 73].

Эти требования сдерживали переселения, прежде всего беднейших слоев крестьянства, которые и страдали в большей степени от малоземелья. В результате доля середняков среди переселенцев составляла 57 %, доля зажиточных крестьян – 8 % и доля бедняков, которые в наибольшей степени были заинтересованы в переселении, составляла всего 35 % [3, л. 3].

В целях поддержки беднейших слоев деревни для них была организована выдача целевых ссуд на покупку имущества переселенцев и аренду их земель. В частности, в 1927-1928 гг. на эти нужды было выделено 500 тыс. рублей, а всего за годы первой пятилетки на ссуды беднейшим крестьянам планировалось выделить 5 млн. рублей. Ссуда на одно хозяйство устанавливалась в размере 500 рублей. Из них 100 рублей выделялось на оплату аренды земли и 400 рублей на покупку имущества переселенцев [4, с. 36].

При определении районов пригодных для переселений предпочтение отдавалось тем, где в кратчайший срок и с наименьшими затратами государственных средств можно было произвести работы, необходимые для переселения и получения продукции, предназначенной для внутреннего потребления и экспорта. Основными регионами, принимавшими сельскохозяйственных переселенцев из БССР, были Поволжье, Урал, Сибирь, Дальний Восток, Карело-Финская ССР.

В своем развитии государственная политика по проведению сельскохозяйственных переселений из БССР прошла несколько этапов. На первом этапе в 1921–1924 гг. шло формирование нормативной базы переселенческой политики, осуществлялась подготовка переселенческих фондов и предпринимались попытки недопущения самовольного переселения. На втором этапе в 1925–1928 гг. осуществлялось планового переселения из БССР при доминировании индивидуальной формы переселения. И, наконец, начиная с 1929 г., в результате свертывания НЭПа

и перехода к сплошной коллективизации происходит сворачивание сельскохозяйственных переселений.

Миграционные процессы из Беларуси в Россию в 20-х гг. XX в. были обусловлены, прежде всего, потребностями развития народного хозяйства как БССР, так и СССР в целом. Это, прежде всего, необходимость формирования мощной промышленной базы в регионах, близких к источникам сырья, но не обладающих достаточным количеством рабочих рук, создание крупных сельскохозяйственных центров, снабжающих новые промышленные предприятия продовольствием и сырьем, увеличение производства сельхозпродукции на экспорт.

Важным аспектом переселенческой политики было повышение обороноспособности СССР путем увеличения численности населения приграничных территорий Дальнего Востока. Оно должно было способствовать развитию национальных окраин СССР.

Среди задач республиканского уровня основной была борьба с аграрной перенаселенностью. Сельскохозяйственное переселение в 1920-е гг. дало возможность в самый трудный момент восстановительного периода снизить накал земельного голода и позволило сотням тысяч крестьян наладить хозяйство, как за пределами республики, так и в БССР.

Тем не менее, переселенческая политика не смогла решить всех поставленных перед ней задач. Это было связано как с объективными (нехватка финансирования), так и с субъективными (формальное отношение советских и государственных деятелей к переселенческим мероприятиям в местах выхода и вселения) причинами. Ключевым фактором, оказавшим негативное влияние на реализацию переселенческих мероприятий, стало изменение концептуальных подходов государства к дальнейшему экономическому развитию СССР. Сворачивание НЭПа в конце 1920-х гг. привело к отказу государства от индивидуальной формы сельскохозяйственных переселений и концентрации усилий только на коллективных переселениях.

Новые подходы к переселенческому вопросу нашли свое отражение в решениях Всесоюзного переселенческого совещания при ВПК при ЦИК СССР, которое состоялось в 1929 г. Хотя на совещании традиционно отмечалась важная роль переселения в притоке рабочих рук для развития сельского хозяйства и промышленности Дальневосточного и Сибирского краев, новому этапу переселения, как отмечалось, должны были соответствовать четко обозначенные цели: «скорейшее освоение неосвоенных земельных и промышленных богатств указанных выше районов Союза ССР путем увеличения количества населения этих районов и создания на базе социалистического строительства новых сельскохозяйственных и промышленных производственных единиц, реально способствующих росту сельскохозяйственной и промышленной

продукции». Решение таких задач не соответствовало, как считалось, возможностям переселения. Поэтому «индивидуальное переселение должно быть в возможно короткий срок заменено широким колхозным строительством». Одновременно был поставлен вопрос о промышленном и промысловом переселении как условия индустриализации страны, которое должно было стать ведущим в реорганизации переселенческих мероприятий [1, с. 126].

В результате всякое финансирование индивидуального переселения было прекращено. Отныне государство финансировало исключительно колхозное переселение.

Таким образом, переселенческая политика советского правительства в 1920-е годы прошла сложный процесс эволюции от отрицания переселения в годы «военного коммунизма», до вынужденного разрешения планового переселения, роста и определенного влияния планового и самостоятельного передвижения в годы НЭПа и, в конце концов, до полного отказа от индивидуальных переселений к исключительному переходу к переселению колхозов и совхозов в период свертывания новой экономической политики.

Список литературы

1. Моисеенко В. М. Крестьянские переселения в 1920-е годы (из истории миграции в России) // Демографическое обозрение. Том 2, № 3, 2015.
2. Йоцюс В. А. Фарміраванне арганізацыйна-прававой асновы сельскагаспадарчага перасялення ў БССР (1920-1940 гг) // Вести Бел. дзярж. пед. ун-та. Сер. 2, Гісторыя. Філасофія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культаралогія. Мн.: БДПУ. 2004 24–27.
3. НАРБ. Фонд 4п. Оп.1. Д. 3625.
4. Платунов Н. И. Переселенческая политика советского государства и ее осуществление в СССР (1917 – июнь 1941 г.). Томск: Из-во Том. Ун-та, 1976.

Курова Х. Р.

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ АДЫГЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ В 1920-Х ГГ.

Аннотация. В статье рассматривается развитие системы здравоохранения в Адыгейской автономной области в 1920-х гг. Получив возможность для национально-государственного самоопределения в форме автономии, черкесам было необходимо решить вопросы, связанные с медицинским обслуживанием, которое находилось в критическом состоянии. Системная и планомерная работа партийно-государственных органов власти позволила черкесам Адыгейской автономной области в 1920-х гг. получить бесплатное и общедоступное медицинское обслуживание.