

МЕСТО И РОЛЬ КОНСТИТУЦИИ 1937 Г. В СТАНОВЛЕНИИ БЕЛОРУССКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Победа в основном социализма в СССР, и соответственно в БССР, обусловила необходимость совершенствования политической организации республики, потребовала изменений в Конституции БССР 1927 г.

Новая Конституция Белорусской ССР была утверждена 19 февраля 1937 г. Чрезвычайным XII съездом Советов БССР. Этому предшествовало широкое обсуждение ее проекта на заводах и фабриках, в колхозах и совхозах, МТС, воинских частях и учебных заведениях. Основой для ее разработки послужила Конституция ССР 1936 г.

Конституция БССР 1937 г. была не только итогом пройденного белорусским народом пути, но и законодательным закреплением победы нового общественного и государственного строя. Экономической основой общества была провозглашена социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства, а политической основой—Советы депутатов трудящихся. В Конституции говорилось, что БССР является социалистическим государством рабочих и крестьян, в котором вся власть принадлежит трудящимся города и деревни в лице Советов депутатов трудящихся, а государственное руководство обществом закреплялось за рабочим классом как передовым классом общества.

За годы первых двух пятилеток победила советская социалистическая система хозяйства. По крупной промышленности уровень 1913 г. был превышен в 14,9 раза (Беларуская Савецкая Энцыклапедыя. - Т. 4.-Мн.: БСЭ, 1950. - С.489). Сельское хозяйство почти полностью было коллективизировано и оснащено по тому времени передовой технической базой. За выдающиеся успехи в социалистическом строительстве 15 марта 1935 г. БССР была награждена орденом Ленина.

Система высших органов государственной власти и органов государственного управления БССР была построена на тех же принципах, что и система органов СССР. Однако было существенное различие.

Компетенцию СССР составляли полномочия, обусловленные 1) единством СССР как союзного социалистического государства, являющегося субъектом международного общения (представительство

СССР в международных отношениях, заключение, ратификация и денонсация договоров с другими государствами, установление общего порядка во взаимоотношениях союзных республик с иностранными государствами; вопросы войны и мира; организация обороны СССР, руководство всеми Вооруженными Силами СССР, установление руководящих основ организации войсковых формирований союзных республик; внешняя торговля на основе государственной монополии; заключение и предоставление займов; охрана государственной безопасности), 2) внутренним единством СССР как союзного социалистического государства, требующим централизованного руководства важнейшими областями государственной жизни (установление народнохозяйственных планов СССР; утверждение единого государственного бюджета СССР и отчета о его использовании, установление налогов и доходов, поступающих на образование союзного, республиканских и местных бюджетов; управление банками, промышленными и сельскохозяйственными учреждениями и предприятиями, а также торговыми предприятиями общесоюзного подчинения, общее руководство промышленностью и строительством союзно-республиканского подчинения; управление транспортом и связью; руководство денежной и кредитной системами; установление основных начал в области просвещения и здравоохранения; установление основных начал землепользования, пользования недрами, лесами и водами; организация единой системы народнохозяйственного учета; установление основ общесоюзного законодательства; издание общесоюзных актов об амнистии), 3) единством СССР как союзного государства, являющегося добровольным объединением равноправных республик (принятие в состав СССР новых республик; контроль за соблюдением Конституции СССР и обеспечение соответствия ей конституций союзных республик, утверждение изменений границ между союзными республиками).

В компетенцию БССР входило республиканское законодательство о труде, о браке и семье, судоустройстве и судопроизводстве, издание гражданского, уголовного и процессуального кодексов. К ведению БССР было отнесено установление областного деления.

Как субъект федерации БССР обладала правом требовать созыва внеочередной сессии Верховного Совета СССР и проведения общесоюзного всенародного опроса (референдума); она была представлена в высшем коллегиальном органе государственной власти СССР — Президиуме Верховного Совета СССР (одним из заместителей председателя Президиума), в Совете Министров СССР, в состав которого входил председатель Совета Министров БССР по должности и в Вер-

ховном Суде СССР, в состав которого входил и председатель Верховного Суда БССР также по должности.

Конституция БССР 1937 г. отменила существовавшие ранее ограничения в избирательном праве по классовому признаку (лишение эксплуататоров избирательного права) как утратившие смысл, изжившие себя. Конституция сняла существовавшее ранее неполное равенство избирательных прав городского и сельского населения, а также систему многостепенных выборов в средние и высшие звенья органов государственной власти. Был осуществлен переход ко всеобщему равному и прямому избирательному праву, а также к тайному голосованию, что способствовало более широкому вовлечению трудящихся в государственное строительство, усилению с их стороны контроля над государственным аппаратом. Значительно расширяя основные права граждан республики (право на труд, отдых, на бесплатное образование и медицинское обслуживание, на материальное обеспечение в старости, в случае болезни и потери трудоспособности) и соответственно материальные гарантии этих прав, Конституция установила равные обязанности для всех граждан: исполнять законы, соблюдать трудовую дисциплину, честно относиться к общественному долгу, уважать правила социалистического общежития, беречь социалистическую собственность, защищать социалистическое Отечество. Она провозгласила социалистический принцип распределения «от каждого по его способности, каждому по его труду» как сочетание личных и общественных интересов.

За республикой было сохранено право свободного выхода из СССР, право вступать в непосредственные сношения с иностранными государствами, заключать с ними соглашения и обмениваться дипломатическими представителями.

Высшим органом государственной власти БССР был Верховный Совет республики, избираемый на 4 года, и Президиум Верховного Совета БССР, избираемый Верховным Советом из среды депутатов данного созыва в составе председателя, двух заместителей, секретаря и 15 членов.

Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти БССР являлся Совет Министров, образуемый Верховным Советом БССР. Совет Министров объединял и направлял работу всех союзно-республиканских и 8 республиканских министров.

Местными органами государственной власти БССР являлись областные, городские, районные и сельские Советы депутатов трудящихся, избиравшиеся на 2 года. Правосудие в БССР осуществлялось

Верховным Судом БССР, областными и народными судами, а также специальными судами (военные трибуналы и др.). Высший надзор за законностью в БССР осуществлял Генеральный прокурор СССР непосредственно и через прокурора БССР.

В жизни, однако, многое обстояло иначе. 1937 год—год принятия Конституции БССР - явился вместе с тем и годом наивысшего разгула массовых репрессий против «врагов» народа - понятия, введенного Сталиным. Только в Беларуси по политическим мотивам были привлечены к ответственности до 250000 человек, в отношении которых в архивах Комитета государственной безопасности Республики Беларусь находится свыше 175000 дел (Беларуская мінуўшчына. - 1997. - № 5. - С. 21). Если количество арестованных по обвинению в контрреволюционных преступлениях в целом по СССР увеличилось в 1937 г. по сравнению с 1936 г. более чем в десять раз (Известия ЦК КПСС. - 1989. - № 3. - С.140), то по Беларуси за это время—более чем в 16 раз (Беларуская мінуўшчына. -1997. -№ 5. - С.23). Были арестованы, а впоследствии расстреляны многие ни в чем не повинные руководящие работники республики (Известия ЦК КПСС. - 1989. - № 11. - С. 57).

Статистика показывает, что основную массу репрессированных по социальному положению составляли крестьяне, по партийности—беспартийные; по образованию—малограмотные; по национальному составу—белорусы; по статьям определения врагов—пропаганда и агитация против Советской власти, шпионаж и организованная деятельность против Советской власти, подготовка вооруженного восстания (Беларуская мінуўшчына. - 1997. - № 5. - С.22-23).

Все это привело к деформации партии и Советской власти как диктатуры пролетариата и всех ее приводных ремней: профсоюзов, комсомола, добровольных обществ, печати и т.д. Советская демократия стала формальной, Советы превратились в придаток партийного аппарата, принимавшие торжественные приветствия «дорогому вождю». Руководители Советов прислушивались не к голосу масс, а к голосу начальства. Профсоюзы из школы управления превратились в придаток того же партийного и хозяйственного аппарата. Кооперация в результате «ножниц цен» и отсутствия основных товаров потеряла свое прямое назначение. Комсомол стал деформированной копией партийного аппарата.