

С самого начала формирования многопартийности в республике шла напряженная борьба между партиями социалистической и буржуазно-националистической направленности за политическое лидерство. На первом этапе, после известных событий 1991 г., таким лидером стал Белорусский народный фронт, а коммунисты оказались в глубоком подполье. Однако его рейтинг вскоре стал падать. На парламентских выборах 1995 г. более трети жителей республики отдали свои голоса за коммунистов, а сторонники БНФ не получили ни одного мандата. Вступление в противоестественный союз с БНФ Партии коммунистов белорусской привело, как уже отмечалось, к резкому падению и ее рейтинга.

Сегодня непросто ответить, куда идет белорусская многопартийность, каковы ее исторические перспективы. Ясно одно: она, еще не сложившаяся, переживает глубокий кризис. Вряд ли все ее составляющие смогут преодолеть его. Несомненно, у некоторых из них и их лидеров нет исторического будущего, им суждено навсегда уйти с политической авансцены. Речь идет о тех из них, которые третируют белорусский народ, отводят ему лишь роль средства удовлетворения своих политических амбиций. Оставшимся придется извлечь уроки из своего непродолжительного прошлого, использовать положительный опыт других и основательно скорректировать свою практическую деятельность на основе учета подлинных интересов республики, ее народа, поиска путей консолидации общества, его всестороннего прогресса.

Только тогда политические партии смогут активно влиять на жизнь общества и получать поддержку народа. Только тогда будет преодолен в Республике Беларусь кризис многопартийности.

УДК 321

Б. С. Миксюк, доцент

ПРОБЛЕМЫ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ СТРУКТУРЫ ВЛАСТИ

Проблема становления и развития белорусской государственности на современном этапе приобретает особую актуальность в связи с изменениями в статусе страны и структуре органов власти. Принятая Верховным Советом Белорусской ССР в июле 1990 г. Декларация объявила полный государственный суверенитет Белорусской ССР как верховенство, самостоятельность и полноту государственной власти республики в пределах ее территории, правомочность ее законов, не-

зависимость республики во внешних сношениях и заявила о решимости создать правовое государство.

С момента принятия Декларации о государственном суверенитете наша страна сделала первые шаги на пути становления новой, действительно демократической государственности. 15 марта 1994 г. Верховный Совет Республики Беларусь принял конституцию — Основной Закон жизни страны. Он закрепил переход от административно-командной системы власти к демократическому правовому государству. Белорусская государственность характеризуется как суверенная президентская республика с разделением законодательной, исполнительной и судебной власти.

В соответствии с Конституцией РБ к числу высших органов государственной власти относятся: Президент, Верховный Совет, Кабинет Министров, Конституционный Суд, высшие судебные инстанции, прокуратура, Национальный банк.

Конституция закрепила основные принципы организации государственной власти в РБ: разделение властей, законность, уважение прав и свобод личности, приоритет общепризнанных принципов международного права.

Первым Президентом РБ в 1994 г. был избран Лукашенко А. Г. По Конституции Президент избирается гражданами путем всеобщих равных и прямых выборов при тайном голосовании сроком на пять лет. Одно и то же лицо может быть Президентом не более двух сроков.

Президент является высшим должностным лицом Республики Беларусь, представителем государства в межгосударственных отношениях и внутри страны, руководит системой органов исполнительной власти и обеспечивает их взаимодействие с другими ветвями государственной власти. Он наделен широкими полномочиями.

Однако в Конституции не была решена проблема разграничения компетенции и властных полномочий между Президентом страны, Кабинетом Министров и Верховным Советом Республики Беларусь, что служило основой возникновения противостояния различных ветвей власти. Компетенции Верховного Совета толковались так широко, что он мог принять законы по любому вопросу. А полномочия Президента, предоставляемые ему Конституцией, были еще более сужены при принятии законов «О президенте», «О Верховном Совете», «О Кабинете Министров» уже после избрания Президента. В силу этого некоторые указы Президента вступили в противоречия и с Конституцией, и с действующим устаревшим законодательством. Подтверждение тому — 17 заключений Конституционного суда, признавшего столько же

указов и распоряжений Президента неконституционными (Дорохов В. Некруглая грустная дата // Белорусская деловая газета.- 1998.- 16 марта).

Отмеченные выше обстоятельства привели к глубокому политическому кризису, суть которого заключалась в невозможности в рамках Конституции, принятой в 1994 г., а также существующего законодательства, реализовать принцип разделения властей.

Решению антикризисных задач в сфере государственной власти, защиты благосостояния, суверенитета, демократических прав народа предназначались предложенные Президентом изменения и дополнения в действующую Конституцию.

24 ноября 1996 г. состоялся инициированный Президентом референдум, на который был вынесен целый ряд вопросов. Важнейшим среди них был проект изменений и дополнений в Конституцию Беларуси. Проект новой редакции Конституции, предложенный парламентом, предусматривал упразднение института президентства. Народ на референдуме поддержал Президента. 70,45 % избирателей высказались за предлагаемый им проект новой редакции Конституции.

Конституция Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями) — это политико-правовой документ, состоящий из 9 разделов, 8 глав и 146 статей, определяющих основы конституционного строя, права и свободы человека и гражданина, полномочия высших органов государственной власти, местного управления и самоуправления.

Под основами конституционного строя понимается система коренных принципов организации общественной и государственной жизни. Они сформулированы в первом разделе, содержащем 20 статей. «Республика Беларусь, — записано в ст. 1 Конституции, — унитарное демократическое социальное правовое государство» (Конституция Республики Беларусь 1994 г (с изменениями и дополнениями).- Мн., 1997). Данная конституционная формула белорусской государственности, если ее соотнести с реальностью, носила и все еще продолжает носить нормативный характер, т.е. указывает на то, каким должно быть государство, а не какое оно есть на самом деле.

Формирование, организация и деятельность публичной власти в республике определяются основными политико-правовыми принципами, закрепленными принятой на республиканском референдуме Конституцией страны. Прежде всего, это — народовластие, согласно которому, единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является ее народ, осуществляющий свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и местного самоуправления.

Это – принцип разделения властей, при котором органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны, взаимодействуют между собой, сдерживают и уравнивают друг друга.

Далее – принцип конституционного контроля, устанавливающий, исходя из верховенства Конституции РБ в системе правовых актов, возможность и необходимость проверки соответствия законов, нормативных актов государственных органов Конституции.

Затем – принцип местного самоуправления, по которому население имеет право самостоятельно решать вопросы местного значения, а органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

В соответствии с новой редакцией Конституции страны произошло коренное реформирование системы государственной власти, уточнены функции каждого ее звена. Ныне к высшим органам государственной власти республики относятся: 1) Президент Республики Беларусь — глава государства; 2) Национальное собрание — парламент Республики Беларусь — представительный и законодательный орган государства; 3) Совет Министров Республики Беларусь — исполнительный орган государства; 4) Конституционный Суд, Верховный Суд, Высший Хозяйственный Суд — органы судебной власти.

Стержнем государственной системы Республики Беларусь является президентская власть. Президент олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями. В силу своего конституционного статуса глава государства создает необходимые условия для успешной работы всех государственных органов Республики Беларусь, обеспечивает, согласно статье 79 Конституции страны, преемственность и взаимодействие органов государственной власти. Изменения и дополнения в Конституцию, произведенные на референдуме, были направлены на дальнейшее расширение властных полномочий Президента. Согласно им, Президент, наряду с назначением заместителей Премьер-министра и министров, получил право назначать восемь членов Совета республики (статья 91), шесть судей Конституционного Суда (статья 116), а председателя Конституционного Суда, председателя Верховного Суда, председателя Высшего Хозяйственного Суда (статья 84), Генерального прокурора, председателя Комитета государственного контроля, председателя и членов правления Национального банка – с согласия Совета республики. Президент наделен также правом издавать декреты, имеющие силу законов (статья 85), в

случае систематического или грубого нарушения Конституции - досрочно распускать палаты парламента (статья 94). Президент наделен правом назначения республиканских референдумов, очередных и внеочередных выборов в Палату представителей, Совет республики и местные представительные органы (статья 84). Кроме того, Президент с согласия Палаты представителей назначает на должность Премьер-министра, имеет право председательствовать на заседаниях Правительства и принимает решение о его отставке. Все это свидетельствует о праве Президента активно влиять на деятельность исполнительной власти и о большой доле ответственности Правительства перед Президентом, что свойственно положению главы государства в президентской республике.

В то же время в Конституции РБ содержатся правовые нормы, характерные для парламентской республики: вотум недоверия Правительству, право Президента распускать нижнюю палату парламента.

Названные полномочия Президента соответствуют мировой практике и направлены на повышение эффективности работы системы государственного управления.

Действующая Конституция 1994 г. в новой редакции потребовала кардинального реформирования системы законодательной власти. Был изменен не только порядок формирования и работы Парламента, получившего новое название «Национального собрания», но и его структура. Парламент стал двухпалатным, что, несомненно, отразилось на процессе законодательства. По сути начался новый этап развития белорусской государственности.

Национальное собрание Республики Беларусь - это представительный и законодательный орган, образованный в ходе прямых и косвенных выборов. Он действует самостоятельно в пределах своих полномочий, определенных Конституцией страны. Основным его назначением является законодательная деятельность, которая реализуется посредством как принятия новых кодексов и законов, так и внесения в действующие нормативные акты дополнений и изменений. Срок полномочий Парламента - четыре года.

Парламент состоит из двух палат - Палаты представителей и Совета Республики.

Палата представителей Национального собрания является основным и принципиально новым законодательным органом республики. В соответствии со статьей 91 Конституции РБ Палата представителей состоит из 110 депутатов. Все они будут избираться на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосо-

нии. Ныне же в ее состав вошли депутаты бывшего Верховного Совета тринадцатого созыва, изъявившие желание продолжать работу на ниве законотворчества. Все депутаты Палаты представителей осуществляют свои полномочия в Парламенте на профессиональной основе. Для ведения законотворческой работы создано 11 постоянных комиссий.

Вместо Президиума создан Совет Палаты представителей, в который вошли председатель Палаты представителей, заместитель председателя, начальник Секретариата Национального собрания, председатели постоянных комиссий.

Верхняя палата Парламента – Совет Республики является палатой территориального представительства. Это новый для белорусской государственности институт, выполняющий экспертные функции и представляющий в Парламенте интересы регионов. Структуры такого уровня территориального представительства история нашего государства в советский период не знала.

В Совет Республики избирается по восемь человек от каждой области и г. Минска и восемь членов верхней палаты назначаются Президентом РБ. Ныне в Совет Республики входят 63 депутата, из которых 56 избраны в областях республики (на сессиях областных Советов и представителей местных Советов) и семь человек назначены Президентом. Совет Республики избирает из своего состава Председателя Совета Республики, его заместителя, постоянные комиссии и рабочие группы по сотрудничеству с парламентами зарубежных стран. В Совет Республики поступают законопроекты, подготовленные и одобренные Палатой представителей.

Принятые Палатой представителей правовые акты в течение пяти дней направляются для рассмотрения в Совет Республики, проходят там соответствующие экспертизы. Сроки рассмотрения законопроектов достаточно сжатые – 20 дней, а для срочных – вообще 10. Это требует достаточно напряженной работы как во время сессий, так и в перерыве между ними.

Согласно статье 100 Конституции, Совет Республики либо одобряет законопроект, либо отклоняет, но не имеет права вносить изменения, дорабатывать его. Закон считается одобренным Советом Республики, если за него проголосовало большинство от его полного состава либо если в течение установленного срока он не был рассмотрен верхней палатой. И если законодатели приходят к выводу, что он не соответствует каким-либо требуемым параметрам, – отклоняют. В последнем случае передают в Палату представителей те замечания, которые считают весьма существенными, без которых данный законо-

проект не может быть принят и направлен на подпись Президенту. В случае принципиальных разногласий создаются согласительные комиссии, которые дают свое заключение: или о каких-то упущениях Палаты представителей, или о необъективности требований членов Совета Республики. После этого законопроект снова рассматривается сначала Палатой представителей, а затем Советом Республики.

Закон, принятый Палатой представителей и одобренный Советом Республики, представляется в десятидневный срок Президенту на подпись. Если Президент согласен с текстом закона, он его подписывает. При несогласии с текстом закона Президент возвращает его со своими возражениями в Палату представителей, которая должна рассмотреть закон с возражениями Президента не позднее тридцати дней.

1997 г. был самым плодотворным за всю историю законодательного органа республики. За это время в Совете Республики прошли три сессии, на которых было рассмотрено более 160 законопроектов, поступивших из Палаты представителей. Из них 145 правовых документов получили одобрение и были отправлены на подпись Президенту (Есть что подытожить // Народная газета. - 1998. - 10 студзеня). Принято и подписано Президентом 133 закона. Число возвращенных Президентом в Парламент законов сократилось с 15 % на второй сессии до 7 % на третьей сессии (Лукашенко А.Г. Только на основе эффективного функционирования и взаимодействия всех органов власти мы можем добиться прогресса... // Народная газета. - 1998. - 13 сакавіка). Это результат слаженной и целенаправленной работы всех субъектов, имеющих право законодательной инициативы.

В системе нормативных актов, регулирующих социально-экономические и другие общественные отношения, важное место принадлежит декретам Президента. Однако такими декретами не могут быть ограничены конституционные права и свободы граждан, в том числе социально-экономические.

Насколько оптимальными являются расширение властных полномочий Президента и Правительства и ограничение властных полномочий Парламента (Национального собрания), сегодня судить трудно. Это покажет жизнь. Однако уже сейчас очевидно неоправданное ограничение властных полномочий Парламента. Подтверждением тому могут служить создание в соответствии с новой редакцией Конституции единого контрольного органа в лице Комитета государственного контроля и лишение Парламента функций контроля за исполнением государственного бюджета и за деятельностью Национального банка в части определения и реализации эмиссионной политики. Националь-

ное собрание работает в сессионном порядке. Ежегодно проводятся две очередные сессии. Первая открывается 2 октября и продолжается не более восьмидесяти дней. Вторая открывается 2 апреля и продолжается не более девяноста дней.

Принятые регламенты обеих палат парламента позволяют им более эффективно вести законотворческую деятельность, опираясь на четко определенный механизм. В нем довольно подробно расписаны все процедуры прохождения и принятия документов, что исключает ненужное дублирование, неоправданные задержки на том или ином этапе их рассмотрения. Это создает новые предпосылки для улучшения деятельности Парламента.

Актуальной остается проблема дальнейшего совершенствования законотворческого процесса. Ныне Национальный Центр законодательной деятельности при Президенте Республики Беларусь занят разработкой законопроектных работ. 4 марта 1998 г. издан Указ Президента «О некоторых вопросах законопроектной деятельности в Республике Беларусь», который определил план подготовки законопроектов, конкретные сроки их представления субъектами законодательной инициативы на протяжении года, установил порядок взаимодействия палат парламента между собой и с другими государственными органами на разных стадиях и уровнях законотворческого процесса.

Таким образом, сегодня в Республике Беларусь закончился трудный процесс становления законодательной структуры власти. В целом работу реорганизованного парламента можно оценить как начало нового этапа по созданию правовой базы развития республики.

УДК 321

П. В. Дедюля, доцент

ПОЛИТИЧЕСКОЕ СОЗНАНИЕ И ЕГО РОЛЬ В СТАНОВЛЕНИИ СОВРЕМЕННОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ БЕЛАРУСИ

В становлении и развитии политической системы общества важнейшую роль играет политическое сознание. Оно первично по отношению ко всем политическим отношениям прежде всего потому, что в политике необходимо учитывать интересы людей, их представления о власти, ее институтах, партиях и политических лидерах и элитах, политических режимах, отдельных фактах и событиях. Политическое сознание выступает источником формирования различных государственных политических программ развития общества, политиче-