

СТАНОВЛЕНИЕ МНОГОПАРТИЙНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Состояние современного общества, перспективы его поступательного развития во многом зависят от его партийного облика: как представлены в нем политические партии и что они собой представляют. С этой позиции рассмотрим данную ситуацию в Республике Беларусь. В царской России, в состав которой в течение полутора столетия входила Беларусь, первые политические партии появились в 90-х годах XIX столетия. Это были партии социалистической ориентации. Польская социалистическая партия — 1892 г.; Российская социал-демократическая партия — 1898 г.; партия эсеров — 1902 г.

Первой национальной партией Беларуси была Белорусская революционная громада (БРГ), возникшая в 1902 г. В 1903 г. она была реорганизована и стала называться Белорусской социалистической громадой (БСГ). Действовали эти партии в глубоком подполье.

После Февральской революции 1917 г. на политическую арену Беларуси вышли десятки политических партий и организаций. После Октябрьской социалистической революции противостоящие ей партии подвергались преследованию. Тем не менее до 1925 г. в Беларуси полуполигально или подпольно функционировали 22 партии. 9 из них являлись белорусскими национальными, 1 — помещичьей, 2 — либерально-буржуазными, 6 — национально-демократическими социалистической ориентации. Кроме того, здесь действовали кадеты, меньшевики, эсеры, левые эсеры, а также польские и еврейские национальные организации, входившие в общероссийские партии (Бобков В. А., Кузнецов Н. В., Осмоловский В. П. Политические партии Беларуси. — Мн.: БГЭУ, 1997).

В дальнейшем в течение свыше шестидесяти лет в республике, как и в СССР в целом, действовала лишь одна политическая партия — КПСС. К концу 80-х годов, в условиях либерализации политического режима, начинает складываться обстановка, благоприятствующая выходу на политическую арену иных партий и организаций. Третий съезд народных депутатов страны (1990 г.) внес изменения в Конституцию СССР, заложившие правовую основу для формирования многопартийной политической системы. В 1989-1990 гг. по стране прокатилась волна учредительных съездов и конференций партий и других политических организаций. На смену однопартийности пришла мно-

гопартийность. Значительно выросло число субъектов политических отношений.

Многопартийный бум охватил и Беларусь. Своеобразным политическим половодьем стала здесь весна 1991 г., когда появились Объединенная демократическая партия Беларуси, Белорусская крестьянская партия, Белорусская социал-демократическая громада, Национально-демократическая партия Беларуси, Белорусский христианско-демократический союз. Возникнув на волне критики правящей Компартии Беларуси, они твердили о своей приверженности подлинной демократии, готовности в короткий срок реформировать экономику, преобразовать к лучшему общество в целом. При этом декларировалась, как правило, приверженность идеалам социализма. Время показало, что это была не более чем риторика. Оно развеяло туман романтических заявлений и ожиданий.

Процесс становления многопартийности в республике был и остается сложным и противоречивым, что обусловлено социально-экономическими и политическими причинами. Он протекает в условиях новых экономических отношений, радикальных изменений в социальной структуре общества, формирования новой политической системы. И все это происходит в обстановке тотального кризиса общества, охватившего все сферы его жизнедеятельности. К началу 1999 г. в республике были зарегистрированы 43 партии, причем, реально функционировали только 28 из них. Общественных объединений всего насчитывалось к этому времени 2500. Если судить по численности партий, то в республике сложилась многопартийность. Но эта многопартийность формальная, чисто внешняя. Содержательной многопартийности в республике пока нет. Белорусское общество находится лишь на начальном этапе формирования многопартийности. А этот процесс, как показывает исторический опыт других стран, длительный и сложный.

Большей частью эти общественные объединения крайне малочисленны. По состоянию на начало 1998 г. самой многочисленной среди них были Белорусская патриотическая партия—около 38 тыс. человек. Партия коммунистов белорусская насчитывала 20 тыс., Белорусская крестьянская партия—около 16 тыс., Аграрная партия—12 тыс., Либерально-демократическая—6 тыс., Партия БНФ—около 2 тыс., Белорусская партия женщин «Надзея»—3 тыс. Численность остальных партий—от 500 до 700 членов. Следовательно, только 7 из 35 партий насчитывали в своих рядах свыше тысячи членов (Белорусская деловая газета.-1998.-16 марта).

Многочисленные по своему составу, лишённые идеологической основы, наши партии не пользуются сколько-нибудь значительным влиянием в обществе. Большая часть взрослого населения не поддерживает ни одной из них. Более того, о многих партиях люди вообще ничего не слышали. Все это позволяет утверждать, что в большинстве своем они не отвечают данному названию, а являются скорее клубами по интересам.

В результате ни одна из них не смогла стать правящей. Все они вместе взятые не оказывают сколько-нибудь существенного влияния на политику государства. В ходе конституционной реформы они потерпели серьёзное поражение от «партии власти». В реорганизованном парламенте — Национальном собрании они не имеют своих фракций, их место заняли региональные депутатские группы. И такое положение сохранится, как минимум, до очередных парламентских выборов. Налицо кризис многопартийности.

В республике сложилась непростая ситуация во взаимоотношениях между государственными структурами и таким важным политическим институтом, как политические партии. Практически все они, за исключением Партии коммунистов Беларуси, оказались в оппозиции правящему режиму. Такое противостояние не сулит ничего хорошего ни той, ни другой стороне. Более того, оно наносит урон интересам республики, нашего народа.

Следовательно, все, для кого действительно приоритетными являются эти интересы, а не личные амбиции, должны акцентировать внимание не на расхождениях во взглядах на пути, формы и методы выхода республики из глубокого кризиса, а на поиске общих подходов к решению этой общегосударственной проблемы.

Тревожит то обстоятельство, что всей важности такого подхода, похоже, в должной мере пока не осознала ни та, ни другая сторона. Особенно это относится к правой, непримиримой оппозиции, прежде всего, к Народному фронту, продолжающему делать упор на акции массового протеста, с помощью которых его лидеры пытаются вернуться в большую политику.

Разумеется, здесь требуются определенные уступки, поиск компромисса. Политические партии и организации не могут не понимать, что сильная государственная власть — одно из неперемennых условий стабильности и прогресса общества. С другой стороны, «партия власти» должна исходить из того, что общество не может быть интегрировано в сильное демократическое государство вне активного участия

в этом процессе сильных политических партий, в том числе и оппозиционных.

Партии власти при этом следует учитывать неизбежность роста влияния политических институтов, в частности, в связи с приближением очередных выборов в местные органы и парламент республики.

По идейно-политической направленности существующие партии можно разделить на левые, правые и центристские. В современных условиях к левым принято относить политические партии, выражающие интересы трудящихся и выступающие за реализацию социалистических идеалов, прежде всего за передачу в общественную собственность средств производства, радикальное реформирование политической системы и твердые социальные гарантии. Правые партии традиционно придерживаются консервативных взглядов, выступают за сохранение и увековечение власти буржуазии, отстаивают идею сильного государства, защищающего частную собственность и существующую социальную систему. На постсоветском пространстве – это партии, выступающие за реставрацию капиталистических отношений и власти буржуазии. Партии «центра» занимают промежуточное место между «левыми» и «правыми». На практике они нередко блокируются с умеренными «левыми» или «правыми», что приводит к формированию левоцентристских или правоцентристских коалиций.

В Республике Беларусь к левым относятся Партия коммунистов белорусская, Коммунистическая партия Белоруссии, Белорусская социалистическая партия, Республиканская партия труда и справедливости, Белорусская патриотическая партия, Аграрная партия. Они выступают за социалистическую перспективу развития Беларуси, коллективную форму собственности, широкие социальные гарантии, за власть трудящихся. Вместе с тем стратегия и тактика этих партий существенно отличаются.

Во внешней политике практически все «левые» выступают за теснейшую интеграцию Беларуси и России, учитывая при этом тот неоспоримый факт, что подавляющее большинство населения республики искренне сожалеет о распаде Советского Союза. Этим в значительной мере объясняется то обстоятельство, что большая часть политически активного населения на выборах в Верховный Совет 13-го созыва 1995 г. отдала именно им предпочтение. Как известно, тогда коммунисты и аграрии получили поддержку соответственно 21,5% (43 мандата) и 16,5% (33 мандата) избирателей, намного опередив остальные партии и организации. Взаимодействие левых в парламенте позволило им добиться серьезного успеха при формировании его руководящих

структур. В частности, лидер Аграрной партии Шарецкий С. Г. был избран председателем Верховного Совета, а лидер коммунистов Новиков В. Н. — его первым заместителем.

К правым относятся партии антисоциалистической направленности, ставящие своей целью капитализацию Беларуси по западноевропейскому образцу, считающие, что именно таким способом республика может войти в «мировую цивилизацию». К ним относятся Белорусский народный фронт, Белорусская национальная партия, Национально-демократическая партия белорусов, Крестьянская партия, Объединенная гражданская партия, Белорусская христианско-демократическая партия, Христианско-демократический союз, Партия любителей пива.

Несколько лет назад лидировал среди них Белорусский народный фронт, объявивший о приверженности свободному обществу и правовому государству, рыночным отношениям и господству частной собственности, включая подавляющую часть основных производственных фондов. Его лидеры выступают с откровенно прозападных и в то же время антирусских и антироссийских позиций, против экономического союза Беларуси с Россией и Украиной, против СНГ. Тем самым они подрывали доверие к своей партии среди большей части населения республики, выступающего за союз с Россией и Украиной. Ярким свидетельством падения престижа БНФ явилось его сокрушительное поражение на выборах в Верховный Совет 13-го созыва в 1995 г. и на референдуме 1996 г. Не имеют сколько-нибудь значительного рейтинга среди народных масс Национально-демократическая партия белорусов и другие партии этого направления, исповедующие идеи национальной исключительности, лозунги типа «Беларусь для беларусаў» и т. п.

На центристских позициях стоят партии «Социал-демократического союза». Прежде всего это Белорусская социал-демократическая громада и Партия народного согласия, которые позже объединились в Белорусскую социал-демократическую партию (Народная Громада), а также Партия всебелорусского единства и согласия. Близки к ним Белорусская партия труда, Белорусская партия «Надежда», Белорусская народная партия, Белорусская партия зеленых, а также воссозданная Белорусская социал-демократическая партия народного согласия. Их программные установки мало чем отличаются от многих позиций буржуазно-демократических партий. Правда, после поражения в первом туре парламентских выборов 1995 г. они

позаимствовали у левых партий некоторые социалистические лозунги, в том числе лозунг защиты человека наемного труда.

В экономической области они выступают «за взвешенный поэтапный выход экономики из кризиса», «принятие законов, способствующих выходу Беларуси из кризиса», «пересмотр бюджетной политики в пользу развития производства, культуры, образования, здравоохранения, спорта, социальной защиты всех социальных групп общества, особенно тех граждан, кто остался за чертой бедности не по своей вине» (Социально-политическая ситуация в Республике Беларусь.- Мн., 1998).

Вместе с тем в своей практической деятельности эти партии придерживаются нередко разной политической ориентации. В то время как большинство из них входят в «широкую» оппозицию к президенту республики, Белорусская социал-демократическая партия народного согласия полностью поддерживает его политический курс.

Следует отметить, что ряд политических партий Беларуси сколько-нибудь четко еще не определили свою политическую ориентацию и практически не оказывают никакого влияния на политическую жизнь республики. К ним относятся Республиканская партия, Белорусская республиканская партия, Белорусская социально-спортивная партия, Белорусская объединенная спортивная партия, Белорусская экологическая партия, Народная партия «Возрождение», партия «Очищение» и др.

Практически все политические партии Беларуси находятся еще в стадии становления и не имеют сколько-нибудь значительного опыта практической деятельности, поиска совместных решений стоящих проблем. Поэтому редко приходят они к взаимопониманию, несмотря на существование однотипных партий. К примеру, существует три партии социалистической ориентации, две — аграрные, три, ставящие целью упрочение республиканского устройства, столько же экологических, две — спортивного характера, три христианско-демократической направленности. А вот договориться о каких-то совместных действиях по кардинальным проблемам им, обычно, очень сложно.

Вместе с тем отмечен случай противоестественного союза партий-антагонистов — ПКБ и БНФ — с осени 1996 г. на антипрезидентской основе, что не принесло политических дивидендов ни той, ни другой. Что же касается ПКБ, то ей этот алогичный союз нанес серьезный ущерб, в частности, привел к сокрушительному падению ее авторитета.

С самого начала формирования многопартийности в республике шла напряженная борьба между партиями социалистической и буржуазно-националистической направленности за политическое лидерство. На первом этапе, после известных событий 1991 г., таким лидером стал Белорусский народный фронт, а коммунисты оказались в глубоком подполье. Однако его рейтинг вскоре стал падать. На парламентских выборах 1995 г. более трети жителей республики отдали свои голоса за коммунистов, а сторонники БНФ не получили ни одного мандата. Вступление в противоестественный союз с БНФ Партии коммунистов белорусской привело, как уже отмечалось, к резкому падению и ее рейтинга.

Сегодня непросто ответить, куда идет белорусская многопартийность, каковы ее исторические перспективы. Ясно одно: она, еще не сложившаяся, переживает глубокий кризис. Вряд ли все ее составляющие смогут преодолеть его. Несомненно, у некоторых из них и их лидеров нет исторического будущего, им суждено навсегда уйти с политической авансцены. Речь идет о тех из них, которые третируют белорусский народ, отводят ему лишь роль средства удовлетворения своих политических амбиций. Оставшимся придется извлечь уроки из своего непродолжительного прошлого, использовать положительный опыт других и основательно скорректировать свою практическую деятельность на основе учета подлинных интересов республики, ее народа, поиска путей консолидации общества, его всестороннего прогресса.

Только тогда политические партии смогут активно влиять на жизнь общества и получать поддержку народа. Только тогда будет преодолен в Республике Беларусь кризис многопартийности.

УДК 321

Б. С. Миксюк, доцент

ПРОБЛЕМЫ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ СТРУКТУРЫ ВЛАСТИ

Проблема становления и развития белорусской государственности на современном этапе приобретает особую актуальность в связи с изменениями в статусе страны и структуре органов власти. Принятая Верховным Советом Белорусской ССР в июле 1990 г. Декларация объявила полный государственный суверенитет Белорусской ССР как верховенство, самостоятельность и полноту государственной власти республики в пределах ее территории, правомочность ее законов, не-