

Институциональные реформы МВФ

Под давлением жесткой критики со стороны видных западных ученых-экономистов в адрес политики Международного валютного фонда по регулированию проблем нестабильности мировой финансовой системы, в особенности в период кризисов 1997 и 1998 годов, руководство Фонда изъявило желание реформировать некоторые аспекты финансовой деятельности и структуру организации.

Структурные реформирование МВФ в данный момент идет по двум основным направлениям. Первое — в области регулирования финансовых кризисов. Усилена надзорная функция МВФ с предоставлением полномочий по мониторингу и консультированию в отношении проводимых реформ финансового сектора. Второе направление связано с программами по уменьшению долгового бремени в развивающихся странах.

Институциональные реформы, на проведении которых настаивают и в особенности заинтересованы страны с низким и средним уровнем дохода на душу населения (в группу последних входит и Республика Беларусь), затрагивают следующие вопросы:

1. Кто должен быть задействован в процессах принятия решений?
2. Чьи интересы учитываются при принятии решений?
3. В какой мере должен МВФ вмешиваться и быть подконтрольным в равной степени всем странам-членам?

Аккумулируя различные выводы и предложения ряда специальных комиссий и групп по разработке механизмов реформирования организационной структуры МВФ, мы можем сфокусировать внимание на трех основных возможных направлениях реорганизации Фонда.

Первый блок реформ должен быть связан с решением проблемы представительства стран с переходной экономикой и развивающихся государств в органах управления МВФ. В данных преобразованиях можно выделить необходимые ме-

ры срочного и долгосрочного характера в зависимости от реальных возможностей такой крупной организации, как МВФ, быть реформированной без ущерба для текущих функций и задач, выполняемых Фондом. *Кратковременные действия* включают в себя увеличение ресурсной базы исполнительных директоров — представителей развивающихся государств и стран с переходной экономикой. *Долговременные действия* направлены на увеличение количества исполнительных директоров — представителей развивающихся государств и стран с переходной экономикой; уменьшение количества стран на одного представителя. Только 24 исполнительных директора Фонда представляют интересы 182 стран — членов МВФ. Восемь стран (Китай, Франция, Германия, Япония, Россия, Саудовская Аравия, Великобритания, США) имеют своих персональных директоров. Все остальные страны сгруппированы в *constituencies*, глава каждой из которых — исполнительный директор — и выступает от имени своего клиента. Главы этих групп представляют экономически самые сильные страны группы. Своих представителей имеют Бельгия, Нидерланды, Дания, Австралия, Швейцария. Согласно предложенному плану структурных преобразований группы могут быть сформированы следующим образом: по принципу равного количества представительств бедных стран, стран со средним уровнем доходов и развитых государств, каждая со своим директором; чтобы каждая группа включала одинаковую разбежку стран с различным уровнем доходов; на основе равного количества населения во всех группах; по региональному принципу.

Долговременные действия также направлены на изменение зависимости количества голосов страны от суммы квоты и на введение более справедливого разделения голосов. В целях улучшения формулы квот можно привязать их к национальному доходу или досту-

пу на международные финансовые рынки, а также к народонаселению той или иной страны. Таким образом бедные государства смогут усилить влияние на принимаемые решения. Это будет гарантировать то, что страны с низким и средним доходом на душу населения будут лучше представлены в МВФ.

Важно отметить, что улучшение структуры принятия решений является одной из важнейших проблем Фонда. Управленческая структура МВФ была построена под влиянием США с участием Европы и Японии. Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой не контролируют достаточное количество своих интересов количество мест в управленческих структурах и не обладают равным и пропорциональным соотношением голосов с развитыми государствами, таким образом оказывая минимальное влияние на принимаемые в рамках МВФ решения.

Эти преобразования позволят укрепить влияние стран с низким и средним уровнем доходов на душу населения на распределение кредитных ресурсов МВФ и на политику жесткой обусловленности предоставляемых кредитов, а также смогут гарантировать большее внимание со стороны Фонда к национальным интересам страны-дебитора в области предлагаемых реформ экономической политики.

Второй блок преобразований затрагивает вопрос недостаточной прозрачности деятельности и подконтрольности сотрудников Фонда. Существует реальная угроза развития бюрократии и коррупции из-за отсутствия четкого контроля над деятельностью сотрудников МВФ со стороны стран — членов организации. *Кратковременные действия* подразумевают публикацию всех докладов и внутренних отчетов, определение статуса, рамок компетенции и ответственности структурных подразделений, демократизацию процесса избрания исполнительного директора. Долговременные действия — это

установление должности чиновника, рассматривающего претензии отдельных стран — членов организации к сотрудникам Фонда.

Третий блок реформ заключается в усилении прозрачности и подконтрольности высшего органа власти Международного валютного фонда — Совета директоров. Кратковременные действия — стимулирование участия государств в обсуждении и принятии программ Советом, развитие методов привлечения информации в Совет извне (одним из способов может стать опубликование в печати повестки дня Совета), публикация выдержек из заседаний Совета, формализация процедур голосования. Долгосрочные действия — создание действующих и наблюдательных комитетов из представителей стран с низким и средним уровнем доходов. Существуют два аспекта независимости Совета. Во-первых, бо-

гатые государства могут доминировать в организации и ставить в качестве приоритетов деятельности МВФ свои национальные интересы (так правительство США рассматривает Фонд в качестве одного из инструментов своей внешней политики). Следующие решения существующих трудностей предложены самим Советом:

- сделать Совет независимым от отдельных государств;
- сделать процесс обсуждения более прозрачным;
- сделать доступ к альтернативным источникам информации;
- разрешить правительствам и другим держателям акций Фонда выходить со своими предложениями на заседания;
- создать субсоветы и комитеты.

Еще одним вариантом усиления независимости МВФ от главных акционеров является отказ от

практики назначения на пост главы Совета директоров представителя Европы в пользу гражданства одной из стран с переходной экономикой.

При условии реализации предложенной международными экспертами программы реформирования Международного валютного фонда Республика Беларусь может реально рассчитывать на усиление своих финансовых и политических позиций на мировом финансовом рынке. В данных условиях станет возможным усиление представительства Беларуси в МВФ и влияния нашего государства на принимаемые решения.

Виталий КРИШТАНОСОВ,
экономист управления
международных операций
АКБ «МинскКомплексБанк»,
аспирант кафедры МЭО БГУ

Дайджест - 2002

Продолжение. Начало на с. 5

Очередь — за президентом

Соответствующие поправки в Закон "О валютном регулировании" внес парламент Азербайджана. Все они, по мнению разработчиков, должны помочь в борьбе с отыванием средств, полученных мошенническими способами.

Теперь все физические и юридические лица, как резиденты, так и нерезиденты этой закавказской республики, могут вывозить и восвозить наличность в свободно конвертируемой валюте по представлению обычной таможенной декларации в сумме, эквивалентной 50 тысячам долларов США. На более крупные суммы необходимо представление специального документа из банка или другой кредитной организации, которым разъясняется происхождение денежных средств. Таможенные службы в течение семи дней должны сообщать о всех перемещениях валюты через границу в Национальный банк и Министерство налогов Азербайджана. Парламентарии предполагают, что эти меры поставят серьезный барьер на пути криминальных финансовых потоков. Сейчас Закон

с упомянутыми поправками одобрат подписи президента страны.

По голландскому сценарию

Тендер по подбору консультанта для приватизации азербайджанского "Объединенного универсального акционерного банка" (ОУАБ) выиграла голландская группа ING.

Необходимо пояснить, что ОУАБ, один из крупнейших азербайджанских банков, был создан полтора года назад путем объединения трех государственных кредитных учреждений — Проминвестбанка, Агпропромбанка и Сбербанка Азербайджана. Консультационные услуги по его приватизации будут оказываться в течение 1,5 лет. Оплата услуг частично будет производиться за счет кредита Всемирного банка, предоставленного в рамках программы по оказанию технической помощи финансовому сектору Азербайджана. Так, из 5 миллионов долларов, выделенных ВБ, для подготовки приватизации ОУАБ предназначено 1,7 млн долларов. Помимо оплаты консультационных услуг, основная часть средств будет направлена на компьютерное оснащение и программное обеспечение банка, а также на оплату услуг

компаний-аудитора по оформлению соответствующей документации.

Смена курса неизбежна?

В условиях нынешнего падения предложения валюты на внутреннем рынке Центральный банк Российской Федерации вполне созрел для изменения своей курсовой политики и перехода к девальвации российского рубля, сопоставимого с темпами его инфляции.

Как считают российские и зарубежные эксперты, это может произойти уже в самое ближайшее время. Так, например, многие из них вспоминают, что еще в 1998 году Банк России получил широкие возможности для ограничения спекулятивных операций на валютном рынке. Именно такой сценарий считается наиболее приемлемым и в сегодняшних условиях. Если тогда ограничения вначале имели исключительно правовой и нормативный характер, то вскоре Банк России (по мере накопления золотовалютных резервов) перешел к планомерным интервенциям на валютном рынке. Нечто подобное происходило и в теперешних условиях.

Окончание на с. 40