

## **ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА**

Одним из основополагающих принципов любого научного познания является принцип историзма. В исследовании государственно-правовых явлений он означает рассмотрение реальной действительности не только под углом зрения её настоящего состояния, но и с позиции её прошлого и предполагаемого будущего [1, с.8, 17, 290]. Именно поэтому, основываясь на принципе историзма, рассмотрим причины и условия формирования правового обеспечения экономической безопасности Беларуси, этапы его развития, современное состояние и возможные тенденции в будущем.

Важнейшей особенностью существования любого государства является тесная взаимозависимость между его развитием и обеспечением безопасности. Фактически развитие и безопасность – две стороны общего процесса жизнедеятельности общества. Образование и становление Республики Беларусь как суверенного государства выдвинули настоятельную необходимость приведения системы обеспечения национальной безопасности в целом и экономической в частности в соответствие с положениями основного закона государства, принципами внешней и внутренней политики, международными нормами национальной, региональной и всеобщей безопасности, определения приоритетов и разграничения полномочий органов власти в области обеспечения национальной безопасности [2, с. 16].

На наш взгляд, о начале процесса формирования правового механизма обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь можно говорить с момента создания Совета Безопасности. При этом следует отметить, что фактически в Беларуси можно выделить два этапа его создания. Первый связан с принятием Верховным Советом Республики Беларусь Постановления № 1249-ХІІ от 15 ноября 1991 года «Об образовании Совета безопасности Республики Беларусь» [3]. Характерной особенностью принятого правового акта является то, Совет безопасности создавался исключительно в целях определения военной политики государства в области безопасности, стратегии, принципов военного строительства, обеспечения гарантированной защиты суверенитета, оборонного потенциала страны. Как видим, при нормативном закреплении компетенции Совета безопасности

законодатель исходил из традиционного подхода, характерного для понимания обеспечения безопасности в Советском Союзе, то есть основной упор был сделан на обороноспособность страны.

Второй этап создания Совета Безопасности Республики Беларусь связан с подписанием Президентом Республики Беларусь Указа от 05 августа 1994 года №24 «О создании Совета безопасности Республики Беларусь» [4]. Данный орган был образован для обеспечения реализации функций Президента по управлению государством, формированию внутренней, внешней и военной политики в области безопасности, по сохранению государственного суверенитета, территориальной целостности и конституционного строя Республики Беларусь. Что же касается обеспечения безопасности государства в экономической сфере, то в числе основных задач, стоящих перед Советом безопасности, она первоначально не выделялась. Только через восемь лет в целях реализации функции государства именно по обеспечению экономической безопасности был принят Указ Президента Республики Беларусь от 10 июля 2002 года № 371, в соответствии с которым была создана межведомственная комиссия по безопасности в экономической сфере при Совете безопасности Республики Беларусь и утверждено Положение о ней [5].

В соответствии с возложенными на межведомственную комиссию по безопасности в экономической сфере задачами она осуществляет такие функции как: подготовка заключений на проекты республиканских научно-технических, социально-экономических и других целевых программ в сфере экономики; проведение экспертиз проектов решений государственных органов и иных организаций в части, касающейся обеспечения безопасности государства в экономической сфере; изучение и обобщение зарубежного опыта обеспечения защиты национальных интересов в экономической сфере и внесение в установленном порядке предложений об использовании его в Республике Беларусь.

Как отдельный документ Концепция национальной безопасности впервые в Беларуси была принята 27 марта 1995 года [6]. Она послужила основой для выработки направления государственной политики в области национальной безопасности, разработки соответствующих нормативных актов, совершенствования управленческих структур и организации деятельности органов обеспечения национальной безопасности.

Система правового обеспечения экономической безопасности государства, пройдя первый этап своего становления, встала перед задачами определения единого механизма деятельности субъектов системы обеспечения национальной безопасности.

Исходя из поставленных задач, в июле 2001 года была утверждена новая Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [7]. В качестве приоритетных были определены следующие меры обеспечения экономической безопасности Беларуси: развитие системы экономических отношений, обеспечивающей реализацию жизненно важных экономических интересов личности, общества и государства; разработка стратегии обеспечения реализации жизненно важных экономических интересов республики, формирование долгосрочной программы экономических преобразований и т.п.

В 2010 году была принята третья Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [8].

Концепция 2010 года является документом качественно более высокого уровня. В нем нашли отражение и учтены результаты отечественных исследований, использован передовой опыт зарубежных государств. В документе сохранена преемственность с ранее действовавшими концепциями, а также использованы принципиально новые подходы организационного и методологического характера [9, с.34].

Следует отметить, что в данном документе был расширен и конкретизирован понятийный аппарат, в частности дано легальное определение видам безопасности (в том числе и экономической), определены стратегические национальные интересы как в целом, так и в отдельных сферах жизнедеятельности.

Угрозы национальной безопасности были разделены на реальные и потенциальные, источники угроз на внутренние и внешние.

Впервые в концепции закреплены основные индикаторы состояния национальной безопасности государства.

В апреле 2024 года Решением Всебелорусского народного собрания № 5 была утверждена очередная Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [10]. Сравнительный анализ Концепций 2010 и 2024 годов позволяет сделать вывод о том, что новый документ был существенно расширен и дополнен. Так, нормы, закрепленные в Концепции 2024 года, были приведены в соответствие с реальным положением дел в политической, экономической, демографической и иных сферах, уточнены основные индикаторы состояния экономической безопасности государства, к числу которых были отнесены: доля валового накопления основного капитала; отношение краткосрочных платежей по погашению и обслуживанию государственного долга в иностранной валюте к золотовалютным резервам; валовой внешний долг и др.

Таким образом, подводя итог анализу этапов становления правового обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь

хотелось бы отметить, что построение стройной концепции национальной безопасности, адекватной современным условиям существования, – длительный и сложный процесс, в ходе которого должны сформироваться социальные механизмы обеспечения национальной безопасности, способные адекватно реагировать на любые риски и угрозы [11, с.74].

Оценивая в целом положительно созданную правовую систему национальной экономической безопасности, необходимо отметить следующее.

Во-первых. При формировании и функционировании системы обеспечения национальной безопасности необходимо строго придерживаться принципа превентивности [12, с.8]. Система национальной безопасности в целом и экономической в частности не должна носить оборонительный характер.

Во-вторых. Такой основополагающий документ как Концепция национальной безопасности должен утверждаться Законом, что повысит его статус в иерархии нормативных правовых актов Республики Беларусь.

В третьих. Учитывая значение экономической сферы в обеспечении национальной безопасности государства, целесообразна подготовка и принятие отдельного самостоятельного правового акта (Закона), который бы регламентировал отношения именно в сфере обеспечения экономической безопасности государства.

В четвертых. Исходя из того, что главной задачей в сфере обеспечения экономической безопасности является осуществлении мер, направленных на мониторинг состояния и угроз экономической безопасности, принятие своевременных упреждающих и противодействующих мер по ограничению эскалации негативных явлений и процессов в социально-экономической сфере страны, вызванных внешними и внутренними угрозами, то, на наш взгляд, абсолютно необходимо для эффективного функционирования системы обеспечения экономической безопасности создать орган мониторинга экономической безопасности государства.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Ракитов, А.И. Историческое познание: системно-гносеологический подход / А.И. Ракитов. –М. : Политиздат, 1982. –302с.
2. Князев, С.Н. Основы концепции национальной безопасности Республики Беларусь : учеб. пособие / С.Н. Князев. –Минск : Акад. управления при Президенте Республики Беларусь, 2004. –103с.  
б образовании Совета безопасности Республики Беларусь: Постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 15.11.1991 № 1249-ХП

(ред. от 11.12.1991) // ЭТАЛОН : информ.– поисковая система (дата обращения: 23.02.2025).

создании Совета безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 05.08.1994г. №24 // ЭТАЛОН : информ.- поисковая система (дата обращения: 23.02.2025).

Межведомственной комиссии по безопасности в экономической сфере при Совете Безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 10.07.2002 № 371 (ред. от 01.08.2011) // ЭТАЛОН : информ.- поисковая система (дата обращения: 23.02.2025).

6. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь: Утверждена Советом безопасности Республики Беларусь 27 марта 1995г. –Минск : Совет безопасности Республики Беларусь, 1995. –43 с.

б утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 17.07.2001 № 390 // ЭТАЛОН : информ.– поисковая система (дата обращения: 23.02.2025).

б утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 09.11.2010 № 575 // ЭТАЛОН : информ.– поисковая система (дата обращения: 23.02.2025).

9. Веруш, А.И. Национальная безопасность Республики Беларусь : курс лекций / А.И. Веруш. –Минск : Амалфея, 2012. –204с.

б утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Решение Всебелорусского народного собрания от 25.04.2024 N 5 // ЭТАЛОН : информ.– поисковая система (дата обращения: 23.02.2025).

11. Сюсюкин, А.В. Административно-правовое регулирование в сфере обеспечения экономической безопасности : дисс... канд. юрид. наук : 12 00 14 / Сюсюкин Алексей Васильевич ; Ростов. юрид. ин-т МВД России. – Ростов-на-Дону, 2004. –191 с.

12. Гончаренко, А.Н. Прогнозирование в системе «национальной безопасности» и внешней практике США: (становление и эволюция в 60-80-е годы) : автореф. дис... д-ра ист. наук : 07.00.05 / Гончаренко Александр Николаевич ; Киев. гос. ун-т им. Т. Г. Шевченко. – Киев, 1988. – 35 с.