

## **КРИТЕРИИ ОТНЕСЕНИЯ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ К МОНОГОРОДАМ: ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ**

Целесообразность создания моногородов как в Республике Беларусь, так и за рубежом обусловлена экономической политикой государства в разные периоды времени. На современном этапе моногорода могут выступать одним из признаков индустриализации страны. Так, во времена формирования плановой экономики в Советском Союзе на территории современной Республики Беларусь строились промышленные предприятия в новых городах с целью восстановления экономики страны после Второй мировой войны. Государство строило крупные по критериям того времени предприятия ведущих отраслей промышленности – производство машин и оборудования, добыча полезных ископаемых, химическое производство, производство нефтепродуктов.

Определение понятия «монопрофильный город» изменялось в течение всего периода развития общества и продолжает меняться в современных условиях информационного общества.

Монопрофильный город в настоящее время является актуальной темой научных обсуждений, однако в научных исследованиях белорусских ученых конкретного определения понятия «монопрофильный город» нет. Каждый ученый рассматривает его по-своему. Большинство из них, изучая данное понятие в своих работах, подчеркивает важное значение моногородов для нормального экономического функционирования страны. В настоящий момент в Республике Беларусь не существует официально признанного определения понятия «моногород». Действующая нормативно-правовая база содержит только закон, закрепляющий понятие градообразующей организации.

Исходя из закона Республики Беларусь «Об экономической несостоятельности (банкротстве)» от 13 июля 2012 года № 415-З градообразующей организацией является «юридическое лицо, численность работников которого составляет не менее одной четвертой части занятого населения соответствующего населенного пункта или за счет осуществления хозяйственной (экономической) деятельности которого поддерживается жизнеобеспечение соответствующего населенного пункта» [1].

Исходя из вышеназванного, отличительным признаком моногорода выступает наличие градообразующей организации. Для отнесения населенного пункта к моногороду необходимы конкретные критерии. Исходя из определения градообразующей организации можно выделить такие критерии, как:

– численность работников организации должна составлять не менее одной четвертой части занятого населения соответствующего населенного пункта;

– жизнеобеспечение соответствующего населенного пункта поддерживается за счет осуществления хозяйственной (экономической) деятельности организации.

Следовательно, в Республике Беларусь набор критериев для отнесения населенных пунктов к моногородам, содержащийся в нормативно-правовых актах, недостаточно полон. В Российской Федерации в нормативно-правовых актах закреплены критерии отнесения населенных пунктов к моногородам. Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. N 709 «О критериях отнесения муниципальных образований Российской Федерации к монопрофильным (моногородам) и категориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) в зависимости от рисков ухудшения их социально-экономического положения») критериями отнесения к моногородам является следующее:

– «муниципальное образование имеет статус городского округа или городского поселения, за исключением муниципальных образований, в которых в соответствии с законом субъекта Российской Федерации находится законодательный (представительный) орган власти субъекта Российской Федерации;

– численность постоянного населения муниципального образования превышает 3 тыс. человек;

– численность работников одной из организаций (одного из филиалов юридического лица в муниципальном образовании или нескольких организаций), осуществляющих на территории муниципального образования один и тот же вид основной экономической деятельности или деятельность которых осуществляется в рамках единого производственно-технологического процесса) достигала в период 5 лет, предшествующих дате утверждения перечня монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), предусмотренного пунктом 1 настоящего документа, 20 процентов среднесписочной численности работников всех организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования;

– осуществление одной из указанных организаций (одним из филиалов юридического лица в муниципальном образовании или нескольких организаций) деятельности по добыче полезных ископаемых (кроме нефти и газа), и (или) производству, и (или) переработке промышленной продукции» [2]. Кроме официально определенных критериев моногорода, закреплённых в нормативно-правовых актах

Российской Федерации, существуют критерии, выделенные российскими учеными в их научных работах.

По мнению российских ученых Н. С. Ивашиной, Н. А. Улякиной, критериями отнесения населенных пунктов к моногородам являются:

– «наличие в городе одного или нескольких однотипных предприятий, относящихся к одной отрасли, или обслуживающих один узкий сегмент отраслевого рынка, притом, что остальные предприятия города обслуживают только внутренние нужды города или проживающих в нем людей;

– наличие в городе цепочки технологически связанных предприятий, работающих на один конечный рынок, кроме предприятий, обслуживающих внутренние нужды города;

– значительная зависимость доходной части бюджета города от деятельности одного (или нескольких) крупных предприятий;

– низкая диверсификация сфер занятости населения города (однородный профессиональный состав);

– значительная удаленность города от других, более крупных населенных пунктов (что снижает возможности мобильности жителей), при наличии в городе первых двух признаков или отсутствие развитой инфраструктуры, обеспечивающей связь города с внешним миром (дороги автомобильные и железные, телефонная сеть и т.д.)» [3].

Таким образом, исходя из результатов проведенного исследования, можно сделать вывод, что в нормативно-правовых актах Республики Беларусь отсутствуют официально закрепленные критерии отнесения населенных пунктов к моногородам.

Ключевым направлением решения данного вопроса может стать создание официально закрепленных критериев определения моногородов, например, в ходе деятельности политического и экономического объединения Республики Беларусь и Российской Федерации – Союзного государства.

В настоящий момент в научных трудах ученых двух стран все еще нет согласованности в вопросе установления критериев отнесения населенных пунктов к моногородам.

Решение вопроса определения критериев моногорода на законодательном уровне будет способствовать успешной реализации программы развития моногородов в Республике Беларусь.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Об экономической несостоятельности (банкротстве). Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 415-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H11200415>. – Дата доступа: 14.01.2025.

2. Макарова, И. В. Особенности социально-экономического развития моногородов России и Республики Беларусь / И. В. Макарова, Е. П. Чащина // Экономическая наука сегодня : сб. науч. ст. / БНТУ. – Минск, 2024. – Вып. 20. – С. 72–78.

3. Ивашина Н. С., Улякина Н. А. Монопрофильный город: теоретические аспекты определения категории // Вектор науки ТГУ. Серия «Экономика и управление». 2011. № 4 (7). С. 31–34.

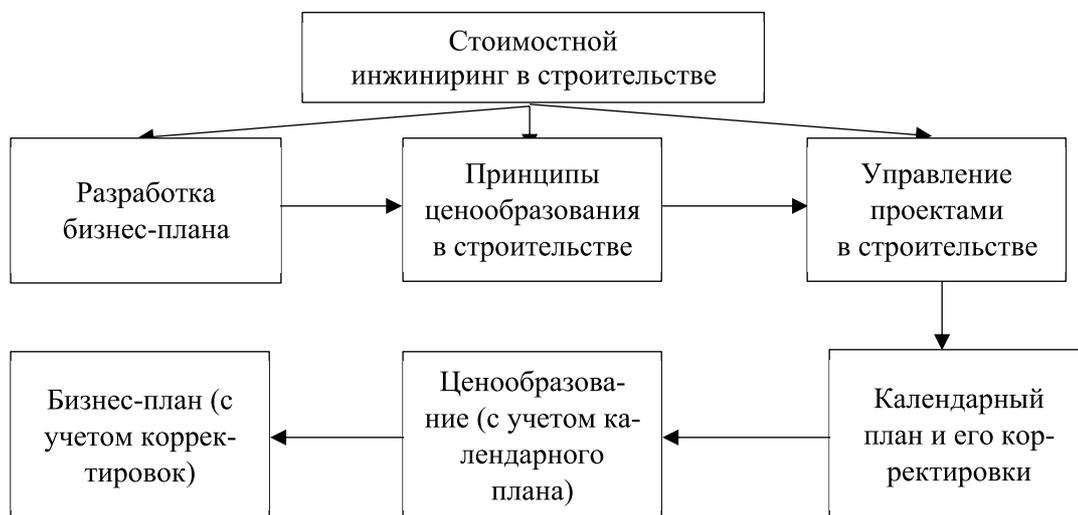
УДК 69.003.22

Н.А. Пашкевич, м. экон. наук  
(БНТУ, г. Минск)

## **ПРИМЕНЕНИЕ ПРИНЦИПОВ СТОИМОСТНОГО ИНЖИНИРИНГА НА ПРЕДДОГОВОРНОЙ СТАДИИ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ**

Применение принципов стоимостного инжиниринга сегодня широко распространено в ряде сфер экономики. Строительство не стало исключением: принципы стоимостного инжиниринга используются на разных этапах – от разработки идеи проекта до ввода объекта в эксплуатацию.

Определим структуру стоимостного инжиниринга в строительстве на примере рисунка 1.



**Рисунок 1 – Структура стоимостного инжиниринга в строительстве**

Концепция стоимостного инжиниринга в строительстве базируется на четырех понятиях:

– основные процессы общего управления стоимостью: общее управление стоимостью, управление активами строительной организации, контроль реализации бизнес-проектов [2];