

ПЛАН УПРАВЛЕНИЯ И СОХРАНЕНИЯ БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ ЛЕСОВ БЕЛОВЕЖСКОЙ ПУЩИ: МЕТОДОЛОГИЯ РАЗРАБОТКИ И КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Неверов А.В.*, Янушко А.Д.*, Лучков А.И.***, Мороз Л.М.***, Аношко В.С.****,
Кочановский С.Б.*****

**Белорусский государственный технологический университет,*

***Бюро Проекта "Охрана биологического разнообразия лесов Беловежской пуши"*

****Белорусский институт государственного строительства и законодательства*

*****Белорусский государственный университет,*

******НИИ экономических исследований Госэкономплана Республики Беларусь*

ВВЕДЕНИЕ

Для Беловежской пуши, как особо охраняемой природной территории, установлен правовой статус и охранный режим Государственного национального парка, включенного в систему биосферных заповедников мира.

ГНП "Беловежская пуца" является собственностью Республики Беларусь, его территория исключена из хозяйственного оборота и защищена от неблагоприятного внешнего воздействия охранной (буферной) зоной. Основное целевое назначение данной особо охраняемой природной территории заключается в том, что она должна стать своеобразной эколого-социально-экономической моделью сохранения, улучшения и воспроизводства биологического разнообразия в условиях экстенсивного и интенсивного антропогенного воздействия на окружающую среду.

Основополагающим принципом управления и сохранения биоразнообразия лесов Беловежской пуши, является поддержание и формирование самопродуцирующегося биологически устойчивого природного комплекса и соответствующих ему социально-демографических факторов на основе повышения экологической ценности территории и находящихся на ней естественных ресурсов и объектов техногенного происхождения; ослабление и нейтрализация внутренних и внешних отрицательных воздействий на окружающую среду с учетом потенциально высоких стабилизирующих естественных свойств экосистем пуши и достижение на этой основе оптимальной эколого-экономической эффективности природопользования на локальном, региональном и международном уровнях.

Основная задача Плана управления и сохранения биоразнообразия состоит в разработке научно обоснованной системы мероприятий, направленной на:

1) восстановление нарушенного человеком естественного равновесия между элементами экосистем;

2) создание благоприятной экосоциальной среды в Беловежской пуце и на прилегающих к ней территориях на основе социально-экономического, социально-демографического и организационно-правового обеспечения ее функционирования.

МЕТОДОЛОГИЯ

Методологической основой разработки Плана управления и сохранения (ПУС) биоразнообразия является положение, согласно которому в условиях антропогенного прессинга на окружающую среду традиционно создаваемые особо охраняемые природные территории и объекты даже с самым жестким режимом заповедования практически не в состоянии обеспечить сохранение биологического разнообразия. В этой связи в процессе исследования выдвинута и эмпирически обоснована концепция Беловежского экологического региона (БЭР), пространственные размеры, естественные ресурсы, антропогенные объекты и правовой режим которого в совокупности реально способны обеспечить устойчивое сохранение, продуцирование и улучшение экосистем Беловежской пуши, восстановление и воспроизводство ее биоресурсов.

В самом общем понимании БЭР представляет собой территорию, в пределах которой находятся население, земли, леса, воды и другие природные ресурсы, населенные пункты, промышленные и сельскохозяйственные предприятия, линии связи, строения, сооружения и иные объекты, созданные человеческим трудом. Перечисленные элементы территории данного региона тесно взаимосвязаны и взаимодействуют друг с другом, предопределяя в конечном счете его экологическое, социально-экономическое и социально-демографическое состояние.

Однако поскольку Беловежская пуша как целостный природный комплекс расположена на территории Республики Беларусь и Республики Польша, пространственные границы БЭР фактически должны распространяться на польскую территорию, в пределах которой также находятся земли, леса, воды и другие природные ресурсы, населенные пункты, предприятия, строения, иные антропогенные объекты и население. Следовательно, белорусская и польская части БЭР в перспективе могут выступать в качестве единого объекта экологического управления международного уровня. Однако этому должно предшествовать детальное определение внешних границ и функциональное зонирование каждой из указанных национальных частей БЭР. До этого белорусскую часть последнего условно можно рассматривать как относительно самостоятельный экологический регион и самостоятельный объект управления национального, регионального и локального уровней.

БЭР - это регион, в состав которого входит Беловежская пуша и территория, оказывающая наибольшее влияние в пределах Беларуси воздействие на экологическое состояние лесов национального парка и одновременно формирующая свою специализацию и весь социум под влиянием последнего.

В основу выделения БЭР положены признаки его административно-территориального расположения, состава природных и антропогенных элементов, подведомственности, целевого назначения и правового режима использования и охраны как объекта природоохранного, научного, эколого-рекреационного плана и хозяйственного управления.

В качестве руководящих принципов построения Плана управления были приняты основные положения Конвенции о Биологическом разнообразии (5.06.1992 г.).

Основной метод разработки Плана Управления - программно-целевой.

Узловым методом управления Национальным парком как ядром БЭР пространственно экологическим образованием, выражающим различные цели его создания и предотвращающих их столкновение, является метод функционального зонирования территории. Именно последний в своей первооснове обуславливает необходимость территориальной дифференциации и в то же время экологической целостности регионального землепользования.

В целом, система разработки Плана управления включает:

1. Формирование цели.
2. Систему мероприятий для достижения поставленных целей, выделяя из них первоочередные.
3. Механизм реализации Плана.

ОБСУЖДЕНИЕ

1. **СИСТЕМА ЦЕЛЕЙ.** Алгоритм формирования цели Плана Управления учитывал:

- 1) *содержание и определяющую роль стратегии управления и сохранения биоразнообразия;*
- 2) *основные положения Закона Республики Беларусь "Об особо охраняемых природных территориях и объектах";*
- 3) *основные факторы продуцирования экосистем Беловежской пуши и региональные проблемы природопользования;*
- 4) *активную и определяющую роль экономического интереса местного населения в сохранении биоразнообразия, возникающего на основе возрождения крестьянских хозяйств и промыслов, развития туризма и обслуживающего его экологически чистого производства.*

Разработанная на выше изложенной основе система целей Плана Управления приведена на рисунке 1.

Как видно из приведенной схемы, система целей включает: стратегическую цель, подцели и основные задачи (конечные цели для исполнителей Плана Управления), а также их связь с системой мероприятий.

2. **СИСТЕМА МЕРОПРИЯТИЙ.** Ведущим мероприятием сохранения биоразнообразия является зонирование территории Беловежской пуши и БЭР, обуславливающее дифференциацию режима и цели природопользования.

В результате исследования территория БЭР функционально разделена на три зоны:

1. *Внешняя охранная зона, непосредственно примыкающая к внутренней и дополняющая ее.*
2. *Внутренняя охранная зона, примыкающая непосредственно к границам Национального парка (преимущественно в пределах 10-12 км).*
3. *Собственно территория Национального парка, которая по отношению ко всей площади региона выступает в качестве ядра и имеет свое внутреннее функциональное зонирование.*

Обоснование выделения границ территорий БЭРа (внешней охранной зоны) (см. рис. 2, карта-схема БЭР) исходило из сопряженного анализа природных и антропогенных факторов. Учитывая то обстоятельство, что доля влияния каждого из них на разных участках неодинакова, при комплексной оценке территории пришлось отдавать приоритет то одной, то другой группе факторов. В целом же границы БЭРа рассматриваются в системе иерархии единиц геоботанического районирования от более крупной к более мелкой.

Исходя из природно-территориальных особенностей региона, границей последнего может служить естественный рубеж геоботанической подзоны грабово-дубово-темнохвойных лесов, идущий на севере - по границе распространения граба, на юге - по границе сплошного распространения ели. От южной и северной геоботанической зон рассматриваемая растительная подзона отличается комплексом экологических факторов, прежде всего - климатического, обуславливающий облик естественных экосистем и их пространственное распространение.

Анализ местоположения Беловежской пуши в системе более мелких таксонов геоботанического районирования - округов и лесорастительных районов, а также географического распространения типов земель показал, что целесообразно совместить границы БЭРа с границей Неманско-Предполесского геоботанического округа. Последний включает в себя пять лесорастительных районов: Неманский, Налибокский, Волковыско-Новогрудский, Беловежский и Западно-Предполесский. Что касается антропогенных факторов, влияющих на установление границ БЭРа, то они проявляются через загрязнение воздуха, вод, почв, а также средообразующую роль населенных пунктов, промышленных центров, транспортных систем и коммуникаций.

Сопряженный пространственный анализ антропогенных и природных факторов с учетом географического положения территории показал, что крупнейшие промышленные предприятия,

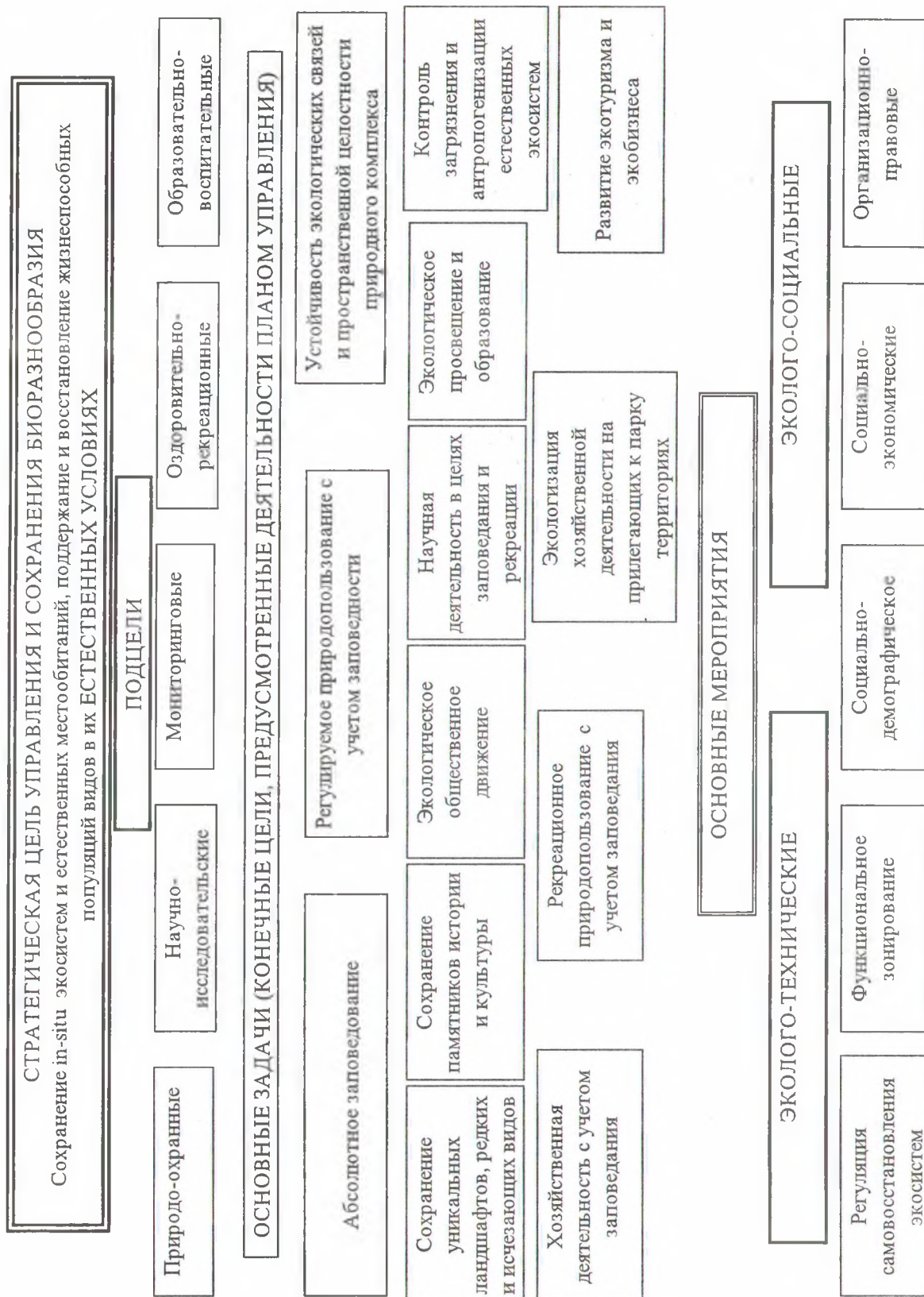


Рис. 1. Система целей плана управления и сохранения биоразнообразия

влияющие на экологическую ситуацию региона, расположены в городах Волковыске, Каменце, Пружанах, Ружанах. Влияние сельскохозяйственного производства на леса Беловежской пуши регламентируются водораздельными рубежами бассейнов рек. В результате проведенных исследований, учитывая современное функциональное использование окружения Беловежской пуши, границы БЭРа очерчены следующим образом: с северной части - по транспортной магистрали Волковыск-пограничный переход "Пограничный", восточный и южный - Волковыск-Ружаны-Каменец, западной - Каменец-Высокое и далее за пределы Беларуси.

Выделение границ охранной зоны основывается на детальном картографическом анализе и специальных полевых исследованиях современной структуры землепользования, гидрографических условий, хозяйственного преобразования ландшафтов, прилегающих к Беловежской пуце. В результате проведенных исследований сделан вывод о том, что в основу их выделения должен быть положен бассейновый принцип, сочетающий в себе особенности геоморфологического, почвенного и геоботанического строения региона. В качестве корректирующих факторов установления границ внутренней охранной зоны одновременно выступают длительно функционирующие элементы территориальной инфраструктуры, расположенные в ее периферийной части: асфальтированные и железные дороги, крупные мелиоративные каналы, границы обширных и компактных лесных массивов, водных объектов (рек, водохранилищ).

Исходя из современных гидрологических и гидрографических условий региона в состав внутренней охранной зоны включена преобладающая часть мелиоративного объекта "Верховье" р. Ясельда, а также ряд примыкающих к нему неосвоенных естественных болотных массивов ("Лещанский пруд", "Дикое"). Южная граница внутренней охранной зоны определена по канализированному руслу р. Лесная Левая, которая, располагаясь в широком заторфованном ложбинообразном понижении, является своеобразным коллектором поверхностного и грунтового стока окружающей территории. Одновременно в силу своего географического положения указанное русло и его водосбор находится в периферийной восточной и юго-восточной части водосборной площади и гидрологически тесно связано с территорией Беловежской пуши.

Границы внутренней и внешней охранных зон проходят по территории нескольких административных единиц, в пределах которых исторически сложились и существуют неразрывные естественные, хозяйственные, коммуникативные и иные связи между природными, антропогенными элементами и социумом. Поэтому с целью эффективного регионального экологического управления вышеупомянутые границы, выделенные в свое время на основе естественных, экологических, рекреационных, хозяйственных и иных факторов, в конечном счете должны быть увязаны с административным делением территории и проходить по границам административных единиц.

Кроме выделения границ БЭР, внутренней и внешней охранных зон, проведенные исследования по оценке современного состояния земельного фонда его структуры, направлений и выполняемой экологической роли позволили предложить территории, которые могли бы в ближайшем будущем войти в состав Национального парка "Беловежская пуца". В первую очередь, это касается заказника "Дикое" площадью 1,6 тыс. га, прилегающего к северо-восточной части Пуши.

Вторым объектом, территорию которого целесообразно присоединить к Беловежской пуце, являются земли мелиоративных объектов "Дикий Никор" и "Голубенец", которые непосредственно примыкают к Пуце. Общая площадь отчужденных земель на выше перечисленных мелиоративных объектах при проведении на них ландшафтно-восстановительных работ составит примерно 1,2 тыс. га. В результате в этой зоне Пуши будет обеспечен не только стабильный гидрологический режим на прилегающей территории и восстановлены болотные экосистемы, но и присоединено к Пуце уникальное урочище "Тиссовик" с насаждением занесенной в Красную книгу пихты белой (20 экз. деревьев).

Необходимо также решить вопрос о статусе внутри пушанского хозяйства "Пограничник". Хозяйственно-экономическая, природно-экологическая и пространственно-географическая оценки показывают, что его территорию целесообразно присоединить к Беловежской пушце, и за этот счет расширить площадь хозяйственной и рекреационной зон.

Что касается функционального зонирования нынешней территории Беловежской пушцы, то, как показал анализ, оно в целом отвечает целям управления национального парка. В то же время требуют уточнения границы заповедной зоны. Есть участки, расположенные в незаповедной зоне, которые целесообразно отнести к последней (Толкач В.Н. и др.).

Расширение заповедной зоны ГНП "Беловежская пушца" целесообразно за счет включения в ее состав ряда кварталов с типичными для Пушцы старовозрастными хвойно-широколиственными лесами, которые до 1982 г. входили в состав абсолютно заповедной зоны. Их площадь, по оценкам лесоустройства, примерно 4,1 тыс. га.

Современная и предлагаемая системы зонирования территории (без учета изменения площади ГНП "Беловежская пушца") представлены в таблице 1. Из таблицы следует, что совершенствование системы зонирования направлено на экологически устойчивое землепользование с учетом природоохранной, научно-исследовательской и рекреационной специализации региона.

Для достижения поставленных целей, кроме зонирования территории, разработана система специальных организационно-административных, лесоводственных, биотехнических, экономических, социально-экологических и юридических мероприятий.

Современная и предлагаемая системы зонирования Беловежской пушцы

Таблица 1

Объект зонирования		Система зонирования			
		Современная		Предлагаемая	
		Название зоны	Площадь зоны (га)	Название зоны	Площадь зоны (га)
Б	ГНП Беловежская пуца	Заповедная	15677	Абсолютно заповедная	19800
		Рекреационная	10712	Рекреационная	10712
Э		Хозяйственная	3639	Хозяйственная	3639
		Регулируемого использования	57000	Регулируемого природопользования	57000
Р	Прилегающие к парку территории	Охранная	79930	Внутренняя охранная	109100
		Охранная	—	Внешняя охранная	528500

Последние проникнуты главной концептуальной установкой - сохранение биоразнообразия на основе:

- 1) существенного снижения уровня воздействия на лесные экосистемы, поддержание естественных процессов возобновления и формирования коренных древостоев Беловежской пуцы;
- 2) экологизации всей социально-хозяйственной жизни ГНП и БЭР.

Из всех проблем, связанных с сохранением биоразнообразия, одной из главных является проблема регулирования численности копытных. Для ее решения в рамках проекта П.Г. Козло были проведены исследования, в которых сделана попытка увязать численность копытных с воспроизводством кормовой базы и устойчивым функционированием экосистем. Предлагаемая численность копытных по годам приведена в таблице 2. Цифры без скобок означают поддержание численности копытных на конец календарного года.

В условиях сложной экономической обстановки, процесс экологизации природопользования может осуществляться только на основе придания БЭР особого статуса с ярко выраженным природоохранным режимом хозяйствования.

Законом Республики Беларусь от 26 ноября 1993 г. "Об основах архитектурной и градостроительной деятельности в Республике Беларусь" предусмотрены зоны особого регулирования (ЗОГР), к которым, в частности, отнесены:

- курортно-рекреационные и природоохранные зоны;
- территории памятников истории, культуры и архитектуры.

БЭР по сути представляет собой ЗОГР природоохранного и рекреационного назначения. По своему содержанию и специализации БЭР - это регион заповедно-природно-рекреационно-культурного направления развития. Все хозяйственные мероприятия и управленческие решения должны быть

Таблица 2

Рекомендуемые уровни численности популяций копытных в Пуце на период до 2005 г.

Годы	Охотничьи виды				Редкие виды
	Кабан	Олень	Косуля	Лось	Зубр
1-й этап: снижение численности					
XI - XII, 1995	(1080)	(1650)	(840)	(53)	(283)
1996	800	1400	700	50	280
1997	700	1100	600	40	250
1998	600	800	500	30	240
2-й этап: стабилизация численности					
1999	600	600	400	30	230
2000	600	500	400	30	220
2001	600	500	400	30	220
2002	600	500	400	30	220
2003	700	500	400	30	220
3-й этап: увеличение численности					
2004	800	550	450	40	240
2005	900	600	500	50	250

направлены на стабилизацию экологического режима в этом регионе, увеличение экологического капитала Беловежской пуши, формирование нового социального облика территории на основе экологизации возрождения национальной культуры, религии, местных традиций, крестьянских промыслов с целью привлечения рекреантов и туристов.

Последнее положение особенно важно. Развитие рекреационно-туристического сервиса на основе экологически чистого сельского и промышленного хозяйств позволит иметь стабильную экономическую и социальную базу для разрешения многих существующих противоречий между интересами Национального парка и местным населением.

3. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ. Система управления БЭР должна иметь республиканский, региональный и локальный функциональные уровни управления. Первый управленческий уровень составляют: Администрация Президента Республики Беларусь, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь, Министерство обороны Республики Беларусь и другие центральные органы, которым подведомственны соответствующие части территории БЭР и находящиеся на них объекты.

На региональном уровне оправдано создать региональный представительный орган в виде Администрации Беловежского экологического региона в составе: руководителя и нескольких специалистов, представителей районов по месту нахождения частей БЭР пропорционально площади этих частей и численности находящегося на них населения. Поскольку Национальный парк является ядром региона и предопределяет приоритеты заповедно-рекреационно-туристического направлений его развития, руководителем Администрации БЭР должен назначаться генеральный директор ГНП "Беловежская пуца".

Третий уровень управления БЭР непосредственно связан с реализацией Плана управления и сохранения биоразнообразия, обеспечением его выполнения. Квалифицированно осуществить эти задачи способна только специализированная природоохранная структура, которой в регионе является ГНП "Беловежская пуца". Однако юрисдикция Национального парка по вопросам заповедования, регулирования природопользования, рекреации и хозяйствования фактически распространяется только на территорию Пуши и частично на ее охранную зону. Поэтому наиболее оптимальной и приемлемой организационной управленческой структурой (в качестве специализированного субъекта локального уровня экологического управления заповедной, рекреационной, эколого-просветительной и иной деятельностью) может стать Акционерное общество "Беловежский экологический регион" (АО "БЭР"). Участниками данного общества наряду с ГНП "Беловежская пуца" могут быть юридические и физические лица Республики Беларусь и зарубежных государств, изъявившие желание объединить свои имущественные и финансовые активы или их части для осуществления и (или) обеспечения заповедования, организации рекреации, туризма и т. д.. Порядок создания, права и обязанности участников АО имущественные и другие вопросы должны определяться в соответствии с действующим законодательством.

Органами управления АО "БЭР" согласно законодательству являются: собрание участников, правление между собраниями, директор (дирекция) и ревизионная комиссия. В рамках акционерного общества оправдано создать: научно-методический центр, Координационный Совет и Экологический банк.

Голоса в АО "БЭР" должны распределяться таким образом, чтобы контрольный пакет акций оставался за государством в лице Национального парка. В качестве уставного взноса НП, при обеспечении соответствующей законодательной базы может выступать его экологический капитал. Величина последнего рассчитана по разработанной в рамках проекта методики и составила более 490 млн. долларов. Наибольшей ценностью характеризуются леса заповедной зоны - 9630 долларов на 1 га. При 2% ставке на капитал ежегодный доход составит около 10 млн. долларов.

Таблица 3

Прогнозная оценка доходов Беловежской пуши (млн. дол.)

№	Источники дохода	Доход	Чистый доход
1	Экологический капитал	10	4
2	Рекреация, туризм	6	1,5
3	Промышленное производство	2	0,5
4	Охота	3	1
	ВСЕГО	21	7

При стабилизации экономики и социальной жизни, целенаправленной работы Парка и всего региона по рекреационному обустройству территории и при надлежащей рекламе, экологический туризм и рекреационные услуги должны стать основной статьей дохода БЭРа.

По самым скромным оценкам доходы Национального парка от рекреации и туризма могут достигнуть 6 млн. долларов в год и занять ведущее положение, кроме процента на экологический капитал в его экономике (табл. 3).

Исходя из приоритета социально-экологических интересов перед экономическими, требуют своего совершенства организационная структура управления и экономика самого Национального парка.

В этой связи рекомендуется:

1. Значительно расширить функции заместителя директора по научно-исследовательской работе. Его статус как одного из руководителей парка должен быть на уровне первого заместителя генерального директора.

2. Коренным образом изменить содержание и структуру управления хозяйственной жизни парка, которая укрепляла бы и развивала примат природоохранной деятельности и утверждала генеральную линию заповедания в органическом сочетании с рекреацией и туризмом.

3. Строить ценностные отношения природопользования на основе экологической ренты.

4. В цену (стоимость) воспроизводства экосистем национального парка следует включать издержки, связанные с компенсацией ущерба, который наносится хозяйствующими субъектами и гражданами в результате ограничения хозяйственной деятельности, прямых потерь в виде потрав посевов и т. п.

5. Финансирование строить на основе:

- а) процентной ставки на экологический капитал лесов Беловежской пуши;
- б) отмены части взимаемых налогов и других обязательных платежей;
- в) освобождения Пуши от земельного налога;
- г) международной экологической ренты;
- д) выделения денежных ресурсов государствами, хозяйственная деятельность которых в результате трансграничных переносов загрязняющих веществ отрицательно влияет на состояние лесов Беловежской пуши.

Для реализации плана управления и сохранения биоразнообразия необходима разработка и принятие следующего "пакета" локальных подзаконных административно-правовых актов:

- а) Положения об АО "БЭР";
- б) Положения о функциональном зонировании территории БЭР;
- в) Положения об охранной зоне ГНП "Беловежская пуца";
- г) Положения (Правила) о порядке осуществления в пределах БЭР рекреационной и туристической деятельности;
- д) Положения (Правила) о порядке проведения в ГНП и БЭР охоты и рыболовства;

- е) Положения (Правила) о порядке рекреационного и хозяйственного использования природных ресурсов ГНП "Беловежская пуца";*
- ж) Положения о порядке разрешения конфликтов и рассмотрения споров между природоохранными службами ГНП "Беловежская пуца" по вопросам использования природных ресурсов;*
- з) Подготовки необходимых документов для оформления фирменного знака (марки) ГНП "Беловежская пуца" и правового закрепления статуса этого знака.*

ВЫВОДЫ

Сохранение биоразнообразия лесов Беловежской пуцы - проблема комплексная. Основой ее решения является концепция Беловежского экологического региона, содержание и специализация которого обусловлена необходимостью устойчивого продуцирования уникальных и генетических ценных лесов пуцы.

Разработанная система управления направлена не только на восстановление экологического равновесия в пуце, но и на создание благоприятной естественной и социально-культурной среды на прилегающих к ней территориях.

Чтобы Беловежский экологический регион состоялся как организующее начало решения важной экологической проблемы, необходима не только сильная воля властных государственных структур, но и неординарные решения многих проблем, которые вытекают из необходимости внедрения в жизнь запланированных в Проекте мероприятий и механизма их реализации.

Утверждение БЭР как региона высокой экологической и национальной культуры белорусского народа поднимет авторитет Нации в глазах мировой общественности, увеличит притягательную силу к Беларуси со стороны мировой общественности.

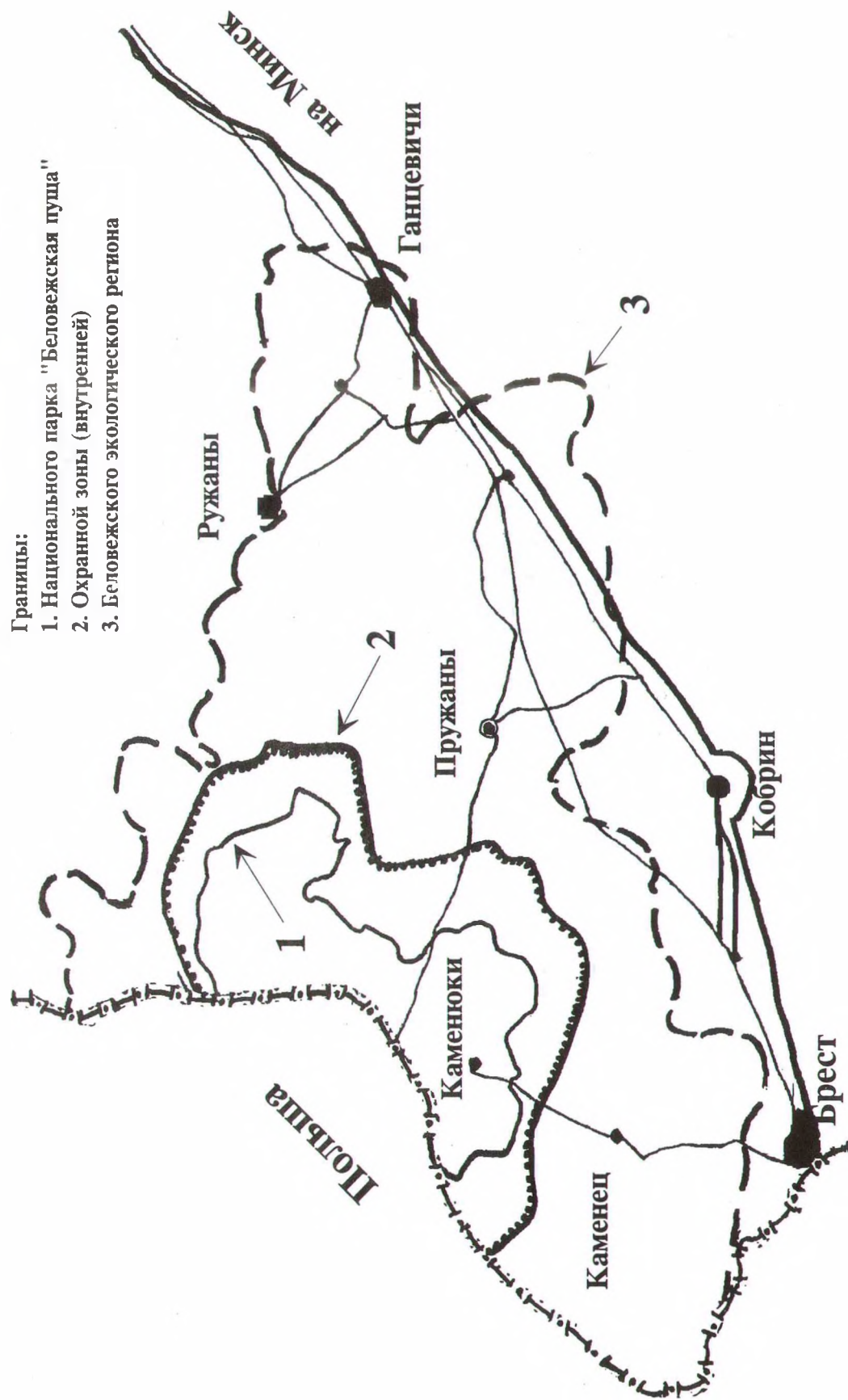


Рис.2. Карта-схема Беловежского экологического региона