

ДЕЛЕНИЕ ЛЕСОВ БЕЛАРУСИ НА КАТЕГОРИИ ЗАЩИТНОСТИ

Как достичь оптимального соотношения между экологической и экономической составляющими функций лесов: как найти баланс между сохранением биологического разнообразия и социально-экологическими услугами, охраной окружающей среды и эксплуатацией лесов? Ответы на эти вопросы лежат в плоскости деления лесов на категории их назначения. Сегодня изменение подхода к делению лесов стал одной из важнейших составляющих проекта новой редакции Лесного кодекса Республики Беларусь.

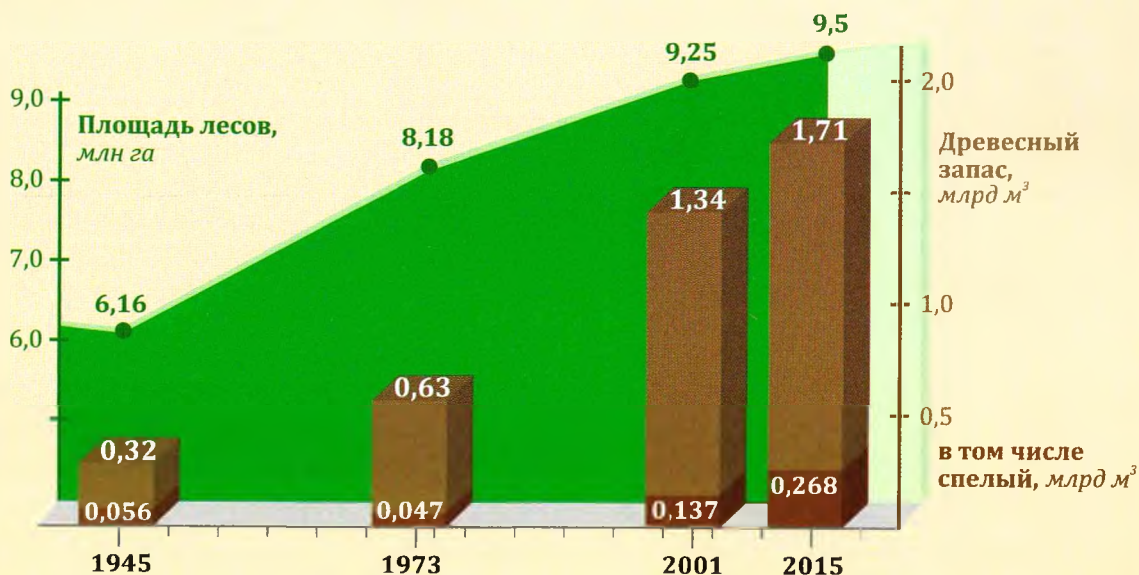
В настоящей публикации представлен взгляд ученого-лесоведа на эту давно назревшую проблему.

Динамика лесов Беларуси за послевоенный период свидетельствует об устойчивом росте площади лесной экосистемы, древесных ресурсов и продуктивности лесов.

Увеличение общих запасов насаждений Беларуси происходило на фоне улучшения возрастной

структуры лесов. В период первых и последующих шести десятилетий наблюдался процесс постепенного накопления площадей лесов от молодых к средневозрастным, приспевающим, и сегодня уже к существенному росту удельного веса насаждений спелой возрастной группы.

Динамика площади и древесного запаса лесного фонда Беларуси



СЕГОДНЯ...

До настоящего времени в лесном хозяйстве Беларуси сохранилось деление на группы и категории защитности [4], принятые Лесным кодексом СССР (1978).

Анализ основных функций лесов Беларуси, выполненный на основе используемых в рамках ОЛР-2010 [7] функций, приведен в таблице 1.

свою рекреационную функцию – массово посещаются населением.

Среди выделяемых рекреационно-оздоровительных лесов основную функцию «социальных услуг» выполняют леса и лесопарки зеленых зон городов. Нормативы их выделения установлены ТКП 45-3.01-116-2008 «Градостроительство.

Таблица 1.

Основные функции лесов Беларуси

Категория назначения лесов	Европа (без учета РФ), 2010 г. [7]	Беларусь, 2010 г. [7]	Беларусь, 2015 г. [5]
Производственная	57,0	50	45,1
Защита почвенных и водных ресурсов	11,3	18	20,7
Сохранение биологического разнообразия	12,3	14	14,2
Социальные услуги	3,3	18	19,8
Множественное использование	15,1	–	–
Другие виды использования	1,0	–	0,2

Прежде всего обращает внимание несоизмеримо высокий, в сравнении с Европой, удельный вес лесов, предназначенных для выполнения социальных услуг. К этим лесам в Беларуси отнесены рекреационно-оздоровительные леса, среди которых леса зеленых зон (1566 тыс. га), полосы вокруг оздоровительных учреждений, садоводческих товариществ, населенных мест и т. п. (308 тыс. га), городские леса (9,4 тыс. га). Выделенные в Беларуси зеленые зоны многократно превышают установленные в советские времена нормативы [8], основания для которых сегодня потеряли свой исходный смысл. Заметим, что все леса Беларуси сегодня имеют высокую транспортную доступность и в полной мере выполняют

Населенные пункты. Нормы планировки и застройки». По этим нормативам площадь лесопарков должна составлять порядка 125 тыс. га, площадь лесов пригородных зон – 956 тыс. га. Это более чем в два раза меньше выделенной сегодня площади лесов и лесопарков в пригородных зонах Беларуси.

Неопределенной сегодня представляется сохраняемая в Беларуси категория защитных полос лесов: шириной 500 м по обе стороны вдоль железнодорожных линий и шириной

250 м вдоль республиканских автомобильных дорог (324,4 тыс. га). Ветро- и снегозащитную функцию успешно выполняют выделяемые в республике 100-метровые полосы леса, примыкающие к транспортным путям. Еще одной функцией этих защитных полос было создание резервных запасов древесины на случай военных событий и иных форс-мажорных обстоятельств. Сегодня эта функция также потеряла свой исходный смысл, поскольку транспортная доступность лесных ресурсов не является проблемой, как это было в 20-30-е годы прошлого столетия.

Леса Беларуси, выделенные в лесном кодексе для защиты почвенных, прежде всего водных, ресурсов по удельному весу почти в два раза превышают долю аналогичных европейских лесов. Водный кодекс Республики Беларусь (2014) предусматривает выделение водоохранных лесов в пределах водоохранных зон и прибрежных полос. Выборочный анализ показал, что площадь водоохранных лесов в пределах водоохранных зон в 1,24 раза меньше площади ныне выделенных запретных полос лесов по берегам водных объектов.

Удельный вес лесов с производственной функцией традиционно, как и все последние семь десятилетий, продолжает снижаться (табл. 2).

Таблица 2.

Динамика распределения лесов Беларуси по группам

Группа лесов	Площадь лесов, %, по годам учета				
	1944 [6]	1960	1983	2001	2015
Первая	8,0	23,1	36,0	49,8	52,1
Вторая	92,0	76,9	64,0	50,2	47,9

Такая устойчивая тенденция расширения площади лесов первой группы при сокращении второй имеет определенные предпосылки. Во-первых, менталитет белорусов отличается высоким компонентом бережного отношения к лесу и природе в целом. Массовая вырубка лесов республики во время войны (лесистость в 1939 году – 27%, 1944 г. – 18%, 1955 г. – 32,5%) потребовала огромных усилий и затрат жителей республики на лесовосстановление, что сформировало особое отношение к лесу. Во-вторых, имела возможность поставки в республику заготовленной древесины из лесов Российской Федерации. Последнее способствовало тому, что Беларусь, как и другие советские республики, например Литва, Латвия, Эстония, в то время принимали решения по переводу в первую группу эксплуатируемых лесов второй группы. После приобретения независимости прибалтийские страны пересмотрели функции своих лесов. Если по состоянию на 1983 год удельный вес второй группы в лесах Литвы, Латвии и Эстонии достигал 55,4%, то по данным ФАО ООН [7, с. 240] леса с первоочередной производственной функцией на 2010 год здесь составляли уже 75,2%. Беларусь демонстрирует противоположную тенденцию: соответственно 1983 г. – 64%, 2010 г. – 50%.

По состоянию на 2015 год с учетом выделенных во второй группе ОЗУ с природоохранной функцией, площадь лесов с производственной функцией в Беларуси сократилась, по нашим данным, до 45,1%. При этом в Европе (без учета РФ) удельный вес лесов с производственной функцией составлял, как уже отмечалось, 57% на 2010 год [7, с. 88].

Для Беларуси леса являются важным ресурсом повышения

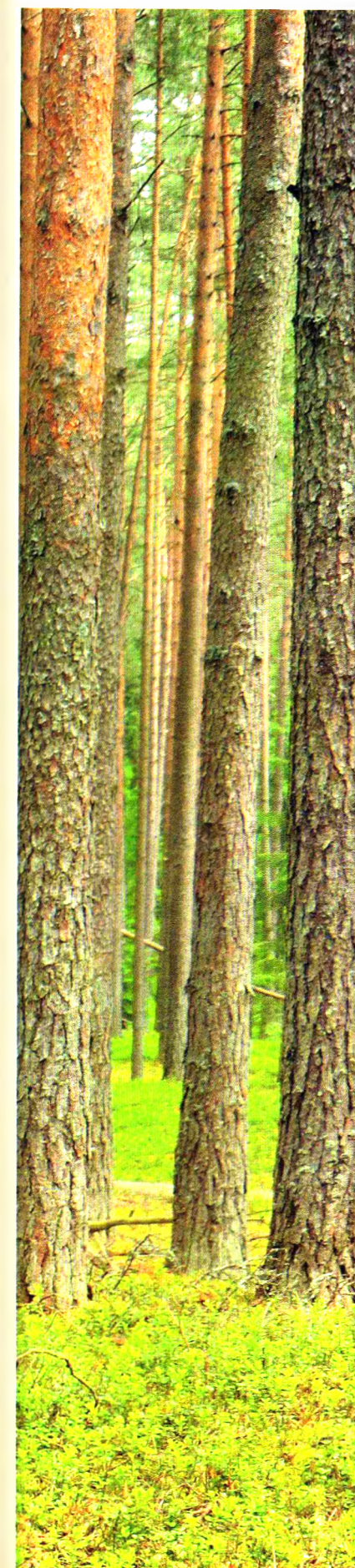
вклада лесного сектора в ВВП. Сокращение площади эксплуатационных лесов второй группы и накладываемые Правилами рубок леса ограничения в части нормативов рубок способствуют более низкой интенсивности древесинопользования в Беларуси по сравнению с другими странами.

В Беларуси заготавливается древесины (в расчете на 1 тысячу м³) в 1,4 раза меньше, чем в схожей по лесорастительным условиям Польше, в 2 раза меньше, чем в горной Австрии, в 3,8 раза меньше, чем в расположенной в более высоких широтах Финляндии.

Такие подходы лесного хозяйства Беларуси к древесинопользованию нуждаются в объективном пояснении и доказательности. Также нужно иметь в виду, что недостаточные объемы регулярных рубок ухода и других мероприятий промежуточного лесопользования, процедура расширенного присвоения лесам защитного статуса и накопления спелых лесов при уменьшении площадей обновления лесов частично снижают положительное воздействие лесов на биологическое разнообразие.

На фоне прироста древесных ресурсов явно обозначилась проблема неразвитости в республике деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности. Возрастающие объемы заготовки древесины оказались невостребованными на внутреннем рынке, а на экспорт оказалось возможным поставлять в основном круглые лесоматериалы.

Для организации глубокой механической, химической и топливной переработки древесного сырья в последнее время в республике ведется масштабная модернизация предприятий. Это подняло и сырьевой вопрос: обеспечение развивающихся потребителей и рациональное использование лесных ресурсов.



СОВРЕМЕННОЕ ДЕЛЕНИЕ ЛЕСОВ
НА КАТЕГОРИИ ЗАЩИТНОСТИ

Леса I группы
52,1% лесфонда
(4 947,7 тыс. га)

Леса II группы
47,9% лесфонда
(4 551,8 тыс. га)
ЭКСПЛУАТАЦИОННЫЕ

13 КАТЕГОРИЙ ЗАЩИТНОСТИ

леса заповедников	3,2%
леса национальных парков	3,7%
леса памятников природы республиканского значения	0,02%
городские леса	0,1%
леса лесопарковых частей зеленых зон	2,7%
леса 1-2 поясов зон санитарной охраны источников водоснабжения	0,1%
леса 1-2 зон санитарной охраны курортов	0,3%
леса заказников республиканского значения	7,3%
защитные полосы вдоль железнодорожных линий	1,4%
защитные полосы вдоль автомобильных дорог	2,0%
леса 3 зоны санитарной охраны курортов	0,2%
леса лесохозяйственных частей зеленых зон	14,2%
заградительные полосы лесов по берегам водных объектов	16,9%

4 ВИДА ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ
ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ (ООПТ)

- заповедные зоны национальных парков;
- особо охраняемые части заказников;
- памятники природы местного значения;
- заказники местного значения.

4,3%

17 ВИДОВ ОСОБО ЗАЩИТНЫХ УЧАСТКОВ ЛЕСА (ОЗУ)

- с наличием редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных, птиц и дикорастущих растений; • с наличием реликтовых и интродуцированных пород; • вокруг глухарьих токов; • в оврагах и (или) балках, а также примыкающие к ним; • в рекультивированных карьерах, а также примыкающие к ним; • на крутых склонах; • на легко размываемых и развееваемых землях (песках, торфяниках); • в поймах рек; • имеющие специальное назначение, как эталонные насаждения, плюсовые насаждения, постоянные лесосеменные участки, участки мониторинга лесов, насаждений-медоносов (липы), постоянные пробные площади; • участки генетических резервов, научного и историко-культурного значения; • в противоэрозионных лесах; • в болотных лесах; • прибрежные полосы леса; • полосы леса вокруг санаториев, домов отдыха, пансионатов, лагерей отдыха, туристических баз и других лечебных, санаторно-курортных, оздоровительных организаций; • вокруг населенных пунктов и территорий садоводческих товариществ; • примыкающие к железнодорожным линиям и республиканским автомобильным дорогам, иные виды ОЗУ.

11,2%

... И ЗАВТРА?

Обобщая вышеизложенное, можно сделать вывод, что на фоне успешной лесохозяйственной деятельности по наращиванию лесных ресурсов наблюдается проблема менее эффективного использования многоцелевых функций лесов и более низкой интенсивности древесинопользования в республике по сравнению с аналогичными показателями лесного хозяйства европейских стран. Проблема заключается в консервативно сохраняемом, давно отставшем от запросов современности делении лесов и режиме лесопользования

в разрезе категорий их функционального назначения.

Выделение групп лесов не имеет функциональной принадлежности, усложняет учет лесов, равно как и многочисленные ОЗУ.

Сегодня уже очевидно, что назрела объективная необходимость уточнения законодательной базы, тем более что действующий Лесной кодекс Беларуси в редакции 2000 года [4] мало чем отличается от Лесного кодекса Белорусской ССР (1979), принятого в свое время на основе Лесного кодекса Союза ССР (1978). Принятые

ДЕЛЕНИЕ ЛЕСОВ
СОГЛАСНО ПРОЕКТУ НОВОГО ЛЕСНОГО КОДЕКСАПриродо-
охранные
леса

- расположенные в границах особо охраняемых природных территорий
- расположенные в границах мест обитания диких животных и произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, переданных под охрану в порядке, определенном Правительством РБ
- расположенные в границах редких и типичных природных ландшафтов и биотопов, переданных под охрану в порядке, определенном Правительством РБ

Рекреационно-
оздоровительные
леса

- городские леса (расположенные в границах городов)
- лесопарковые зоны вокруг населенных пунктов (расположенные в границах полос шириной 5 км, 2 км, 500 м, 100 м от границы соответственно г. Минска, областных центров, городов областного подчинения, иных населенных пунктов, а также садоводческих товариществ и дачных кооперативов, если иное не предусмотрено градостроительными проектами, утверждаемыми Президентом Республики Беларусь)
- расположенные в границах полос шириной 200 м от границ земельных участков, на которых расположены санатории, дома отдыха, пансионаты, лагеря отдыха и другие лечебные, санаторно-курортные, оздоровительные объекты

Защитные
леса

- расположенные в границах водоохранных зон
- расположенные в границах первого и второго поясов зон санитарной охраны источников водоснабжения
- расположенные в границах полос шириной 100 м в обе стороны от крайнего железнодорожного пути общего пользования, от оси республиканской автомобильной дороги

Эксплуата-
ционные
леса

- не вошедшие в состав природоохранных, рекреационно-оздоровительных и защитных лесов

Таблица 3.

Первоочередные функции лесов

Страны	Функции лесов в % от площади лесного фонда						
	произ- водство	защита почв и вод	сохранение биоразно- образия	соци- альные услуги	многоцеле- вое лесополь- зование	про- чее	отсутствует или неизвестно
Беларусь	57,7	17,8	18,1	2,9	3,5	0	0
Литва	71	10	9	3	8	0	0
Латвия	79	4	15	2	0	0	0
Эстония	66	12	9	0	13	0	0
Украина	46	31	4	19	0	0	0
Польша	40	20	5	11	1	5	18
Финляндия	87	0	9	нет сведений	4	0	0
Швеция	74	нет сведений	10	0	15	0	0
РФ	51	9	2	2	10	26	0
Европа (без учета РФ)	57	11,3	12,3	3,3	15,1	1,0	0

в последние годы в республике Закон «Об особо охраняемых природных территориях» (последняя редакция 2010 г.), Национальная стратегия развития особо охраняемых природных территорий (2014), Водный кодекс (2014) и другие затрагивают ряд положений Лесного кодекса, требуя определенных изменений. В частности – новых подходов к делению лесов на группы и категории защитности, правовому режиму лесопользования в зависимости от выполняемых лесами функций. Лесная общественность республики поднимает вопрос пересмотра деления лесов как минимум с начала девяностых годов истекшего столетия.

Сегодня на обсуждении в Палате представителей Национального Собрания находится новая редакция Лесного кодекса Республики Беларусь. В этом варианте лесной конституции сформулированы уже новые подходы к делению лесов. В соответствии с экологическим, экономическим и социальным значением лесов, их местом нахождения и выполняемыми функциями

леса предлагается делить на следующие категории:

- природоохранные;
- рекреационно-оздоровительные;
- защитные;
- эксплуатационные.

РУП «Белгослес» предстоит большая работа по внесению изменений в планово-картографические материалы, лесохозяйственные мероприятия, расчетную лесосеку и другие виды лесопользования. Наши прогнозные расчеты изменений площади лесного фонда по новым ожидаемым категориям защитности лесов оказались следующими (табл. 3).

Данные по Беларуси основаны на наших предварительных

расчетах, по другим странам – сведения представлены странами и включены в отчет ФАО ООН «Глобальная оценка лесных ресурсов 2010 года» [7].

Общее заключение по новой классификации деления лесов Беларуси свидетельствует о приближении к международным подходам в распределении лесов по выполняемым функциям. Упрощается учет лесов. Становится более точной функциональная принадлежность каждого участка леса, что позволит совершенствовать организацию территории лесохозяйственных учреждений и планирование лесохозяйственных мероприятий.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Янушко, А.Д. Лесное хозяйство Беларуси – история, экономика, проблемы и перспективы развития. – Мн.: Белорусский государственный технологический университет, 2001. – 248 с.
2. Рожков, Л.Н. Оценка углеродного пула и динамика углеродных потоков в лесах Беларуси // Проблемы лесоведения и лесоводства: Сб. науч. тр. ИЛ НАН Беларуси. вып. 72. – Гомель: Ин-т леса НАН Б, 2012. – с. 130–141.
3. Багинский, В.Ф., Есимчик Л.Д. Лесопользование в Беларуси: История, современное состояние, проблемы и перспективы. – Мн.: Белорусская наука, 1996. – 367 с.
4. Лесной кодекс Республики Беларусь // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000. – № 70. – 2/195.
5. Государственный лесной кадастр республики Беларусь на 01.01.2015
6. Рублевский, С.А. Государственный лесной фонд Белорусской ССР и его использование. – М: ЦЕНТИ лесхоз, 1976. – 25 с.
7. Глобальная оценка лесных ресурсов 2010 года. Основной отчет. [Электронный ресурс] // Режим доступа: www.fao.org/docrep/014/i/1757r/i/1757r.pdf / – дата доступа: 17.04.2015 г.
8. ВСН 3–84. Состав, порядок разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации зеленых зон городов. – М: Гослесхоз СССР, 1984. – 84 с.

Леонид РОЖКОВ,
доктор сельскохозяйственных наук, профессор