

Неоднородность экономической структуры лесного хозяйства, его особенности, ограничивают развитие рыночных отношений, ориентированных на получение прибыли. В лесном хозяйстве обозначились нерыночные виды производственной деятельности, например, тушение лесных пожаров.

Реформа лесного хозяйства последних десяти лет направлена не на повышение мотивации государственных и предпринимательских структур, а на смену собственности посредством приватизации бывшего госимущества, что не ведет к повышению эффективности работы лесопромышленного комплекса страны и устойчивому управлению лесами.

УДК 630*91(476)

А.В. Неверов (БГТУ, г. Минск)

ФОРМИРОВАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ЛЕСНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Лесная политика – это выбор идеологии, стратегии и основополагающих принципов устойчивого инновационного развития лесного хозяйства, материализованных соответствующей системой мероприятий, ценностей и мотиваций.

Определяя фундаментальные основы лесной политики, ее конструктивное содержание в контексте новых тенденций цивилизационного развития, особое внимание следует обратить (учитывая в том числе и взгляды основателя современного менеджмента Питера Друкера) на следующие принципиальные положения, формирующие экономику будущего: корпоративная культура – базисная ценность устойчивого развития; стратегия важнее права собственности; стратегия становится постоянным ключевым видом деятельности для руководителей, а не просто ежегодным занятием по планированию; смотреть на себя с позиции интересов и ценностей завтрашнего дня; в экономической высокоэффективной системе начинает заявлять о себе стратегия союза, а не конкуренции; на финансовом рынке ценность знания становится выше ценности материальных активов.

Мир меняется коренным образом, и мы должны это не только видеть, но и активно участвовать в постоянно обновляющем процессе.

Определяя цели устойчивого инновационного развития лесного хозяйства, следует исходить из общих предупреждений Питера Друкера: «Современная технология – это знание вчерашнего дня». «Новые технологии – это знание к знаниям», способность увеличивать свои собственные знания. Инновация – это технология (искусство, мастерство) воспроизводства знания. Каково мастерство воспроизводства знания, таково знание и такова инновация. В самом общем виде

инновация — это изменение самого человека, его критическое отношение к себе на основе принятых им ценностей.

Инновационный путь развития лесного хозяйства — основная проблема лесной политики. Значение ее «стратегического компонента» во времени усиливается и соответственно актуализируются общие принципы цивилизационного (постиндустриального) развития в решении частных проблем нынешнего и будущего лесного хозяйства.

Основные ориентиры стратегического характера, имеющие самое непосредственное отношение к лесам и лесному хозяйству, заложены в таких документах международного уровня, как «Повестка дня на XXI век», «Конвенция о биоразнообразии», «Принципы ведения лесного хозяйства». Вышеназванные документы пронизывает одна генеральная идея — формирование стабильных (устойчивых) лесных экосистем, повышение эколого-экономического потенциала лесов.

Для разработки лесной политики государства, определение ее конкретных целей существенное значение имеют Лесной кодекс Республики Беларусь, Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г., Концепция и Стратегический план развития лесного хозяйства до 2015 года, Концепция развития лесного комплекса, Национальная стратегия и план действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия Республики Беларусь, Стратегия сохранения, рационального и многоцелевого использования природно-ресурсного потенциала избыточно увлажненных земель лесного фонда и др.

Вышеназванные документы выражают основные идеи и направления развития лесного хозяйства, необходимую систему мероприятий для достижения его стратегических целей. Вместе с тем, следует признать: системное обоснование лесной политики Республики Беларусь и механизм ее реализации до настоящего времени отсутствуют.

Лейтмотивом лесной политики является формирование такой системы ценностей, которая отвечает долгосрочным целям развития лесного хозяйства. Лесная политика призвана обеспечить новое качество развития лесного хозяйства и определить основополагающие принципы, обеспечивающие это развитие.

Эпоха утилитарного использования лесов уходит в прошлое. На смену ей приходит другая эпоха — экологическая, утверждающая новые ценности во взаимодействии общества и природы. Данное обстоятельство меняет концептуальную линию построения лесной политики и структурирует ее содержание в интересах устойчивого развития.

Основные цели лесной политики, сформированные лесным сообществом на международных форумах (конференция ООН, Рио, 1992., Конференция Министров лесного хозяйства Европы, Хельсинки, 1993 г. и др.) сводятся к необходимости удовлетворения социальных, экономических и духовных потребностей нынешнего и будущих поколений на основе многоцелевого и комплексного ведения лесного хозяйства. Построение лесной политики исходит из действия следующих принципов:

- постоянства, неистощительности и относительной равномерности лесопользования;

- сохранения биологического, генетического, видового и ландшафтного разнообразия лесов, повышения их экологического и ресурсного потенциала;

- воспитание людей в духе бережного отношения к лесу как важной составной части национального богатства страны;

- усиление экономической и социальной значимости лесного хозяйства.

Учитывая современные тенденции природопользования, а также явно выраженный экологический приоритет в развитии будущего лесного хозяйства, основополагающий принцип его организации – «принцип непрерывного (постоянного) лесопользования» – более правильно определять как «принцип непрерывного и экологически устойчивого (или биосферно совместимого) лесопользования».

В концентрированном виде основной принцип разработки лесной политики – социо-эколого-экономический, учитывающий возрастающую социальную и экологическую роль лесов и необходимость институциональных преобразований в лесном хозяйстве.

Лесная политика по своему содержанию есть эколого-экономическая политика, формирующая систему устойчивого природопользования на основе институционального механизма трансформации экономических интересов общества в эколого-экономические.

Основные положения лесной политики определяет миссия и стратегическая цель развития лесного хозяйства.

Миссия лесного хозяйства – устойчивое воспроизводство лесных ресурсов в системе удовлетворения разнообразных потребностей настоящего и будущих поколений, формирование имиджа Республики Беларусь как страны высокой экологической и национальной культуры, обеспечение социально-экономической инфраструктурой развитие сельской местности, повышение социальной ответственности лесного хозяйства за красоту белорусской земли.

Стратегическая цель развития лесного хозяйства – формирование высокопродуктивных и устойчивых лесов, многоцелевой и

комплексной системы хозяйствования на основе роста общей и профессиональной культуры работников лесного хозяйства, повышении его экономической самостоятельности и доходности в условиях перехода национальной экономики к ценностям постиндустриального общества и опережающего инновационного развития сферы услуг.

Реализация основных положений лесной политики связана с формированием эколого-экономического механизма устойчивого лесопользования. Устойчивое лесопользование – это система постоянного (непрерывного) экологоориентированного лесопользования, обеспечивающая естественные основы воспроизводства лесов, сохранение экологического потенциала и биоразнообразия природы.

Эколого-экономический механизм устойчивого лесопользования представляет собой совокупность принципов, правовых норм, методов и инструментов, направленных на гармоничное достижение социально-экологических и экономических целей использования и воспроизводства лесных ресурсов. Консенсус между экономическими интересами лесоводства и коммерческим лесным хозяйством достигается с помощью категории «безубыточная лесосека».

Безубыточная лесосека – это такой размер лесопользования, денежное выражение которого позволяет покрывать ежегодные затраты на ведение лесного хозяйства. Следует различать коммерческую и экологоориентированную безубыточную лесосеку.

Коммерческая безубыточная лесосека – это такой объем главного и промежуточного лесопользования, который при сложившихся ценах на лесоматериалы и лесохозяйственные работы обеспечивает самоокупаемость комплексного лесного хозяйства.

Экологоориентированная безубыточная лесосека – это такой объем главного пользования, который при данном уровне лесных такс и фактических затратах на ведение лесного хозяйства, включая дополнительные затраты на сохранение биоразнообразия, обеспечивает его самоокупаемость.

Основной доход, который лежит в основе экологоориентированного безубыточного лесного хозяйства, может быть получен только от главного пользования. Доход от рубок ухода (промежуточного лесопользования) – вспомогательный и не должен фигурировать как финансовая основа развития экологоориентированного лесного хозяйства. При определении экологоориентированной безубыточной расчетной лесосеки из состава затрат, связанных с ведением лесного хозяйства, должны быть исключены затраты коммерческого характера (затраты на промежуточное лесопользование в насаждениях свыше 40 лет).

Основными структурными элементами эколого-экономического механизма устойчивого лесопользования на уровне лесхоза являются: планирование и финансирование.

В качестве основных показателей планирования, выражающих суть эколого-экономических процессов устойчивого лесопользования, рекомендуются:

- модальная (эталонная) продуктивность насаждений;
- нормативная продуктивность лесов лесничества, лесхоза;
- денежное выражение безубыточной расчетной лесосеки;
- денежное выражение фактической расчетной лесосеки;
- соотношение среднего прироста и размера лесопользования;
- затраты коммерческого и некоммерческого характера;
- коммерческий и некоммерческий (экологический) продукт;
- доходность лесного хозяйства;
- коэффициент соотношения заработной платы работника лесного хозяйства к средней заработной плате по республике;

Финансирование лесохозяйственной деятельности является результирующим элементом функционирования всего эколого-экономического механизма устойчивого лесопользования. Возможность перехода на финансовую самостоятельность зависит от существующей нормативно-правовой базы, организационной структуры учреждения, принятой системы планирования, ценообразования, налогообложения. Материальной основой устойчивого финансирования лесного хозяйства в рыночных условиях хозяйствования является механизм платного многоцелевого лесопользования. Система платежей за пользование лесными ресурсами должна носить сугубо адресный характер, доходы поступать на расчетный счет лесхоза и контролироваться Министерством лесного хозяйства Республики Беларусь, как исполнительным органом государственной власти. В системе платежей, наряду с традиционными лесными таксами, должны найти отражение новые виды платежей за использование экологических ресурсов леса, отвечающие рыночному содержанию лесопользования.

Система новых финансовых отношений формируется на основе:

- таксовой стоимости расчетной лесосеки;
- соотношения расчетной и безубыточной лесосеки;
- обоснования размера бюджетных средств;
- определения размера лесной дифференциальной ренты;
- определения размера арендной платы по видам лесного пользования;
- стоимостной оценки экологической ценности лесов;
- соотношения бюджетных средств и экологической ценности лесов;

- сопоставления реальных рентных доходов от лесопользования и фактических затрат на ведение лесного хозяйства.

Принципиальным вопросом построения эколого-экономического механизма устойчивого лесопользования является определение организационной структуры лесохозяйственных учреждений. Существующее деление производственного цикла между различными ведомствами не способствует повышению эффективности лесохозяйственного производства. Теория и практика лесоводства рассматривают рубку, посадку и выращивание леса как единый воспроизводственный процесс. С этой позиции пользование лесными ресурсами в новых условиях хозяйствования призвано осуществить, главным образом, комплексное лесное предприятие (КЛП), как наиболее эффективная форма организации производства. Его основные функции - рациональное использование и воспроизводство лесных ресурсов. Передача в ведение КЛП лесозаготовительных работ в большей степени отвечает научным принципам организации устойчивого лесного хозяйства. Кроме того, развитие экологоориентированных методов лесопользования, формирование разновозрастных насаждений будет приводить к стиранию грани между рубками главного пользования и рубками ухода.

Не процесс коммерциализации должен диктовать свои условия классическому лесному хозяйству (лесоводству), а интересы последнего обязаны определять всю философию хозяйствования в лесу. Организационной основой решения этой проблемы должно стать лесничество. Самый сильный интерес - финансовый. В этой связи целесообразно изменить финансово-организационный статус лесничества, повысить его экономическую самостоятельность и ответственность. Действенным шагом в этом направлении является открытие субсчета лесничества как необходимое условие новой экологоориентированной и коммерчески-оправданной системы хозяйствования.

Эффективность новой организационной системы хозяйствования определяет комплексность и одновременно специализация экономически самостоятельных структурных образований.

В процессе институциональных преобразований необходимо располагать не упрощенной схемой перехода к финансовой самостоятельности лесхозов (опираясь на баланс расходов и доходов, связанных с лесовыращиванием и лесопользованием или экономической целесообразностью отчуждения неэффективной промышленной деятельности), а системой менеджмента устойчивого социально-экономического и экологического развития лесного хозяйства, основанной на реализации его миссии, стратегических и тактических целей. Здесь необходим межотраслевой государственный подход.

Сегодня, к сожалению, практически не учитывается тот факт,

что лесное хозяйство — важный социальный фактор развития сельской местности, регионов белорусской провинции. Не отрицая важности традиционных направлений лесопользования и выгод лесного хозяйства, в условиях актуализации перехода белорусского общества в постиндустриальное развитие, индикатором которого, как известно, является ускоренное развитие сферы услуг, лесное хозяйство становится важным структурным элементом развития сельской местности. В то же время социально-экономическое развитие сельской местности оказывает свое прямое влияние на состояние социальной среды работников лесного хозяйства.

С возрастанием процессов депопуляции сельского населения (численность сельского населения к 2015 г. сократится на 25%) увеличивается социальная стабилизирующая роль лесного хозяйства, особенно в отношении неустойчивых и крайне неустойчивых с позиции демографической безопасности регионов — слабоурбанизированные регионы центральной Беларуси, территории Приозерья, природно-рекреационного и аграрно-экстенсивного профиля.

Постиндустриальное направление развития лесного хозяйства, выполняющая роль важного элемента инфраструктуры сельской местности, следует связывать с туристическим продуктом, сетью туристско-рекреационных услуг, строительством ландшафтных усадеб и их инфраструктурным обустройством, охотой и т.п. В данном аспекте представляется весьма целесообразным изучить возможность развития торговых услуг и создания фирменных магазинов на основе смешанных форм собственности, включая интеграционные процессы с потребительской кооперацией.

Лесное хозяйство — комплексная отрасль, функциональную основу которой образует лесной фонд как источник разнообразных ресурсов природы, определяемых составом лесных (покрытые и непокрытые лесом) и нелесных земель (дороги, просеки, с/х угодья и т.п.), а также иных земель, расположенных в границах государственного лесного фонда (болота, водоемы). Сама структуризация лесного фонда определяет комплексный подход к организации и развитию соответствующих видов производств и услуг. Многоотраслевое лесное хозяйство обуславливает соответствующую систему учета: лесное хозяйство (сумма мобилизации собственных средств, попенная плата); лесозаготовки и промышленная деятельность (лесоматериалы, пилопродукция, бани и др.); торговля; строительство; побочное пользование на землях лесного фонда (арендная плата, ведение рыбного хозяйства); охотничье хозяйство; туризм.

Ресурсные возможности постиндустриального развития лесного хозяйства обуславливают необходимость располагать прогнозными

оценками целесообразности интеграции лесного хозяйства с другими отраслями национальной экономики и, прежде всего, сельским хозяйством, его «местными интересами» и потребкооперацией.

В условиях многоотраслевой системы лесного хозяйства и учитывая возрастающую эстетическую роль лесов и всей ландшафтной архитектуры в жизни белорусского общества наиболее приемлемой организационно-правовой формой хозяйствования в лесном хозяйстве должно стать государственное унитарное предприятие (при достижении лесхозами размера безубыточной лесосеки и нормативно-методического обеспечения основных инструментов эколого-экономического механизма устойчивого лесопользования: планирования, финансирования, налогообложения и ценообразования).

Лесное хозяйство характеризуется широкой пространственной рассредоточенностью, развиваясь в тесном взаимодействии с природной средой, сельским и домашним хозяйствами.

Наряду с необходимостью достижения коммерческой эффективности значительно возрастает социальная, «постиндустриальная» роль лесного хозяйства, его участие в сфере услуг.

Программно-целевой метод государственной (централизованной) поддержки положительных внешних эффектов лесного хозяйства (в том числе и с помощью льготного налогообложения), а также стимулирование развития лесного предпринимательства должны найти полное отражение в механизме реализации лесной политики.

УДК 630*61(476+470)

В.В. Валетко, Н.Г. Синяк (БГТУ, Минск, Беларусь)

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОПЫТА РОССИИ ПО РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ МОДЕЛИ ОРГАНИЗАЦИИ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ В БЕЛАРУСИ

Развитие лесного хозяйства России в XX ст. и существующие модели предприятий во многом перекликаются с белорусским опытом. Первоначально при создании лесхозов они были наделены только функциями контроля и не имели ни развитой инфраструктуры ни достаточных ресурсов для проведения лесозаготовок и деятельности по лесоуправлению. Лесозаготовки проводились временными лесозаготовительными предприятиями, проводящими интенсивные рубки. Передача лесов в ведение совнархозов привела к увеличению перерубов расчетной лесосеки и снижению лесистости. В РСФСР использовались две модели организации лесопользования в зависимости от лесистости территории. На малолесных территориях лесоуправление проводилось на интегральной основе, включая рубки главного пользования, предприятиями, подчиненными Министерству лесного хозяйства