

ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ РОЛЬ ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ В СИСТЕМЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Проблемы стабильности существования человечества возникли как результат проявления противоречий в социальной, экономической и экологической сферах его деятельности. Программы мероприятий для перехода к устойчивому развитию, призванные сбалансировать эти противоречия, базируясь на принципах триады: человек - хозяйство - природа, в настоящий момент приняты на мировом и национальных уровнях.

В основном документе Конференции ООН по окружающей среде и устойчивому развитию – “Повестка дня на XXI век” (Рио-де-Жанейро, 1992 г.) – изложены рекомендации и принципы устойчивого развития, представляющие стратегию общества на будущее. Генеральной идеей “Повестки дня на XXI век” выступает обеспечение равенства возможностей использования и сохранения природно-ресурсного потенциала, как для нынешнего, так и будущих поколений.

Необходимость устойчивого развития весьма актуальна для Республики Беларусь, особенно в плане поиска адекватного ответа на веление времени: становления страны как суверенного государства, перехода к рыночным отношениям. Основным документом, определяющим направления решения общенациональных вопросов Беларуси, взаимосвязанных с мировым развитием, является “Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь” [1]. Одной из важных задач в этом документе выступает изменение приоритетов экологической политики государства – переход от принципа “реагирования и исправления” к принципу “активной профилактики”, экологизация хозяйственной деятельности, достижение гармонии человека и природы, обеспечение устойчивого природопользования.

Особое значение в системе устойчивого природопользования Беларуси имеет стабильное состояние лесных ресурсов. Спецификой этих ресурсов является возможность их многоцелевого использования: кроме поставки древесного сырья, леса выполняют водоохранные и почвозащитные функции, влияют на микроклимат, служат территориальной базой для организации отдыха и побочных пользований. В последние годы усиление антропогенной нагрузки на лесные ресурсы, сложившаяся неблагоприятная планетарная экологическая ситуация, а также ориентация мирового сообщества на устойчивое развитие предопределили особую актуальность и необходимость учета в практике лесного хозяйства средообразующих и рекреационных функций лесных ресурсов, обеспечивающих экологический потенциал страны. Среди основных общеевропейских критериев устойчивого управления лесами (сформулированных и дополненных рядом индикаторов в 1994 г. – в Женеве, в 1995 г. – в Анталии), на которые должно ориентироваться лесное хозяйство государства, наряду с обеспечением высокой продуктивности, выделяется также поддержание и сохранение биологического разнообразия, защитных и социально-экономических функций лесных ресурсов [2, с. 16].

Руководящие принципы организации лесного хозяйства Беларуси изложены в

Концепции устойчивого развития лесного хозяйства Республики Беларусь до 2015 г. [3]. При этом в качестве основополагающих приоритетов устойчивого использования леса отмечены непрерывность, неистощительность и относительная равномерность лесопользования, а также сохранение и усиление многогранных эколого-природоохранных функций: средообразующих, водоохранно-защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и других [4, с. 171–172]. Правовые основы рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Беларуси, повышения их экологического и ресурсного потенциала закреплены в Лесном кодексе Республики Беларусь, главной задачей которого выступает законодательное обеспечение многоцелевого лесопользования исходя из принципов устойчивого управления лесами [5].

В связи с изменением глобальной экологической ситуации, внедрением принципов устойчивого природопользования в управление ресурсами, возникает необходимость детального учета лесных ресурсов как стратегически важных экологических ресурсов. В Лесном кодексе Республики Беларусь закреплено, что учет лесного фонда Беларуси имеет важное значение как для организации лесопользования, так и для охраны, защиты, воспроизводства лесных ресурсов. Нормы лесной таксации бывшего СССР были ориентированы в основном на сырьевые функции леса, но для лесной экологии эта информация оказывается недостаточной. Поэтому в настоящее время существующая нормативная база нуждается в пополнении новыми элементами, позволяющими учесть лесные ресурсы республики и их воздействие на экологию как в натуральном, так и в стоимостном выражении. Это является необходимым для отражения лесных ресурсов как планетарной ценности в составе национального богатства республики; контроля за динамикой лесных ресурсов, степенью и эффективностью ведения лесного хозяйства; выявления экологических ограничений использования благ леса и прогнозирования направлений рационального потребления внутри государства.

Учетные показатели лесного фонда необходимы также при установлении размера платежей за лесные пользования, которые должны выступать базой финансирования расходов на лесовосстановление, охранные и защитные мероприятия, ведение лесного хозяйства. Согласно Лесному кодексу, платными являются практически все виды лесопользования (заготовка древесины, живицы, побочные пользования, пользование участками лесного фонда в рекреационных целях и пр.). Необходимо отметить, что существующий экономический механизм реализации правовых основ устойчивого лесопользования в Беларуси далек от совершенства – действующие в республике налоги и иные обязательные платежи ни по степени дифференциации, ни по своему размеру не отвечают задачам рационального использования и воспроизводства лесных ресурсов, находятся в противоречии с экологическими принципами охраны, защиты и воспроизводства лесных ресурсов. Неполная совокупность указанных платежей, в том числе экологического характера, необоснованность размера платы, ставок налогов, в силу отсутствия единой методологической и методической базы определения их величины, не отвечают как интересам лесного хозяйства (недостаточно средств для выращивания, охраны и защиты леса), интересам народного хозяйства страны (нет дополнительных бюджетных ассигнований), так и экологическим императивам устойчивого развития в целом.

На переходном этапе развития экономики республики организационно-хозяйственный механизм в лесном секторе оказался недостаточно экологически сориентированным. Отечественная статистика не направлена на учет экологического

значения леса, стимулирующие функции действующих экономических рычагов практически не отражают необходимость сохранения и наращивания экологического потенциала лесов.

Мировая практика свидетельствует, что многие экологические проблемы решаются на основе специального эколого-экономического механизма природопользования, который предполагает взаимосвязанную и взаимообусловленную интеграцию хозяйственных и природоохранных приоритетов в процессе использования естественных благ. Основой такого механизма выступает система эколого-экономических оценок лесопользования, в том числе экономическая оценка лесных ресурсов, которая выполняет одновременно учетную (в значении универсального показателя ценности лесных благ) и стимулирующую (как стоимостная основа установления норматива платежей и прочих инструментов экономического механизма лесопользования) функцию в лесном хозяйстве [6, с. 85].

Анализ состояния проблемы определения ценности лесных ресурсов в республике, постсоветских странах и достигнутого уровня ее решения за рубежом [6-9] показал, что, несмотря на наличие исследований в этой области, пока еще нет ни единой методологии, ни конкретной методики оценки лесных ресурсов, которая могла бы претендовать на роль общепризнанной. Необходимость экологизации экономических отношений и специфика их проявления в лесном хозяйстве требует формирования качественно новой, научно обоснованной эколого-экономической оценки лесных ресурсов, базирующейся на сочетании принципов как экономики, так и экологии, учета в единой денежной оценке многочисленных полезных эффектов, приносимых лесными ресурсами обществу. Эколого-экономическая оценка лесных ресурсов призвана способствовать не только решению межотраслевых проблем воспроизводства и устойчивого использования леса, но и совершенствованию национальной макроэкономической статистики (отражение эколого-экономической роли лесных ресурсов как части национального богатства), адаптации к мировым стандартам в области охраны окружающей среды.

Эколого-экономическая оценка лесных ресурсов представляет собой стоимостное (денежное) выражение эколого-экономического эффекта, приносимого лесными ресурсами при их комплексном и устойчивом использовании, ее построение базируется на следующих методологических принципах:

- § ведущей роли цены продукта природопользования;
- § социализации цены продукта природопользования;
- § экологизации ценностных отношений природопользования;
- § экологического единства ресурсных элементов биогеоценоза;
- § принцип дифференциации рентных отношений природопользования.

Исходным критерием эколого-экономической оценки выступает лесная рента как концентрированное выражение эффекта воспроизводства лесных ресурсов, который обеспечивает их наиболее устойчивое использование:

$$R = \frac{Ц K_1 K_R K_2 K_3 K_4 K_5}{1 + K_1 (1 + K_R K_2 K_3 K_4 K_5)} \quad (1)$$

где R – эколого-экономическая рента (в расчете на единицу древесного запаса); Ц – цена конечной продукции лесного комплекса (пиломатериалов); K_1 – коэффициент эффективности (рентабельности) продукции лесного комплекса; K_R – рентный коэффициент (коэффициент эффективности капитальных вложений, обусловленный дополнительным эффектом от “неиспользуемых” ресурсов леса);

K_2 – коэффициент хозяйственной ценности древесной породы; K_3 – коэффициент экологической ценности леса; K_4 – коэффициент, учитывающий категории крупности древесины; K_5 – коэффициент, учитывающий расстояние вывозки древесины (до пункта потребления либо погрузочного пункта).

Эколого-экономическая оценка лесных ресурсов (как капитализированная эколого-экономическая рента) рассчитывается по формуле:

$$O = \frac{RV}{(1 + E_d)^t} \quad (2)$$

где O – эколого-экономическая оценка лесных ресурсов; V – древесный запас; E_d – норматив дисконтирования (значение норматива дифференцируется в зависимости от группы и категории защитности леса); t – период времени приведения в годах.

Таким образом, наиболее существенными достоинствами предлагаемой методики эколого-экономической оценки лесных ресурсов являются следующие:

- в основе эколого-экономической оценки лесных ресурсов лежит эффект от их использования (а не затраты на его получение); эколого-экономическая оценка производится по эффекту не в лесохозяйственной сфере, а в сфере лесопользования (через цену конечного продукта природопользования); в одной оценке отражается ценность и продуктивных, и экологических функций лесных ресурсов, так как они выступают в качестве единого эффекта продуцирования лесной экосистемы;

- методика имеет универсальный характер, позволяющий оценить объекты различной степени дробности (укрупненности) – по лесному фонду страны, в пределах лесничества, лесхоза, квартала, таксационного выдела;

- не требует привлечения дополнительной информации, в качестве исходных данные расчетов выступают материалы государственного учета лесного фонда, являющиеся действующей отчетной документацией;

- обеспечивает быстроту получения результатов ввиду обработки материалов на ЭВМ;

- методика проста, доказательна и обоснованна, что обеспечивает доступность ее практического применения (учет стоимости леса как национального богатства; ведение лесного кадастра; определение общих результатов хозяйствования в лесу и эффективности различных направлений использования ресурсов; установление сумм компенсаций за изъятие лесных земель; определение ущерба антропогенного вмешательства человека и стихийных бедствий; обоснование размера платежей за лесные ресурсы, в том числе при введении новых рыночных отношений – арендных, аукционных и пр.).

Леса Беларуси подразделяются на I и II группы, в пределах каждой группы лесного фонда в зависимости от целевого использования выделяются категории лесов. Лесные насаждения I группы выполняют преимущественно защитные, охранные, биосферные, рекреационные, эстетические функции и включают следующие категории лесов [5]:

- леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях (заповедники, национальные парки, заказники республиканского значения, памятники природы республиканского значения);

- леса особо ценных участков государственного лесного фонда, имеющие генетическое, научное и исторически-культурное значение;

- водоохранные (запретные полосы лесов и леса в границах водоохранных зон

по берегам рек и других водоемов);

- защитные (противоэрозионные леса, защитные полосы вдоль железнодорожных и автомобильных дорог общего пользования);

- санитарно-гигиенические и оздоровительные леса (городские леса, леса зеленых зон вокруг населенных пунктов и промышленных предприятий, леса 1-го и 2-го поясов зон санитарной охраны источников водоснабжения и округов санитарной охраны курортов).

Леса II группы имеют эксплуатационное значение и предназначаются для удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения в древесине и других продуктах леса без ущерба для их защитных свойств.

Устоявшаяся дифференциация лесов по их народнохозяйственному значению предопределила необходимость исчисления эколого-экономической оценки лесных ресурсов отдельно для каждой группы и категории защитности леса. На основе исходных данных государственного учета лесов Беларуси по состоянию на 01.2000 г., проведен расчет эколого-экономической оценки лесных ресурсов Беларуси (по группам, категориям защитности лесов) – табл. 1.

Таблица 1

Эколого-экономическая оценка лесных ресурсов Беларуси
(по Министерству лесного хозяйства)

Показатели оценки	I и II группы	I группа					II группа
		Всего	в том числе				
			водо-охраные	защитные	санитарно-гигиенические	специального назначения	
Общая продуктивность лесов, Млн USD ¹	8813,8	6171,2	1663,3	2022,3	2484,9	0,6	2642,6
В расчете на единицу площади, тыс. USD /га;	1,5	2,3	1,89	2,4	2,5	2	0,84
В расчете на единицу запаса, USD/м ³	8,5	12,1	11	12,5	12,6	12	5
В расчете на душу населения, USD	879,8	615	166	201,9	248	0,1	264

Полная эколого-экономическая оценка лесных ресурсов Республики Беларусь (по Министерству лесного хозяйства) равна 8813,8 млн. USD или 2820,5 млрд. - рублей (по курсу Национального банка Республики Беларусь на 01.01.2000 г.). Интересным, на наш взгляд, является сопоставление результатов эколого-экономической оценки с результатами оценки лесных ресурсов Беларуси по действующим в настоящий момент лесным таксам (рис. 1).

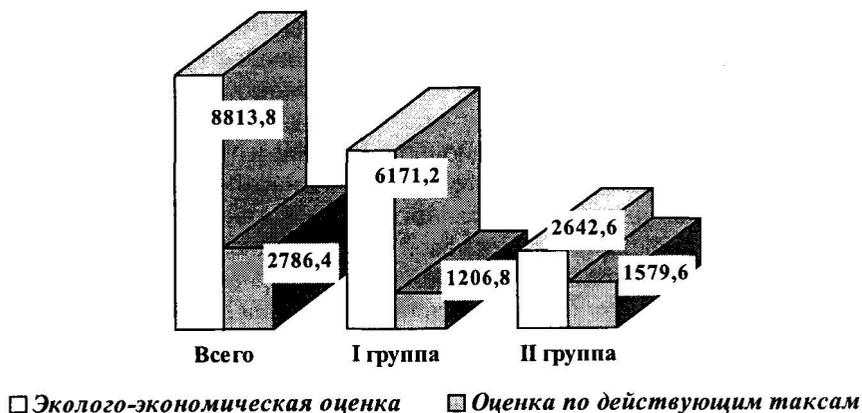


Рис. 1. Сравнительная оценка лесных ресурсов, млн USD

Таким образом, эколого-экономическая оценка лесных ресурсов превышает их оценку по действующим таксам в 3 раза, что отражает значительные “потери эффектов” (денежных поступлений от их проявления) для народного хозяйства республики, которые должны быть предотвращены реализацией принципа платности за все материальные и нематериальные ресурсы леса.

Эколого-экономическая оценка лесных ресурсов, выражающая полный эффект продуцирования лесного биогеоценоза как сложной эколого-экономической системы, должна найти отражение в системе хозяйственного механизма устойчивого лесопользования (рис. 2).

ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ	
УЧЕТНО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ	СТИМУЛИРУЮЩЕЕ НАПРАВЛЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
СТАТИСТИЧЕСКИЙ УЧЕТ	СИСТЕМА ПЛАТЕЖЕЙ В ЛЕСНОМ КОМПЛЕКСЕ
ВЕДЕНИЕ ЛЕСНОГО КАДАСТРА	ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ СТРАХОВАНИЕ
СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ	СУБСИДИРОВАНИЕ

Рис. 2. Использование эколого-экономической оценки в практике устойчивого лесопользования

Практический учет экологического аспекта использования лесных ресурсов должен стать основой финансирования лесного хозяйства в части воспроизводства его эколого-экономических ценностей, а также служить отправной базой для отражения лесных ресурсов как части национального богатства Беларуси в макроэкономической статистике (что позволит приблизить отечественный учет лесных ресурсов к существующим в мире стандартам и принципам отражения природных ресурсов в системе национального счетоводства и спутниковых счетах). Именно такой подход к использованию экономических и репродуктивных возможностей лесных ресурсов позволит обеспечить удовлетворение потребностей нынешнего поколения в продуктах и услугах леса, не подрывая подобной возможности для будущих поколений.

Литература:

1. Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь. Мн.: НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь, 1997. – 232 с.
 2. Фредрикссон Г. Развитие и практическая реализация концепции устойчивого управления лесами // Мат. Международ. науч.-практ. семинара "Устойчивое управление лесами" 9-10 декабря 1998 г. / Под ред. Л.Н. Рожкова. Минск: БГТУ, 1999. С. 14-18.
 3. Концепции устойчивого развития лесного хозяйства Республики Беларусь до 2015 года // Збор указаў Прэзідэнта і пастановаў Кабінета Міністраў Рэспублікі Беларусь. 1996. № 26. Ст. 49-50.
 4. Кочановский С.Б., Неверов А.В., Шершень Л.И., Есимчик Л.Д. Основные принципы устойчивого развития лесного хозяйства Республики Беларусь / Проблемы устойчивого развития Республики Беларусь: Сб. научных трудов. Мн.: НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь, 1997. С. 171-184.
 5. Лесной кодекс Республики Беларусь // Белорусская лесная газета. 2000. 10 августа.
 6. Неверов А.В. Экономика природопользования: Учеб. пособие для вузов. Мн.: Выш. шк., 1990. 216 с.
 7. Янушко А.Д., Санкович М.М., Желиба. Б.Н. Хозрасчет и эколого-экономическая оценка земельных и лесных ресурсов в лесхозах Беларуси. Мн.: Ураджай, 1993. 150 с.
 8. Pearce Peter H. Introduction to Forestry Economics. Vancouver: The University of British Columbia Press, 1990. 226 p.
 9. Голуб А.А., Струкова Е.Б. Экономика природных ресурсов. М.: Аспект Пресс, 1998. 319 с.
- ¹ Расчеты произведены в долларах США (USD) по курсу Национального банка Республики Беларусь на 01.01.2000 г. для достижения сопоставимости полученных оценок с показателями других стран.

© Г. А. Примаченок, 2000

ОСОБЕННОСТИ СТАНОВЛЕНИЯ ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ ВОСТОЧНОСЛАВЯНСКОЙ ЦИВИЛИЗАЦИИ

Экономико-правовой анализ формирования отношений собственности в России, влияние которой на все славянские государства связан, прежде всего, с