

Лесная политика и эколого-экономический механизм ее реализации

Лесная политика – это выбор идеологии, стратегии и основополагающих принципов развития лесного хозяйства, материализованных соответствующей системой мероприятий и мотивационных отношений устойчивого природопользования.

Лесная политика по своему содержанию есть эколого-экономическая политика, формирующая систему устойчивого природопользования на основе институционального механизма трансформации экономических интересов общества в эколого-экономические.

Лейтмотивом лесной политики является формирование такой системы ценностей, которая отвечает долгосрочным целям развития лесного хозяйства.

Лесная политика призвана обеспечить новое качество развития лесного хозяйства и определить основополагающие принципы, обеспечивающие это развитие.

Качественные ориентиры развития лесного хозяйства выражает его миссия – устойчивое воспроизводство лесных ресурсов в системе удовлетворения разнообразных потребностей человека и общества, формирование имиджа Республики Беларусь как страны высокой экологической и национальной культуры, обеспечение социально-экономической инфраструктурой развитие сельской местности, повышение благосостояния работников лесного хозяйства на основе роста его доходности и социальной ответственности.

Основной принцип разработки лесной политики – эколого-экономический, учитывающий возрастающую социальную роль лесов и необходимость институциональных преобразований в лесном хозяйстве.

Эпоха утилитарного использования лесов уходит в прошлое. На смену ей приходит другая эпоха – экологическая, утверждающая новые ценности во взаимодействии общества и природы. Данное обстоятельство меняет концептуальную линию построения лесной политики и структурирует ее содержание в интересах устойчивого развития.

Учитывая современные тенденции природопользования, а также явно выраженный экологический приоритет в развитии будущего лесного хозяйства, основополагающий принцип его организации – «принцип непрерывного (постоянного) лесопользования» – более пра-

нильно определять как принцип непрерывного и экологически устойчивого (или биосферно совместимого) лесопользования.

Реализация основных положений лесной политики связана с формированием эколого-экономического механизма устойчивого лесопользования.

Устойчивое лесопользование – это система постоянного (непрерывного) экологоориентированного лесопользования, обеспечивающая *расширенное* воспроизводство лесосырьевых ресурсов, сохранение экологического потенциала и биоразнообразия природы.

Эколого-экономический механизм устойчивого лесопользования представляет собой совокупность принципов, правовых норм, методов и инструментов, направленных на гармоничное достижение социально-экологических и экономических целей использования и воспроизводства лесных ресурсов.

Консенсус между экономическими интересами лесоводства и коммерческим лесным хозяйством достигается с помощью категории «безубыточная лесосека».

Безубыточная лесосека – это такой размер лесопользования, денежное выражение которого позволяет покрывать ежегодные затраты на ведение лесного хозяйства.

Экологонеориентированная безубыточная лесосека – это такой объем главного и промежуточного лесопользования, который при сложившихся ценах на лесоматериалы и лесохозяйственные работы обеспечивает самоокупаемость комплексного лесного хозяйства.

Экологоориентированная безубыточная лесосека – это такой объем главного пользования, который при данном уровне лесных такс и фактических затратах на ведение лесного хозяйства, включая дополнительные затраты на сохранение биоразнообразия, обеспечивает его самоокупаемость.

Основной доход, который лежит в основе экологоориентированного безубыточного лесного хозяйства, может быть получен только от главного пользования. Доход от рубок ухода (промежуточного лесопользования) – вспомогательный и не должен фигурировать как финансовая основа развития экологоориентированного лесного хозяйства.

При определении экологоориентированной безубыточной расчетной лесосеки из состава затрат, связанных с ведением лесного хозяйства, должны быть исключены затраты коммерческого характера (затраты на промежуточное лесопользование в посадках свыше 40 лет).

Основными структурными элементами эколого-экономического механизма устойчивого лесопользования на уровне лесхоза являются: планирование и финансирование.

В качестве основных показателей планирования, выражающих суть эколого-экономических процессов устойчивого лесопользования, рекомендуются:

- модальная (эталонная) продуктивность насаждений;
- нормативная продуктивность лесов лесничества, лесхоза;
- денежное выражение безубыточной расчетной лесосеки;
- денежное выражение фактической расчетной лесосеки;
- соотношение среднего прироста и размера лесопользования;
- затраты коммерческого и некоммерческого характера;
- коммерческий и некоммерческий (экологический) продукт;
- доходность лесного хозяйства;
- коэффициент соотношения заработной платы работника лесного хозяйства к средней заработной плате по республике;

Финансирование лесохозяйственной деятельности является результирующим элементом всего эколого-экономического механизма устойчивого лесопользования. Возможность перехода на самофинансирование зависит от существующей нормативно-правовой базы, организационной структуры предприятия, принятой системы планирования, ценообразования, налогообложения.

Материальной основой устойчивого финансирования лесного хозяйства в рыночных условиях хозяйствования является механизм платного многоцелевого лесопользования. Система платежей за пользование лесными ресурсами должна носить сугубо адресный характер, доходы поступать на расчетный счет лесхоза и контролироваться Министерством лесного хозяйства Республики Беларусь, как исполнительным органом государственной власти. В системе платежей, наряду с традиционными лесными таксами, должны найти отражение новые виды платежей за использование экологических ресурсов леса, отвечающие рыночному содержанию лесопользования.

Система новых финансовых отношений формируется на основе:

- таксовой стоимости расчетной лесосеки;
- соотношения расчетной и безубыточной лесосеки;
- обоснования размера бюджетных средств;
- определения размера лесной дифференциальной ренты;
- определения размера арендной платы по видам лесного пользования;
- стоимостной оценки экологической ценности лесов;

- соотношения бюджетных средств и экологической ценности лесов;
- сопоставления реальных рентных доходов от лесопользования и фактических затрат на ведение лесного хозяйства.

Принципиальным вопросом построения эколого-экономического механизма устойчивого лесопользования является определение организационной структуры лесохозяйственных учреждений. Существующее деление производственного цикла между различными ведомствами не способствует повышению эффективности лесохозяйственного производства. Теория и практика лесоводства рассматривают рубку, посадку и выращивание леса как единый воспроизводственный процесс. С этой позиции пользование лесными ресурсами в новых условиях хозяйствования призвано осуществить, главным образом, комплексное лесное предприятие (КЛП), как наиболее эффективная форма организации производства. Его основные функции — рациональное использование и воспроизводство лесных ресурсов. Передача в ведение КЛП лесозаготовительных работ в большей степени отвечает научным принципам организации устойчивого лесного хозяйства. Кроме того, развитие экологоориентированных методов лесопользования, формирование разновозрастных насаждений будет приводить к стиранию грани между рубками главного пользования и рубками ухода.

Не процесс коммерциализации должен диктовать свои условия классическому лесному хозяйству (лесоводству), а интересы последнего обязаны определять всю философию хозяйствования в лесу. Организационной основой решения этой проблемы должно стать лесничество. Самый сильный интерес — финансовый. В этой связи целесообразно изменить финансово-организационный статус лесничества, повысить его экономическую самостоятельность и ответственность. Действенным шагом в этом направлении является открытие субсчета лесничества как необходимое условие новой экологоориентированной и коммерчески-оправданной системы хозяйствования.

В составе комплексного лесного хозяйства целесообразно создать организационно самостоятельную систему лесничеств, которая выходит из административного влияния дирекции лесхоза и непосредственно подчиняется Министерству лесного хозяйства.