

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ КОНЦЕПЦИИ ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗАПОВЕДНИКАМИ И НАЦИОНАЛЬНЫМИ ПАРКАМИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Неверов А.В.*, Мороз Л.Н.**, Водопьянов П.А.*, Муравьев З.Ф.***,
Бурак П.М.*, Глинский М.М.*, Редковская О.В.****

* Белорусский государственный технологический университет, 220063, Минск, ул. Свердлова, 13а

**Институт философии и права НАН Беларуси, 220072, Минск, ул. Сурганова, 1, корп.2

***Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь,
220048, Минск, ул. Коллекторная, 10

****Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь,
220086, Минск, ул. Славинского, 1, корп.1

В основу разработки Концепции были положены следующие принципиальные положения:

1. Определяющая целевая функция ООПТ – сохранение генофонда – реализуется через управление биоразнообразием уникальных и (или) типичных природных комплексов - эталонов природы посредством принципа заповедания.

2. В основе создания и функционирования ООПТ должна лежать не только идея заповедания, но и принцип коэволюционного развития.

В качестве объекта управления биоразнообразием в Концепции предлагается пространственно-интеграционная система особо охраняемых природных территорий (ПИСО), составными природно-антропогенными элементами которой являются:

а) экологические регионы, охватывающие:

- заповедники (ЗП), национальные парки (НП), другие особо охраняемые природные территории и объекты;
- охранные зоны ООПТ;
- территории, прилегающие к ООПТ и их охранным зонам, которые используются в незаповедных целях;

б) связующие звенья между ООПТ, их охранными зонами и незаповедными территориями:

- искусственно созданные природные объекты (каналы, водохранилища, дамбы, лесопарки и т.д.);
- ландшафтно-экологические ниши;
- сезонные и суточные миграционные пути (коридоры).

Основными структурными элементами эколого-экономического механизма управления ООПТ выступают: организационно-экономическая подсистема; подсистема Государственного экологического контроля; подсистема правового обеспечения.

При формировании организационной структуры управления ООПТ определяющим явился принцип делимости правомочий собственности (право владения, пользования и распоряжения). Право владения экоресурсами, как исключительной собственности всего народа, следует закрепить за Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды. За субъектом хозяйствования (Управление делами Президента РБ) закрепляется право пользования природными (материальными) ресурсами (землей, лесом), но отсутствует право владения экоресурсами. Право распоряжения природными ресурсами ЗП и НП следует закрепить за Совстом Министров РБ.

Всю структуру механизма должна пронизывать новая система ценностных отношений природопользования, построенная на основе теории экологической ренты. На ее основе строится система специальных экологических платежей: а) экологический налог; б) экологические пошлины; в) экологические акцизы; г) экологические сборы.

Концепция эколого-экономического механизма управления ООПТ выражает не только экономические интересы сохранения эталонов природы и развитие устойчивого заповедания в стране, но и учитывает необходимость компенсации ущерба, который наносится природопользователям в результате изъятия из их хозяйственного оборота того или иного природного ресурса с целью выполнения им новых (экологических) функций, исключая прежние формы эксплуатации. Величина ущерба может быть определена на основе размера капитализированной экономической ренты.

Государственный экологический контроль - одна из важнейших функций эколого-экономического управления, представляющая собой процесс определения качества и корректировки многогранной деятельности, связанной с сохранением биоразнообразия и устойчивого продуцирования экосистем ООПТ в соответствии с принципами заповедания и коэволюционного развития.

Для реализации Концепции предлагается система правового обеспечения: изменение содержания закона “Об охране окружающей Среды”, закона “Об особо охраняемых природных территориях и объектах”, подготовка и принятие других законов и подзаконных актов (типовое положение о ПИСО, типовое положение об экологическом районе и т.п.).