

внешним источникам финансирования. Решение проблемы финансового обеспечения простого и расширенного воспроизводства в сельском хозяйстве требует активизации аграрной политики государства путем совершенствования форм, методов и инструментов регулирования экономических процессов, а также развития системы кредитных отношений.

СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА РАЗВИТИЯ ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА БЕЛАРУСИ

А. В. Неверов, В. П. Демидовец

Белорусский государственный технологический университет, г. Минск

Сегодня мир коренным образом изменяется, что определяет необходимость формирования новой стратегии и тактики устойчивого развития производственно-хозяйственных систем (предприятий, отраслей, комплексов и регионов) в нашей стране. Решение этой задачи весьма актуально и для лесохозяйственного комплекса, который посредством государственных учреждений Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь выполняет важные экономические (лесовыращивание и поставка древесины на внутренний и внешний рынок), социальные (занятость населения в сельской местности) и экологические (водоохранные, почвозащитные, рекреационные, углерододепонирующие, кислородопroduцирующие и др.) функции.

При разработке стратегии устойчивого развития лесохозяйственного комплекса наиболее важной проблемой является четкое определение на государственном уровне принципиальных положений лесной политики и обоснование стратегических целей деятельности государственных учреждений лесного хозяйства на ближайшую и отдаленную перспективу. Определяя цели устойчивого инновационного развития лесного хозяйства, следует исходить из общих предупреждений П. Друкера, который рассматривал инновации как «технологии воспроизводства новых знаний». В самом общем виде инновация – это изменение самого человека, его критическое отношение к себе на основе принятых им ценностей. Поэтому формирование новой лесной политики и стратегии развития лесного хозяйства также предполагает изменение существующей системы ценностных отношений в отрасли и применяемых технологий лесного менеджмента.

Основные ориентиры стратегического характера, имеющие самое непосредственное отношение к лесам и лесному хозяйству, заложены в таких документах международного уровня, как «Повестка дня на XXI век», «Конвенция о биоразнообразии», «Принципы ведения лесного хозяйства». Вышеназванные документы пронизывает одна генеральная идея – формирование стабильных (устойчивых) лесных экосистем, повышение эколого-экономического потенциала лесов. Для разработки лесной политики государства, определение ее конкретных целей существенное значение имеют Лесной кодекс Республики Беларусь, Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г., Концепция и Стратегический план развития лесного хозяйства до 2015 г., Концепция развития лесного комплекса и другие нормативно-правовые документы, которые выражают основные идеи и направления развития лесного хозяйства, необходимую систему мероприятий для достижения его стратегических целей.

Вместе с тем следует признать: системное обоснование лесной политики в Республике Беларусь и механизм ее реализации до настоящего времени отсутствуют, что снижает потенциальные возможности лесного хозяйства и требует проведения научных изысканий в этой области. При разработке нового эколого-экономического меха-

низма управления лесным хозяйством важно обеспечить стабильность источников финансирования устойчивого развития лесохозяйственного комплекса. Это подтверждает проведенный ниже анализ экономической ситуации в лесном хозяйстве.

Исследование динамики развития отрасли показывает, что в 2003–2008 гг. наблюдался стабильный рост доходов лесохозяйственных учреждений в связи с благоприятной экономической ситуацией на рынке (рис. 1). Так, в анализируемом периоде сумма доходов по лесохозяйственному производству в сопоставимых ценах 2010 г. возросла со 137 млрд р. до 395 млрд р. (в 2,9 раз), в то время как расходы на ведение лесного хозяйства повысились с 283 млрд р. до 612 млрд р. (в 2,2 раза). В связи с опережающим ростом доходов уровень окупаемости расходов по лесохозяйственному производству за этот период увеличился с 48,5 до 64,5 % (рис. 2). Однако кризисные процессы в мировой и отечественной экономике внесли определенные коррективы в положительную динамику роста. Как видно на рис. 1, в 2009 г. поступление собственных средств по лесохозяйственному производству снизилось почти на 100 млрд р. по отношению к прошлому году, что отразилось на окупаемости лесного хозяйства (падение на 4,5 %). В 2010 г. ситуация немного улучшается, но прогнозы показывают, что в ближайшее время говорить о возможности самофинансирования лесхозов преждевременно.



Рис. 1. Динамика доходов и расходов по лесохозяйственному производству лесхозов Беларуси (в сопоставимых ценах 2010 г.)

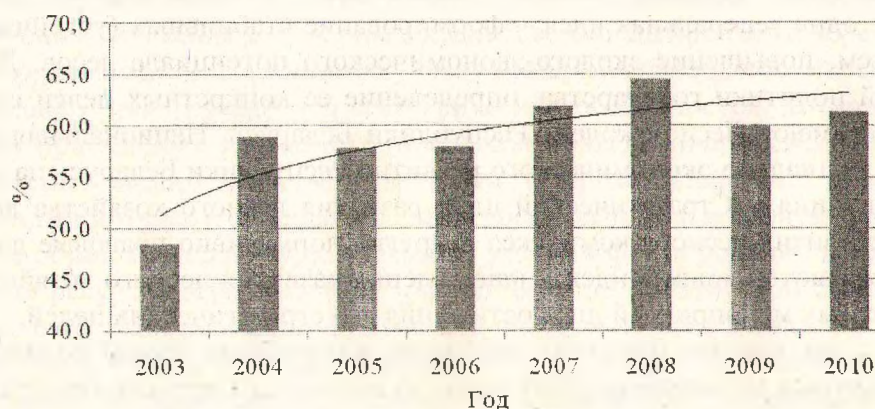


Рис. 2. Окупаемость расходов на ведение лесного хозяйства в 2003–2010 гг.

В 2003–2009 гг. в лесопромышленном производстве лесхозов наблюдаются аналогичные изменения. После стабильного роста, в 2008–2009 гг. объемы реализации лесопромышленной продукции в сопоставимых ценах в целом упали почти на 220 млрд р. в сравнении с доходами 2007 г. При этом наибольший спад (более 40 %) характерен для лесозаготовительного производства, в рамках которого в докризисный период наблюдались самые высокие показатели роста реализованной продукции. Главные причины: падение цен на древесину в заготовленном виде, снижение экспортных поставок (по данным Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь в 2008–2009 гг. экспорт лесоматериалов уменьшился на 25 %).

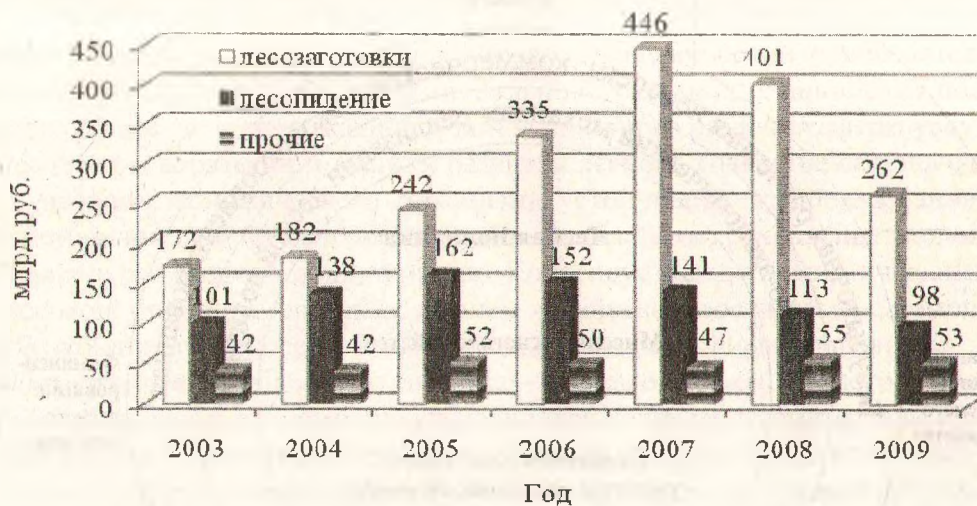


Рис. 3. Динамика реализации продукции лесопромышленного производства лесхозов Беларуси (в сопоставимых ценах 2009 г.)

Как видно на рис. 3, в лесопильном производстве лесхозов устойчивая тенденция спада наметилась еще в докризисный период. В результате за 2005–2009 гг. доля лесопиления в общем объеме реализованной лесхозами продукции хозрасчетного производства уменьшилась с 36 до 24 %, а доля лесозаготовительного производства возросла с 53 до 63 %. Данные тенденции говорят о том, что наилучшие перспективы развития отрасли складываются при классическом лесном хозяйстве.

В условиях рыночной экономики и дальнейшей коммерциализации лесхозов существует риск усиления противоречий между экономическими интересами учреждений лесного хозяйства (субъектов хозяйствования) и лесоводственными требованиями при проведении лесохозяйственных мероприятий (рубки ухода превращаются в рубки дохода). Для решения этой проблемы нужно предусмотреть наличие гибких механизмов управления государственным лесным фондом (целевое бюджетное финансирование отдельных мероприятий, платное пользование лесом и т. п.). Лесная политика государства, как собственника лесных ресурсов, должна быть взвешенной и обоснованной с учетом отечественного и зарубежного опыта реформирования лесной отрасли, а стратегия развития лесохозяйственных учреждений учитывать важность экономических, социальных и экологических функций лесов.

Лейтмотивом лесной политики является формирование такой системы ценностей, которая отвечает долгосрочным целям развития лесного хозяйства. Лесная политика призвана обеспечить новое качество развития лесного хозяйства и определить основополагающие принципы, обеспечивающие это развитие. Эпоха утили-

тарного использования лесов уходит в прошлое. На смену ей приходит другая эпоха – экологическая, утверждающая новые ценности во взаимодействии общества и природы. Данное обстоятельство меняет концептуальную линию построения лесной политики и структурирует ее содержание в интересах устойчивого развития.

Концептуальная схема формирования лесной политики и стратегии развития лесного хозяйства, а также ее структурные элементы отражены на рис. 4.

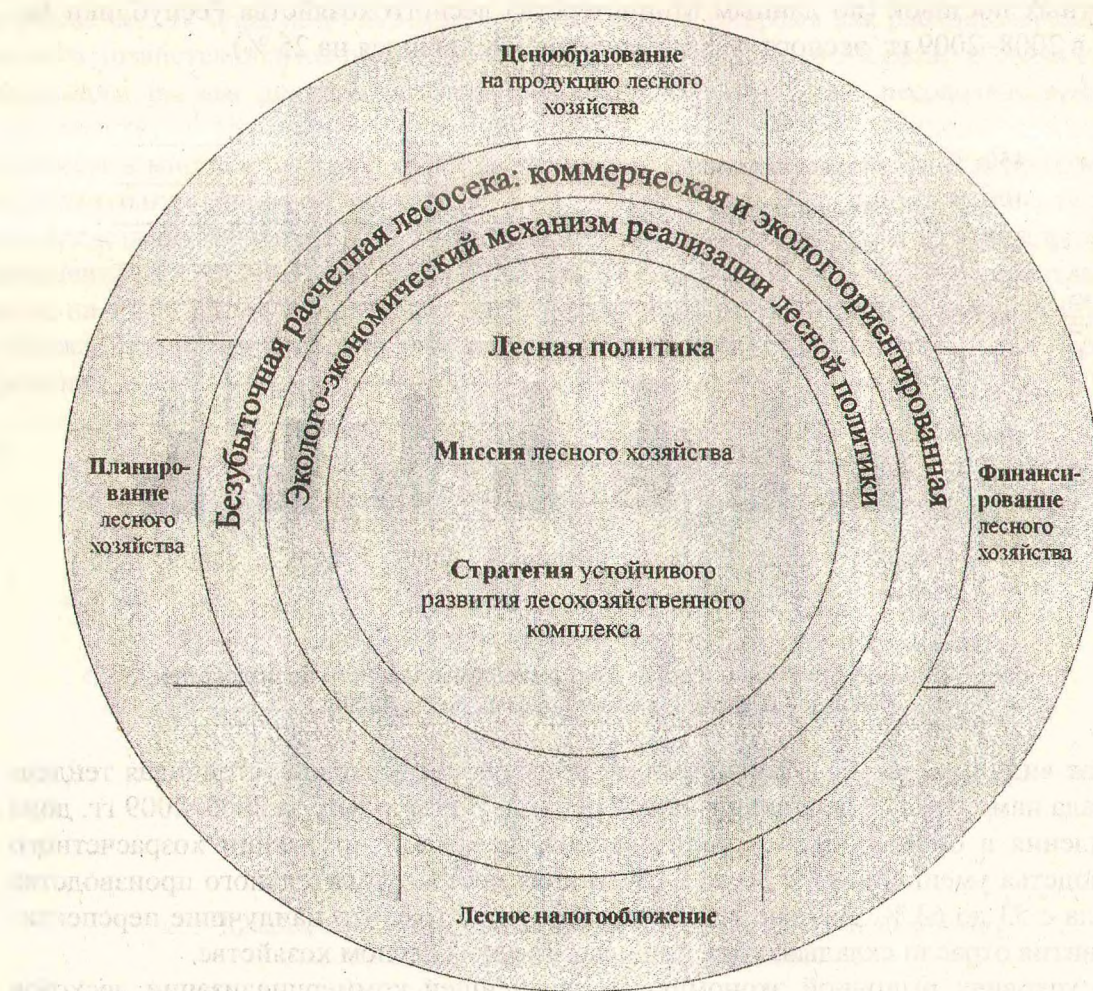


Рис. 4. Формирование лесной политики и стратегии развития лесохозяйственного комплекса Республики Беларусь

Лесная политика – это выбор идеологии, стратегии и основополагающих принципов устойчивого инновационного развития лесного хозяйства, материализованных соответствующей системой мероприятий, ценностей и мотиваций.

Построение лесной политики исходит из действия следующих принципов:

- постоянства, неистощительности и относительной равномерности лесопользования;
- сохранения биологического, генетического, видового и ландшафтного разнообразия лесов, повышения их экологического и ресурсного потенциала;
- воспитание людей в духе бережного отношения к лесу как важной составной части национального богатства страны;
- усиление экономической и социальной значимости лесного хозяйства.

Основные положения лесной политики определяет миссия и стратегия устойчивого развития лесного хозяйства.

Миссия лесного хозяйства – устойчивое воспроизводство лесных ресурсов в системе удовлетворения разнообразных потребностей настоящего и будущих поколений, формирование имиджа Республики Беларусь как страны высокой экологической и национальной культуры, обеспечение социально-экономической инфраструктурой развитие сельской местности, повышение социальной ответственности лесного хозяйства за красоту белорусской земли.

Стратегия устойчивого развития лесного хозяйства – комплекс мер по формированию высокопродуктивных и устойчивых лесов, многоцелевой и комплексной системы хозяйствования на основе роста общей и профессиональной культуры работников лесного хозяйства, повышении его экономической самостоятельности и доходности в условиях перехода национальной экономики к ценностям постиндустриального общества и опережающего инновационного развития сферы услуг.

Реализация стратегии и тактики развития лесного хозяйства связана с формированием эколого-экономического механизма устойчивого лесопользования, обеспечивающего естественные основы воспроизводства лесов, сохранение экологического потенциала и биоразнообразия природы. Консенсус между экономическими интересами лесоводства и коммерческим лесным хозяйством достигается с помощью категории безубыточной лесосеки: коммерческой и экологоориентированной.

Коммерческая безубыточная лесосека – это такой объем главного и промежуточного лесопользования, который при сложившихся ценах на лесоматериалы и лесохозяйственные работы обеспечивает самоокупаемость комплексного лесного хозяйства.

Экологоориентированная безубыточная лесосека – это такой объем главного пользования, который при данном уровне лесных такс и фактических затратах на ведение лесного хозяйства, включая дополнительные затраты на сохранение биоразнообразия, обеспечивает его самоокупаемость.

Результирующим элементом функционирования всего эколого-экономического механизма устойчивого лесопользования является финансирование лесохозяйственной деятельности. Возможность перехода лесхозов на финансовую самостоятельность зависит от существующей нормативно-правовой базы, организационной структуры учреждения, принятой системы планирования, рыночной системы ценообразования, льготного лесного налогообложения.

Материальной основой устойчивого финансирования лесного хозяйства в рыночных условиях хозяйствования является механизм платного многоцелевого лесопользования. Система платежей за пользование лесными ресурсами должна носить сугубо адресный характер, доходы поступать на расчетный счет лесхоза и контролироваться Министерством лесного хозяйства Республики Беларусь.

В настоящее время лесное хозяйство характеризуется широкой пространственной рассредоточенностью, развиваясь в тесном взаимодействии с природной средой, сельским и домашним хозяйствами. Поэтому, наряду с необходимостью достижения коммерческой эффективности значительно возрастает социальная, «постиндустриальная» роль лесного хозяйства, его участие в сфере услуг.

В условиях многоотраслевой системы лесного хозяйства и с учетом возрастающей эстетической роли лесов и всей ландшафтной архитектуры в жизни белорусского общества наиболее приемлемой организационно-правовой формой хозяйствования в лесу должно стать государственное унитарное предприятие (при достижении лесхозами размера безубыточной лесосеки), обладающее необходимыми трудовыми

ресурсами и технологиями для осуществления комплексного и устойчивого ведения лесного хозяйства.

При построении механизма реализации лесной политики и стратегии развития лесохозяйственного комплекса полное отражение должен найти программно-целевой метод государственной (централизованной) поддержки положительных внешних эффектов лесного хозяйства (в том числе и с помощью льготного налогообложения), а также стимулирование развития лесного предпринимательства.

ОЦЕНКА ТРАНСФОРМАЦИЙ АГРАРНОЙ СФЕРЫ УКРАИНЫ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЕЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Е. Е. Гудзь

Киевский гуманитарный университет, Украина

За период с 1990 г. в аграрной сфере Украины состоялись трансформационные изменения, связанные с реформированием земельных и становлением рыночных отношений на селе. Затягивание процесса распадения земель, ограничение предпринимательской инициативы крестьян в пределах фермерских хозяйств, дезорганизация работы аграрных предприятий и отсутствие альтернативных коллективным сельскохозяйственным предприятиям видов хозяйствующих структур привели к снижению конкурентоспособности аграрной сферы Украины.

В целом осуществленные трансформации аграрной сферы Украины характеризуются следующим.

Недостаточная реализация природно-климатического и трудового потенциала в Украине. По уровню обеспеченности сельскохозяйственными угодьями (0,9 га на одного жителя), Украина среди европейских стран уступает только Республике Беларусь – 0,96 га на одного человека, а по обеспеченности пашней (0,7 га на одного человека) опережает все страны Европы. Среди стран мира по этому показателю Украина уступает только Канаде (1,43 га) и РФ (0,85 га) пашни на душу населения. При этом 73 % пашни Украины составляют наиболее плодородные черноземы и лугово-черноземные почвы. Потенциальная способность украинских земель к продовольственному обеспечению, по оценкам различных экспертов, находится в пределах от 150 до 500 млн человек. Учитывая мощный потенциал земель сельскохозяйственного назначения, аграрное производство в Украине остается среди ведущих отраслей экономики и обеспечивает около 8,2 % ВВП, что почти вдвое превышает среднеевропейский уровень.

Низкая экономическая эффективность использования сельхозугодий. Уменьшение посевов пахотных земель. Если в 1990 г. было засеяно 97 % пашни, то в 2009 г. – 83,1 %. Так, если в 1990 г. площадь сельскохозяйственных угодий составила 42030 тыс. га, и было произведено валовой продукции сельского хозяйства на сумму 145900 млн грн. (в сопоставимых ценах 2005 г.), в 2010 г. при сокращении сельскохозяйственных угодий на 454 тыс. га (на 1,1 %), производство валовой продукции уменьшилось на 45,4 млрд грн. (на 30 %).

Мораторий на куплю-продажу земель сельскохозяйственного назначения сдерживает формирование и развитие хозяйств на основе концентрации земельной собственности в оптимальных размерах у эффективных собственников. Вследствие этого в сельскохозяйственном производстве преобладают мелкие частные крестьянские хозяйства, которые не имеют возможностей применения современной сельскохозяйственной техники и новых технологий. В результате реформирования земельных отношений наблюдается парцелляция земель сельскохозяйственного назначения (в ча-