

ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ БЕЛАРУСИ: СКВОЗЬ ПРИЗМУ СТАТИСТИКИ

Стратегическая цель современного государства, стремящегося к устойчивому развитию – перевод национальной экономики на инновационную модель развития, обеспечивающую долгосрочную конкурентоспособность и высокое качество жизни населения. В Республике Беларусь эта цель была конкретизирована в Государственной программе инновационного развития на 2021–2025 годы (Программа–2021) как «достижение Республикой Беларусь уровня инновационного развития стран – лидеров в регионе Восточной Европы на основе реализации интеллектуального потенциала белорусской нации». Таким образом, успех программы должен оцениваться как внутренним прогрессом, так и опережающей динамикой развития в региональном контексте.

Для мониторинга этого движения в Программе–2021 была предусмотрена Глава 13, содержащая методику оценки эффективности ее реализации (Методика–2021), которая фокусируется на системе индикаторов (6 целевых показателей), характеризуют инновационные усилия страны.

Согласно Методике–2021 «Оценка эффективности реализации Государственной программы осуществляется Государственным комитетом по науке и технологиям совместно с заказчиками Государственной программы на этапах ее выполнения ежегодно путем сравнения фактически достигнутых значений целевых показателей Государственной программы за соответствующий год с их плановыми значениями и рассчитывается по формуле, которая, по сути, отражает средний процент выполнения плана по целевым показателям, скорректированный на коэффициент, понижающий/повышающий общую оценку эффективности, если фактические бюджетные расходы на научную, научно-техническую и инновационную деятельность в процентах от валового внутреннего продукта были выше/ниже, чем плановый норматив (1%). То есть формула поощряет достижение целевых показателей и признает программу более эффективной, если фактические государственные расходы на науку сокращаются (?), т.е. успех инновационной программы тем выше, чем меньше средств государство тратит на науку. При этом сама система целевых показателей Программы–2021 ориентирована на оценку процессов и промежуточ-

ных результатов, а не на конечный макроэкономический эффект (рост добавленной стоимости или производительности труда).

Данный набор показателей фокусируется на создании необходимых условий и запуске механизмов для будущего экономического роста, а не на измерении этого роста. В частности, он содержит:

– *показатели распространения инновационной активности* (удельный вес инновационно активных организаций в общем числе организаций обрабатывающей промышленности; доля организаций, осуществляющих процессные инновации, в общем количестве инновационно активных организаций обрабатывающей промышленности);

– *показатели промежуточного результата инновационного процесса* (удельный вес отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции организаций обрабатывающей промышленности; удельный вес отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции организаций промышленности);

– *показатель структурных сдвигов* (доля экспорта наукоемкой и высокотехнологичной продукции в общем объеме белорусского экспорта);

– *социально-экономический индикатор* (показатель количества созданных/модернизированных рабочих мест).

Эти индикаторы формируют определенную логическую цепочку и ориентируют органы управления на стимулирование инновационной активности, поддержку производства инновационной продукции, продвижение ее экспорта, создание рабочих мест. Однако существует риск того, что органы управления и организации будут оптимизировать свою деятельность для достижения целевых показателей, не добиваясь при этом реального экономического эффекта. Теоретически в соответствии с Методикой–2021 реализация Программы–2021 может быть признана эффективной, если все целевые показатели достигнуты, но это не привело к росту производительности труда, добавленной стоимости, повышению конкурентоспособности национальной экономики. В целом рассматриваемая методика оценки создает иллюзию контроля за инновационными усилиями, однако ее применение чревато принятием неверных управленческих решений. Оценка на основе системы целевых показателей пригодна для мониторинга инновационной активности и структурных сдвигов в среднесрочной перспективе, однако она не дает ответа на вопрос об отдаче инвестиций в инновации. Для полной картины эту систему целесообразно дополнить результирующими макроэкономическими индикаторами, которые бы измеряли влияние инновационной деятельности на рост конкуренто-

способности, производительности и добавленной стоимости в экономике Республики Беларусь. Это позволило бы перейти от оценки движения к оценке достижения стратегической цели.

Поэтому целью исследования стал поиск концептуального подхода к комплексной оценке итогов реализации Программы–2021. По мнению автора, такая оценка предполагает два ракурса, предусматривающих оценку собственно инновационных усилий и оценку конечных результатов, характеризующих качество инновационного развития за истекшее пятилетие. Первый ракурс предусматривает анализ динамики целевых индикаторов, заложенных в Методике–2021 для оценки степени выполнения установленных планов. Второй – предполагает изучение макроэкономических статистических данных, отражающих конкретные конечные результаты инноваций в экономике и социальной сфере. Такой подход, предусматривающий последовательную оценку инновационных усилий с выходом на социально-экономический эффект, позволяет не просто фиксировать выполнение целевых показателей, но и осмыслить качество инновационного развития за истекшее пятилетие.

Если первый ракурс оценки методически представлен в Программе–2021, то второй ракурс требует формирования системы статистических индикаторов, динамика которых позволит сделать выводы об инновационном развитии национальной экономики Беларуси. В эту систему целесообразно включить:

1) *показатели валового внутреннего продукта и производительности труда*. Если инновации пронизывают экономику, они должны давать рост валового внутреннего продукта, выступающего индикатором экономической активности и производственного потенциала страны, а, соответственно, и производительности труда;

2) *показатели структуры обрабатывающей промышленности Республики Беларусь по уровню технологичности*. Увеличение доли высокотехнологичных и среднетехнологичных (высокого уровня) секторов в структуре промышленности свидетельствует о структурной перестройке экономики в пользу инновационных производств;

3) *финансовые показатели* (рентабельность и доля убыточных организаций). Инновационные компании в долгосрочной перспективе должны быть более рентабельны, низкая доля убыточных организаций может говорить об общем здоровье бизнес-среды.

4) *показатели бизнес-демографической статистики* (уровни «рождаемости» и «смертности» предприятий, их масштаб. Высокая «рождаемость» новых организаций может быть признаком развития малого инновационного предпринимательства. Обновление бизнес-

структур в реальном секторе экономики – важное условие для появления новых технологий;

4) *показатели структуры денежных доходов населения*, в частности, доля доходов от предпринимательской и иной деятельности, приносящей доход. Структура денежных доходов населения позволяет оценить склонность населения к экономической инициативе, наличие слоя предпринимателей и качество институциональной среды, которая является драйвером инноваций;

5) *показатели занятости населения, уровня и динамики заработной платы*. Косвенно характеризуют привлекательность и развитие секторов. Рост занятости и зарплат в высокотехнологичных отраслях свидетельствует в пользу инновационного развития.

Предложенная система статистических индикаторов позволяет перейти от оценки инновационных усилий к оценке результатов инновационного развития, к его количественному измерению на макроэкономическом уровне. Данный подход ориентирован на фиксацию реальных структурных и качественных изменений в национальной экономике. Ключевым интегральным результатом инновационного развития выступает рост валового внутреннего продукта и производительности труда, подтверждающий общую экономическую эффективность инноваций и позволяющий выполнять региональные сопоставления. В свою очередь, позитивная динамика отраслевой структуры промышленности в пользу высокотехнологичных секторов, улучшение финансового состояния организаций, рост предпринимательской активности («рождаемости» предприятий) и повышение доходов населения от предпринимательской деятельности формируют комплексное представление о глубине и системности инновационной трансформации.

Таким образом, совокупность предложенных показателей позволяет не только констатировать факт инновационных сдвигов, но и оценивать их влияние на конкурентоспособность реального сектора, качество институциональной среды и уровень благосостояния, что делает данную систему надежным инструментом мониторинга инновационного развития национальной экономики Беларуси. Применение авторского методического подхода представляется актуальным для оценки итогов выполнения Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы. Именно через динамику перечисленных показателей можно объективно установить, в какой степени программные мероприятия и бюджетные вложения трансформировались в конечный результат: рост конкурентоспособности экономики и благосостояния граждан.