

9. ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ПЛАНИРОВАНИЕ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

План лекции

- 1. Трудовые ресурсы, их состав и структура.*
- 2. Безработица и проблема занятости.*
- 3. Прогнозирование и планирование трудовых ресурсов, занятости и безработицы.*

Основные понятия темы

Экономически активное население, экономически неактивное население, трудовые ресурсы, трудоспособное население, трудоспособный возраст, занятые, безработные, коэффициент безработицы, коэффициент занятости, естественное движение населения, механическое движение населения, метод передвижки возрастов, сводный баланс трудовых ресурсов.

1. Трудовые ресурсы, их состав и структура

При анализе занятости населения статистика выделяет две группы: экономически активное и экономически неактивное население.

Экономически активное население – это часть населения, представляющая свой труд для производства товаров и услуг. К экономически активному населению относится все занятое население, безработные и женщины, находящиеся в отпусках по уходу за ребенком до трех лет.

К **экономически неактивному (пассивному) населению** в трудоспособном возрасте относятся:

- студенты и учащиеся (обучающиеся с отрывом от производства);
- лица, занятые ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми старше трех лет, больными родственниками;
- военнослужащие;
- другие лица, незанятые экономической деятельностью.

Другими словами, статистика к экономически пассивному населению относит иждивенцев всех категорий, как семьи, так и общества, а также лиц, живущих на сбережения, и т. п.

Для характеристики степени вовлечения населения в народное хозяйство страны рассчитывают удельный вес экономически активного населения в общей численности населения. Также определяются следующие коэффициенты нагрузки на экономически активное население:

$$K_{э.н} = \frac{Ч_{э.н}}{Ч_{э.а}}, \quad K_{э.с.н} = \frac{Ч_{и.л}}{Ч_{э.а}}, \quad K_{с.н} = \frac{Ч_{и.о}}{Ч_{э.а}},$$

где $K_{э.н}$ – общий коэффициент экономической нагрузки; $Ч_{э.н}$ – численность

экономически неактивного населения; $\text{Ч}_{э.а}$ – численность экономически активного населения; $\text{К}_{э.с.н}$ – экономический коэффициент семейной нагрузки; $\text{Ч}_{и.л}$ – численность иждивенцев отдельных лиц; $\text{К}_{с.н}$ – коэффициент социальной нагрузки; $\text{Ч}_{и.о}$ – численность иждивенцев общества (стипендиаты, пенсионеры и др.).

Общий коэффициент экономической нагрузки равен сумме экономического коэффициента семейной нагрузки и коэффициента социальной нагрузки.

К *трудоспособному населению* относятся лица в работоспособном возрасте, за исключением неработающих инвалидов I и II групп, а также лиц, перешедших на пенсию на льготных условиях раньше установленного в общем порядке рабочего возраста.

Трудовые ресурсы – это часть населения, которая в силу совокупности физических способностей, специальных знаний и опыта может участвовать в создании материальных благ или трудиться в сфере услуг.

Критериями для выделения из общей численности населения трудовых ресурсов являются границы трудоспособного возраста, которые устанавливаются государством. В Республике Беларусь трудоспособный возраст для мужчин составляет от 16 до 60 лет, для женщин – от 16 до 55 лет.

В состав трудовых ресурсов включаются трудоспособное население в трудоспособном возрасте; работающие подростки (до 16 лет); население старше рабочего возраста, принимающее участие в общественном производстве.

В зависимости от отношения к трудовой деятельности в составе трудовых ресурсов выделяются следующие категории: занятые в общественном производстве; занятые индивидуальной трудовой деятельностью; находящиеся на учебе с отрывом от производства; занятые в домашнем и личном подсобном хозяйстве; военнослужащие.

Трудовые ресурсы имеют количественные и качественные характеристики. К первым относятся показатели численности и состава (по возрасту, полу, общественным группам и т. д.). Ко вторым – показатели образовательного уровня, профессионально-квалификационной структуры и т. п.

Возрастная структура трудовых ресурсов предполагает выделение следующих основных возрастных групп: молодежь в возрасте 16–29 лет; лица от 30 до 49 лет; лица предпенсионного возраста (мужчины 50–59 лет, женщины 50–54 лет); лица пенсионного возраста (мужчины 60 лет и старше, женщины 55 лет и старше). Иногда для выявления возрастной структуры используются 10-летние возрастные интервалы. Трудовая активность считается тем выше, чем большую долю в составе населения трудоспособного возраста занимают лица в возрасте 20–49 лет и чем большую часть составляют мужчины.

Половая структура трудовых ресурсов характеризует соотношение численности мужчин и женщин в составе трудовых ресурсов. Она

определяется, как правило, по населению трудоспособного возраста.

Для характеристики трудовых ресурсов по уровню образования используются следующие важнейшие показатели: уровень общего, специального и высшего образования; уровень образования по социальным группам. По уровню образования соотношение определяется независимо от выполняемой работы или занимаемой должности. Выделяется количество трудовых ресурсов с высшим, средним специальным, средним и неполным средним образованием.

Соотношение работников по видам деятельности и уровню квалификации характеризует профессионально-квалификационную структуру трудовых ресурсов.

2. Безработица и проблема занятости

К **занятым** в экономике относят лиц, работающих в учреждениях и организациях всех форм собственности, включая субъекты малого предпринимательства; в кооперативах всех видов; в фермерских хозяйствах; самозанятое население; занятых предпринимательской деятельностью.

По методологии Международной организации труда (МОТ) к занятым относятся все лица в возрасте 16 лет и старше, а также лица младших возрастов, которые в рассматриваемый период:

а) выполняли работу по найму за вознаграждение на условиях полного либо неполного рабочего времени (независимо от того, была ли это постоянная, временная, сезонная, разовая работа) или обеспечивали себя работой самостоятельно;

б) временно отсутствовали на работе из-за болезни или травмы, ухода за больными, ежегодного отпуска или выходных дней, дополнительного отпуска или отгулов, возмещения сверхурочных работ или работ в праздничные дни и дни работы по специальному графику, установленного законом отпуска по беременности, родам и уходу за ребенком, командировки, обучения, переподготовки вне своего рабочего места, учебного отпуска, отпуска без сохранения или с сохранением содержания по инициативе администрации или работника, санкционированной забастовки и других причин;

в) выполняли работу без оплаты на семейном предприятии.

Для характеристики степени занятости населения в народном хозяйстве страны используется система следующих относительных показателей. Рассчитывают **коэффициент занятости** всего населения ($K_{з.н.}$), коэффициент занятости населения трудоспособного возраста ($K_{з.т.в.}$), коэффициент занятости трудоспособного населения трудоспособного возраста ($K_{з.т.т.в.}$) и коэффициент занятости трудовых ресурсов ($K_{з.т.р.}$). Эти коэффициенты выражаются либо в процентах, либо в промилле и рассчитываются по следующим формулам:

$$K_{3.н} = \frac{Ч_3}{Ч_н}, \quad K_{3.т.в} = \frac{Ч_{3.т.в}}{Ч_{н.т.в}}, \quad K_{3.т.т.в} = \frac{Ч_{3.т.т.в}}{Ч_{н.т.в}}, \quad K_{3.т.р} = \frac{Ч_{3.т.р}}{Ч_{т.р}},$$

где $Ч_3$ – общая численность занятого населения; $Ч_н$ – общая численность населения всех возрастов; $Ч_{3.т.в}$ – численность занятого населения трудоспособного возраста; $Ч_{н.т.в}$ – численность всего населения трудоспособного возраста; $Ч_{3.т.т.в}$ – численность занятого трудоспособного населения в трудоспособном возрасте; $Ч_{3.т.р}$ – численность занятых трудовых ресурсов; $Ч_{т.р}$ – численность всех трудовых ресурсов.

В соответствии с законодательством Республики Беларусь о занятости **безработными** считаются трудоспособные граждане в трудоспособном возрасте, постоянно проживающие на территории республики, не имеющие работы, не занимающиеся предпринимательской деятельностью, не обучающиеся в дневных учебных заведениях, не проходящие военной службы и зарегистрированные в государственной службе занятости.

Обобщающим показателем, характеризующим уровень официальной зарегистрированной безработицы, служит **коэффициент (уровень) безработицы**, который рассчитывается как отношение численности безработных к численности экономически активного населения и выражается в процентах.

Среди проблем занятости на современном этапе развития в Республике Беларусь следует выделить сокращение прироста трудовых ресурсов, проблему безработицы, экономическую и демографическую несбалансированность миграционного оттока сельского населения с возможностями развития агропромышленного комплекса, снижение численности занятых в сфере материального производства и государственном секторе экономики, повышение спроса на квалифицированную рабочую силу.

Для успешного решения проблем занятости разрабатываются *программы*, предусматривающие:

- содействие структурной перестройке экономики и создание условий для направления высвобождаемых работников, в первую очередь на рентабельные производства и в развивающиеся отрасли;
- развитие системы подготовки, повышения квалификации, переподготовки и профессиональной ориентации населения, создание новых рабочих мест с учетом демографической ситуации;
- содействие занятости отдельных категорий населения, трудоустройство которых затруднено;
- повышение экономической заинтересованности предприятий и организаций в создании рабочих мест и использовании гибких форм занятости.

В Республике Беларусь с целью решения проблемы занятости создана Государственная служба занятости, которая включает систему специальных органов и организаций государственного управления.

Для предотвращения безработицы и обеспечения социальной защиты

от ее последствий разработаны Республиканская и региональные программы занятости. Их основой являются прогнозы создания рабочих мест, меры по повышению экономической заинтересованности предприятий в использовании эффективных и гибких форм занятости, профессиональной ориентации, подготовке и переподготовке высвобождаемых работников для их использования, прежде всего, в развивающихся перспективных отраслях.

3. Прогнозирование и планирование трудовых ресурсов, занятости и безработицы

Прогнозирование трудовых ресурсов является составной частью процесса разработки демографических прогнозов.

Демографические прогнозы служат решению следующих *задач*:

- 1) определению перспективной численности населения и его половозрастной структуры;
- 2) оценке численности населения трудоспособного возраста;
- 3) обоснованию перспектив социально-экономического развития;
- 4) разработке концепции демографического развития, согласованной с концепцией социально-экономического и научно-технического развития;
- 5) оценке возможных проблем демографического развития;
- 6) созданию основ для разработки демографической политики.

В процессе прогнозных расчетов наряду с определением численности населения, его половозрастной структуры, количественных и качественных характеристик трудовых ресурсов дается характеристика таких важнейших параметров, как естественное и механическое движение населения, средняя продолжительность жизни, миграция населения, численность и структура семей. Определяются потребности в рабочей силе и степень ее сбалансированности с потенциальными ресурсами труда.

Процесс прогнозирования включает следующие *этапы*:

- анализ состава трудовых ресурсов, степени их использования, возможностей и источников их пополнения, выявление факторов, воздействующих на величину и состав трудовых ресурсов;
- расчет перспективной численности и структуры населения;
- определение показателей формирования трудовых ресурсов;
- расчет численности работников, занятых в отраслях материального производства и непроизводственной сфере.

Демографические прогнозы базируются на показателях естественного и механического движения населения. Прогноз перспективной численности населения $Ч_t$, основанный на естественном и механическом движении, можно разработать на основе следующей формулы:

$$Ч_t = Ч_6 (1 + K_{p.o} - K_{c.o} + K_{o.m.n.}),$$

где $Ч_6$ – численность населения в базисном периоде; $K_{p.o}$ – ожидаемый

коэффициент рождаемости; $K_{с.о}$ – ожидаемый коэффициент смертности; $K_{о.м.п}$ – ожидаемый коэффициент миграционного прироста.

Демографические коэффициенты (рождаемости, смертности, естественного прироста, прибытия, выбытия, миграционного прироста, общего прироста постоянного населения) определяются в расчете на 1000 человек путем деления соответствующего абсолютного показателя движения населения на среднегодовую численность постоянного населения. Единицей измерения демографических коэффициентов является промилле (‰).

Прогнозные расчеты структуры населения осуществляются **методом передвижки возрастов**, сущность которого заключается в том, что на определенный момент времени фиксируется сложившаяся структура населения, т. е. распределение населения по полу, возрасту, семейному состоянию и т. д. На расчетный период эта структура изменяется под влиянием изменения коэффициентов рождаемости, смертности, миграционных процессов и других факторов. Воздействие этих факторов учитывается в прогнозе с помощью коэффициентов передвижки. Численность той или иной группы населения на данный период умножается на указанные коэффициенты. Полученный результат «передвигается» на следующий период.

По итогам передвижки возрастов определяется ожидаемая численность всего населения, в том числе в трудоспособном возрасте, и рассчитывается его половозрастная структура.

Численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте находится путем вычитания из прогнозируемой численности населения в трудоспособном возрасте ожидаемого числа неработающих инвалидов I и II групп в трудоспособном возрасте, а также неработающих лиц трудоспособного возраста, получающих пенсию на льготных условиях.

Наряду с прогнозированием трудовых ресурсов важное значение имеет разработка прогнозов их использования. Главной задачей этих прогнозов является определение степени обеспеченности экономики в рабочей силе, ее дефицита или избытка. На основе прогнозных расчетов разрабатываются меры по эффективному использованию трудовых ресурсов и обеспечению сбалансированности потенциальных ресурсов труда и потребностей в них народного хозяйства.

Производятся прогнозные расчеты численности занятых в отраслях материального производства и непромышленной сферы и по другим направлениям деятельности (занятых на учебе с отрывом от производства, в домашнем и личном подсобном хозяйстве).

Планирование занятости осуществляется исходя из решаемых народным хозяйством задач и базируется на таких основных принципах, как обеспечение равных возможностей всем трудоспособным гражданам в реализации права на труд; предоставление социальных гарантий и компенсация безработным; поддержание трудовой инициативы граждан, содействие и поощрение в развитии их способностей к производительному творческому труду; принятие дополнительных мер, содействующих работе граждан с ограниченной

трудоспособностью; обеспечение социальной защиты в области занятости; международное сотрудничество в решении проблем трудоустройства населения.

Потребность в рабочей силе на прогнозный период определяется с учетом роста эффективности общественного производства. Прогнозная численность занятых по отраслям материального производства рассчитывается исходя из прогнозируемого объема производства и прогнозируемого уровня производительности труда:

$$\mathcal{C}_{jt} = \frac{\mathcal{C}_{j6} I_{qjt}}{I_{\pi jt}},$$

где $\mathcal{C}_{jt}$ – численность занятых в j -й отрасли в t -м прогнозируемом периоде; $\mathcal{C}_{j6}$ – численность занятых в j -й отрасли в базисном периоде; I_{qjt} – индекс объема производства в j -й отрасли в t -м прогнозируемом периоде; $I_{\pi jt}$ – индекс производительности труда в j -й отрасли в t -м прогнозируемом периоде.

Численность работающих по сферам и отраслям должна совпадать с общей численностью занятых в народном хозяйстве.

С целью установления соответствия между необходимой численностью работников и имеющимися трудовыми ресурсами во всех звеньях и на всех уровнях народного хозяйства применяется балансовый метод. Разрабатывается система прогнозных балансов, которая включает сводный баланс трудовых ресурсов в целом по стране и регионам, балансы дополнительной потребности в рабочей силе и источников ее обеспечения, балансовые расчеты потребности в подготовке квалифицированных кадров, вовлечения молодежи на работу и др.

В системе трудовых балансов центральное место занимает **сводный баланс трудовых ресурсов**. Он является важнейшим инструментом регулирования рынка труда. На его основе формируется государственная политика занятости.

Сводный баланс трудовых ресурсов характеризует наличие трудовых ресурсов, их использование и миграционные процессы. Он разрабатывается в целом по стране и регионам на всех этапах прогнозирования и планирования.

Баланс представляет собой таблицу, состоящую из двух разделов. В первом разделе отражаются трудовые ресурсы и их состав, во втором – распределение трудовых ресурсов по видам занятости, сферам и отраслям народного хозяйства, формам собственности. Схема сводного баланса трудовых ресурсов представлена в табл. 4.

Таблица 4

Схема сводного баланса трудовых ресурсов

Показатели	Отчетный год	Плановый год
I. Трудовые ресурсы, всего		
В том числе:		
а) трудоспособное население в трудоспособном возрасте		

Показатели	Отчетный год	Плановый год
б) работающие лица старше трудоспособного возраста и подростки до 16 лет		
II. Распределение трудовых ресурсов:		
1. по видам деятельности:		
а) учащиеся 16 лет и старше, обучающиеся с отрывом от производства		
б) занятые в домашнем хозяйстве		
в) занятые в общественном производстве		
2. по формам собственности:		
а) государственные предприятия		
б) акционерные общества		
в) предприятия других форм собственности		
г) занятые в сфере индивидуального и частного предпринимательства		
3. по сферам производства и отраслям народного хозяйства:		
а) отрасли материального производства:		
– промышленность		
– строительство и т. д.		
б) отрасли непроизводственной сферы		
– образование, культура и искусство		
– здравоохранение, физическая культура и т. д.		
III. Численность безработных		
IV. Уровень безработицы		

На основе баланса определяется количество безработных и уровень безработицы.