

10. ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ПЛАНИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

План лекции

1. Социальная политика. Показатели, характеризующие уровень жизни населения.

2. Социальные нормы и нормативы. Система социальных стандартов.

3. Прогнозирование и регулирование доходов и расходов населения.

Основные понятия темы

Социальная политика, социальная защита населения, социальные нормативы, социальные стандарты, минимальный потребительский бюджет, бюджет прожиточного минимума, минимальная заработная плата, номинальные доходы населения, реальные доходы населения, баланс денежных доходов и расходов населения, индекс развития человеческого потенциала.

1. Социальная политика. Показатели, характеризующие уровень жизни населения

Социальная политика государства – это комплекс организационных, экономических и других мероприятий по улучшению материального благосостояния, по духовному и физическому развитию населения, по оказанию поддержки инвалидам и малообеспеченным гражданам.

Социальная политика включает следующие составные *части*:

1) ***политика доходов населения***. Главным ее содержанием является создание благоприятных условий, позволяющих экономически активной части населения зарабатывать средства. Воздействие на уровень доходов осуществляется через договорные отношения между работниками и работодателями, систему налогообложения, создание условий для роста заработной платы и другие элементы;

2) ***социальная защита граждан***. Включает оказание материальной и другой поддержки социально уязвимым группам населения (пенсионерам, инвалидам, безработным, многодетным семьям и др.). Такая поддержка со стороны государства носит многоплановый характер. Ее главное содержание состоит в формировании необходимых финансовых ресурсов, в своевременном и адресном оказании поддержки нуждающимся. Ресурсы создаются за счет налоговых сборов в бюджет, различных целевых отчислений со стороны предприятий и организаций реального сектора экономики и других поступлений;

3) ***развитие системы здравоохранения, образования, культуры, обеспечения товарами, услугами, условиями проживания***. Социальная

политика в данной сфере включает перечень различных мер по дальнейшему развитию данных отраслей, максимальной доступности и охвату населения, в том числе:

- здравоохранение – гарантированное обеспечение установленного объема медицинской помощи в государственных учреждениях здравоохранения, использование дополнительных источников финансирования по мере экономического развития первичной медицинской помощи, укрепление материально-технической базы медицинских учреждений, улучшение обеспечения лекарствами;

- образование – формирование интеллектуального потенциала нации, способного активно влиять на развитие экономики, науки и культуры, создание рациональной сети учебно-воспитательных учреждений, обновление и расширение материально-технической базы, развитие многовариантности системы профессионального образования и др.;

- культура – повышение уровня и качества услуг, предоставляемых учреждениями культуры и искусства, обеспечение их доступности для широких масс населения, укрепление и обновление материально-технической базы и др.

Соответствующие мероприятия предусматриваются в сферах торговли, жилищного строительства, транспорта, связи, бытового обслуживания, экологии и других направлениях, связанных с условиями проживания населения;

4) **молодежная политика**. Включает вопросы образования, профессиональной подготовки, воспитания, занятости, улучшения жилищных условий, поддержки учащихся и студентов, талантливой молодежи, адаптации вхождения в трудовую деятельность юношей и девушек в возрасте до 30 лет.

Уровень жизни населения – это степень обеспеченности населения необходимыми для жизни материальными и духовными благами. Он характеризуется системой количественных и качественных показателей: общим объемом потребляемых благ и услуг, реальными доходами, размерами оплаты труда, социальными выплатами, накопленным имуществом, денежными сбережениями, условиями труда, продолжительностью свободного времени и т. д.

В качестве обобщающего показателя оценки уровня жизни населения ООН рекомендован индекс человеческого развития (ИЧР), учитывающий следующие *компоненты*:

- размер ВВП на душу населения с учетом покупательной способности денежной единицы;

- продолжительность жизни;

- уровень образования граждан.

2. Социальные нормы и нормативы. Система социальных стандартов

Необходимость проведения активной социальной политики, направленной на поддержание уровня жизни населения и обеспечение социальной защиты наиболее нуждающихся граждан, обуславливает широкое использование в прогнозировании и планировании социальных нормативов. С их помощью определяются масштабы рационального решения жизненно важных вопросов, обеспечивающих более полное удовлетворение потребностей людей, условия для лучшего развития личности. Нормативы являются критериями эффективного распределения ресурсов потребления, социальными гарантиями в области доходов, цен, потребления и при индексации доходов населения. Они широко используются в качестве базы при обосновании мероприятий по повышению уровня жизни и его выравниванию в территориальном разрезе, по выделению необходимых средств в непроизводственное строительство и при определении масштабов производства различных товаров и услуг.

Социальные нормативы представляют собой научно обоснованные общественные ориентиры, являются эталонами, к достижению которых необходимо стремиться при решении проблем социально-экономического развития.

Социальные нормативы создают основу для выполнения прогнозных и плановых расчетов социально-экономического развития страны и уровня жизни населения.

Исходя из количественных и качественных требований, разрабатываются три вида социальных нормативов: *минимально необходимые, рациональные (оптимальные)* и *максимально допустимые* для отдельных условий труда и состояния окружающей среды.

В зависимости от особенностей потребления социальные нормативы могут быть *индивидуальными* и *коллективными*. Первые рассчитываются на одного человека. Это нормы потребления товаров и услуг, обеспеченности жилой площадью и др. Вторые применяются в отношении жизненных благ совместного пользования – предметов культурно-бытового и хозяйственного назначения.

В зависимости от функциональных особенностей применения социальные нормативы можно сгруппировать по блокам:

- 1-й – формирование доходов и расходов населения;
- 2-й – социальное обеспечение;
- 3-й – социальная демография;
- 4-й – потребление населением материальных благ и платных услуг;
- 5-й – жилищно-коммунальные условия жизни населения;
- 6-й – развитие торговли, общественного питания и бытового обслуживания;
- 7-й – транспорт и связь;
- 8-й – охрана здоровья населения;
- 9-й – рабочее, вне рабочее и свободное время;
- 10-й – организация и условия труда;

11-й – состояние и охрана окружающей среды.

Каждый блок состоит из набора конкретных показателей и нормативов, характеризующих отдельные аспекты жизнедеятельности людей.

Одним из важнейших социальных нормативов является минимальный потребительский бюджет.

Минимальный потребительский бюджет (МПБ) – это стоимость материального обеспечения жизни человека по научно обоснованным нормам и нормативам на продукты питания, основные непродовольственные товары и платные услуги. МПБ характеризует ту величину доходов, которая позволяет удовлетворить потребности в питании на уровне минимальных физиологических норм, возмещающих энергетические затраты организма, достаточные для жизнедеятельности взрослого человека, роста и развития детей, сохранения здоровья в пожилом возрасте, минимальные потребности в предметах одежды, санитарии и гигиены, культурные потребности, оплату жилищно-коммунальных услуг и транспорта.

На практике применяются два метода разработки МПБ – статистический и нормативный. *Статистический метод* используется при определении потребительских расходов населения на основе данных обследования бюджетов семей. *Нормативный метод* применяется при наличии минимально допустимых с научной точки зрения норм. Чаще всего нормы и нормативы используются при определении потребностей на продовольственные товары. Другими словами, потребительская корзина рассчитывается нормативно-статистическим методом: по продовольственным товарам – на основе минимальных норм и нормативов; по непродовольственным товарам и услугам – по структуре расходов той группы семей, потребление которой соответствует минимальной потребительской корзине.

Минимальный потребительский бюджет должен использоваться в качестве социального норматива при установлении минимальной заработной платы (МЗП), пенсий и стипендий.

Назначение **минимальной заработной платы** – обеспечить доход работающего или уровень компенсационных выплат социально уязвимым группам населения не ниже прожиточного минимума или минимального потребительского бюджета. Вместе с тем данное условие нередко не соблюдается, т. е. величина МЗП ниже. В этом случае она только отражает финансовые возможности государства по уровню гарантированных денежных выплат и практически перестает играть роль социального норматива.

В соответствии с методологией разработки социальных норм и нормативов в Республике Беларусь реализуется система социальных стандартов.

Система государственных социальных стандартов по обслуживанию населения республики разработана в развитие закона Республики Беларусь «О государственных минимальных социальных стандартах». Указанным законом определено, что в систему стандартов включаются государственные

социальные стандарты в области оплаты труда, пенсионного обеспечения, образования, здравоохранения, культуры, жилищно-коммунального обслуживания, социальной поддержки и социального обслуживания. Они представляют определенный уровень государственных гарантий социальной защиты граждан и обеспечивают удовлетворение основных потребностей человека.

Предусмотренные законом стандарты выражаются в нормах и нормативах предоставления гражданам денежных выплат, в перечнях бесплатных и общедоступных социальных услуг, предоставляемых учреждениями образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания, коммунального хозяйства, а также в социальных пособиях и выплатах.

Социальные стандарты едины как для частных, так и для государственных учреждений, они обязывают частные предприятия придерживаться цен и оказывать бесплатные услуги в таком же объеме, как и государственные.

В настоящее время разработано 44 стандарта, в том числе в области жилищно-коммунального хозяйства – 13, образовании – 10, здравоохранения – 4, культуры – 1, социального обслуживания – 1, спорта и туризма – 1, транспорта – 6, связи – 4, торговли и бытового обслуживания – 4.

Требования по социальному обслуживанию населения по мере развития экономики будут корректироваться в сторону увеличения или уменьшения. Это живой творческий, концептуальный механизм, который должен изменяться, но не в сторону ухудшения положения населения.

3. Прогнозирование и регулирование доходов и расходов населения

В СНС система показателей доходов основывается на концепции, предложенной английским экономистом Дж. Хиксом. Ее суть состоит в том, что **доход** определяется как максимальная сумма, которую можно использовать на потребление и накопление за год, без уменьшения имеющихся накоплений (имущества, сбережений) на начало года. Например, доходом не могут считаться суммы, связанные с продажей недвижимости, валюты, транспортных средств, так как это просто перевод материальных активов в финансовые и наоборот, если эти покупки связаны с имеющимися ранее накоплениями.

Согласно концепции Дж. Хикса, используется следующая система показателей доходов домашних хозяйств, отражающих различные этапы процесса распределения доходов: первичные доходы, располагаемые доходы, скорректированные располагаемые доходы.

1. *Первичные доходы* = валовая заработная плата + смешанный доход (валовая прибыль) + отчисления на соцстрахование (фактические и условно исчисленные) + сальдо доходов от собственности + доходы от жилищных

услуг, оказанные владельцами жилья самим себе.

2. *Располагаемые доходы* = первичные доходы – текущие выплаченные трансферты (отчисления на соцстрахование, тарифы, налоги, социальные выплаты, взносы и т. д.) + текущие полученные трансферты (пенсии, пособия, стипендии, поступления из профсоюзных, страховых организаций, расходы предприятий на социально-культурные услуги своим работникам и т. д.).

3. *Скорректированные располагаемые доходы* = располагаемые доходы + расходы органов государственного управления и некоммерческих организаций на обслуживание населения (оказания им льготных и бесплатных услуг).

К доходам населения относятся все виды денежных и натуральных доходов, получаемых и используемых для потребления, а также материальные затраты учреждений непродуцирующей сферы, оказывающих бесплатные услуги населению. Сумма денежных, натуральных доходов и материального потребления в сфере общественного обслуживания представляет собой **номинальные доходы населения**. **Реальные доходы** – это величина номинальных доходов за вычетом платежей, взносов, пересчитанных на индекс изменения цен.

При определении реальных доходов населения значительная роль отводится прогнозированию доходов и расходов населения на основе баланса денежных доходов и расходов населения.

Схема баланса денежных доходов и расходов населения приведена в табл. 5.

Таблица 5

Баланс денежных доходов и расходов населения

| Доходы | Расходы и сбережения |
|--|--|
| Оплата труда рабочих, служащих, колхозников и других категорий | Покупка товаров |
| Доходы от продажи продуктов сельского хозяйства | Оплата услуг и другие расходы |
| Социальные трансферты, поступления из финансовой системы | Обязательные платежи и добровольные взносы |
| Доходы от собственности | Покупка жилых помещений |
| Прочие доходы | Прирост вкладов, приобретение ценных бумаг, покупка валюты |
| Всего денежных доходов | Всего денежных расходов и сбережений |
| Превышение расходов над доходами | Превышение доходов над расходами |
| Итого | Итого |

Баланс денежных доходов и расходов населения относится к числу наиболее важных балансов, используемых в прогнозировании и

планировании экономического и социального развития. Он отражает денежный оборот между населением, с одной стороны, и предприятиями, учреждениями, организациями – с другой. Используется баланс для установления в планах-прогнозах правильных соотношений между величиной денежных средств, товарных ресурсов, объемом платных услуг, сбережениями, для достижения устойчивости денежного обращения и принятия соответствующих регулирующих воздействий со стороны органов управления.

Разрабатывается баланс в целом по республике, областям, районам, городам и по социальным группам населения, что позволяет отразить экономические отношения между государством и населением, а также между отдельными социальными группами населения.

В доходной части баланса показываются все номинальные денежные поступления населению наличными деньгами и по безналичным перечислениям от предприятий и организаций.

На долю оплаты труда приходится значительная часть всех денежных доходов населения. Она включает все виды оплаты труда всех категорий работников. На прогнозируемый период ее величина определяется на основе соответствующих расчетов на макро-, мезо- и микроуровнях.

Доходы от продажи продуктов сельского хозяйства включают выручку, полученную населением от продажи этих продуктов на рынке, потребительской кооперации и различным организациям, в порядке государственных закупок, а также от продажи скота и сельскохозяйственных продуктов колхозам и совхозам и пр. Их сумма определяется, как правило, эмпирически.

Величина пенсий, пособий и стипендий рассчитывается исходя из контингента, получающего указанные выплаты, и среднего размера пенсий, пособий, стипендий в прогнозируемом периоде. При этом учитываются ожидаемые изменения в законодательных и других нормативных документах по пересмотру условий выплат в предстоящем периоде.

Поступления из финансовой системы включают возмещения по государственному страхованию, ссуды банков на индивидуальное жилищное строительство, обзаведение хозяйственным инвентарем, ремонт домов и другие цели, проценты по вкладам, выигрыши и пр. При их прогнозировании широко применяются методы экстраполяции в сочетании с методами экспертных оценок.

Дивиденды и прочие поступления определяются с использованием методов экстраполяции и экспертных оценок.

В расходной части баланса показываются все расходы, связанные с покупкой товаров по всем каналам их реализации. К оплате услуг и другим расходам относятся квартирная плата, платежи за коммунальные услуги, оплата бытовых услуг, взносы в детские учреждения, расходы на путевки, лечение в платных поликлиниках, туризм, кино, спорт, на оплату услуг транспорта, связи и прочие расходы. Обязательные платежи и добровольные взносы связаны с налоговыми выплатами, оказанием спонсорской помощи и

др.

При прогнозировании оплаты услуг, обязательных платежей и добровольных взносов широко применяются методы экстраполяции с экспертными оценками, нормативный метод. Могут использоваться факторные модели. На предварительных этапах производятся укрупненные расчеты, на стадии уточнения планов-прогнозов рассчитываются расходы по каждому их направлению.

Прирост вкладов, приобретение облигаций и других ценных бумаг, покупка жилых помещений, валюты определяются эмпирически.

Размер средств на покупку товаров находится как разница между денежными доходами населения и расходами на оплату услуг и другими расходами по всем статьям расходной части баланса. По территориально-административным единицам учитывается сальдо миграции денег.

При разработке баланса денежных доходов и расходов населения по общественным группам в доходной части учитываются также поступления от продажи товаров и оказания услуг одной группы населения другой, а в расходной части, наоборот, показываются расходы на оплату таких товаров и услуг.