

## 14. ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕЙ МАТЕРИАЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА

### *План лекции*

- 1. Промышленный комплекс, особенности прогнозирования и планирования его развития.*
- 2. Прогнозирование и планирование развития агропромышленного комплекса.*
- 3. Прогнозирование и планирование развития строительства.*
- 4. Прогнозирование и планирование развития транспорта.*
- 5. Прогнозирование и планирование развития связи и информатики.*

### *Основные понятия темы*

Межотраслевые комплексы, хозяйственная отрасль, чистая отрасль, промышленность, агропромышленный комплекс (АПК), урожайность, продуктивность, строительный комплекс, транспортный комплекс, грузооборот, пассажирооборот, транспортная подвижность, связь и информатика, производственная мощность, баланс производственных мощностей.

- 1. Промышленный комплекс, особенности прогнозирования и планирования его развития*

Промышленность является ведущей отраслью экономики. Промышленный комплекс Республики Беларусь выступает основой производственного потенциала страны. На его долю приходится почти половина всех основных производственных фондов, около 27% валового внутреннего продукта и более 25% занятых в народном хозяйстве.

Отрасли промышленности играют решающую роль в обеспечении прогрессивных структурных сдвигов в экономике, ускорении темпов развития и повышении технического уровня производства. Промышленность создает социально-экономические предпосылки глубоких преобразований в труде, сфере обслуживания, домашнем хозяйстве населения.

На макроуровне планирование промышленного производства сводится к обоснованию приоритетов, формированию межотраслевых пропорций, увязке темпов развития каждой отрасли с имеющимися ресурсами и установлению заказа на поставку продукции.

На микроуровне объем производства и его структура формируются с учетом спроса, заказов на поставку продукции для государственных нужд и производственных возможностей.

Для характеристики темпов роста промышленного производства применяется объем выпуска продукции в сопоставимых ценах. С целью увязки объема производства продукции с издержками и другими показателями используется объем выпуска продукции в действующих ценах.

Кроме того, при планировании промышленного производства рассчитываются такие *показатели*, как:

- затраты на производство продукции;
- численность занятых по отраслям промышленности;
- стоимость основных производственных фондов;
- потребность в инвестициях на воспроизводство основных фондов и др.

В период перехода к рыночным отношениям важное значение должно придаваться определению спроса на промышленную продукцию как на внутреннем, так и на внешнем рынках.

Прогнозирование и планирование объема и структуры промышленного производства осуществляется по этапам.

На *первом этапе* проводится комплексное исследование внутреннего и внешних рынков и прогнозируется спрос на промышленную продукцию. Формируется объем и структура промышленного производства исходя из спроса.

На *втором этапе* определяются возможности производства продукции на основе прогнозных расчетов производственных мощностей.

*Третий этап* связан с проведением многовариантных расчетов потребности в сырьевых, топливно-энергетических ресурсах и рабочей силе для производства продукции, пользующейся спросом, на производственных мощностях, которые будут действовать в прогнозируемом периоде.

На *заключительном этапе* формируются плановый объем и структура выпуска промышленной продукции с учетом спроса, возможностей производства и обеспечения производственными ресурсами (сырьевыми, топливно-энергетическими и трудовыми). Обосновывается и устанавливается заказ на поставку важнейших видов продукции для государственных нужд.

## *2. Прогнозирование и планирование развития агропромышленного комплекса*

**Агропромышленный комплекс (АПК)** выступает гарантом самообеспечения страны основными видами сельскохозяйственной продукции. В АПК занято около 20% трудоспособного населения, используется около 20% основных производственных фондов страны.

Главной задачей прогнозирования и планирования развития АПК являются максимизация объема конечной продукции АПК и приближение объема и структуры производства продукции к объемам и структуре потребностей в ней. В состав конечной продукции АПК входит продукция, используемая на личное потребление населения, производственное потребление в отраслях, не входящих в АПК, прирост запасов, резервов, экспорт.

Прогнозирование и планирование развития АПК осуществляется по подкомплексам, которые определены исходя из технологической взаимосвязи по производству конечной продукции. Выделены следующие *подкомплексы*:

- зернопродуктовый;
- картофелепродуктовый;
- мясной;
- молочный и др.

В действующей практике прогнозирования и планирования развития АПК широко применяются методы экстраполяции, нормативный, балансовый и программно-целевой методы.

По каждому подкомплексу разрабатываются балансы основных видов сельскохозяйственной продукции.

При определении прогнозируемого объема производства продукции растениеводства устанавливается размер посевных площадей и урожайность.

Уровень урожайности сельскохозяйственных культур находится исходя из среднегодовой фактической урожайности в предыдущем периоде и намечаемых мероприятий по ее увеличению. Учитывается изменение норм внесения удобрений, внедрение интенсивных технологий выращивания культур, использование новых высокоурожайных сортов семян, проведение мелиоративных работ, внедрение мероприятий по борьбе с потерями.

Размер пахотных земель под посевы рассчитывается исходя из наличия пашни на начало периода, сокращения пашни (нужды промышленности, строительства дорог и т. п.) и возможного расширения пашни. Состав сельскохозяйственных культур и площадь их посева устанавливаются на основании оценки сравнительной эффективности отдельных культур и потребностей в данных видах продукции.

Прогнозируемый объем производства продукции животноводства зависит от поголовья скота и его продуктивности.

Продуктивность скота и птицы характеризуется рядом *показателей*: средний живой вес одной головы скота, реализуемой на мясо; среднегодовой привес скота на откорме и выращивании; среднегодовой удой молока на одну корову; средний настриг шерсти на одну овцу; среднегодовая яйценоскость одной курицы-несушки.

Важным этапом при формировании плана-прогноза является определение закупок (поставок) сельскохозяйственной продукции для государственных нужд. Объем и ассортимент поставок для государственных

нужд важнейших видов сельскохозяйственной продукции определяются исходя из необходимости гарантированного продовольственного обеспечения населения республики. Заказ формируется Министерством экономики совместно с Министерством сельского хозяйства и продовольствия и Министерством торговли.

### *3. Прогнозирование и планирование развития строительства*

Строительный комплекс обеспечивает воспроизводство основных фондов. Строительству отводится важная роль в решении экономических и социальных проблем. Оно способствует осуществлению технического прогресса в народном хозяйстве, рациональному размещению производительных сил страны, оказывает влияние на изменение темпов развития, отраслевых и территориальных пропорций общественного производства. Строительство является одним из важнейших средств обеспечения развития всех отраслей материального производства и непромышленной сферы, решения жилищной проблемы.

Строительный комплекс состоит из двух взаимосвязанных секторов – строительства и промышленности строительных материалов, конструкций и деталей. Научное обеспечение комплекса осуществляется сетью научных, проектно-изыскательских и конструкторско-технологических организаций.

Прогнозирование и планирование строительного комплекса предполагает проведение прогнозных расчетов объема строительства по отраслям материального производства и непромышленной сферы, определение потребности в строительных материалах, оборудовании, рабочей силе, их балансовой увязке с ресурсами и обоснование мощностями строительно-монтажных организаций.

Система показателей планов-прогнозов строительного комплекса включает ввод в действие производственных мощностей и основных фондов производственного и непромышленного назначения; прирост производственных мощностей за счет технического перевооружения, реконструкции, расширения действующих предприятий и нового строительства; объем незавершенного строительства; капитальные вложения и строительно-монтажные работы по всем объектам; лимиты государственных централизованных капитальных вложений; капитальные вложения по источникам финансирования, областям и др.

Главным показателем строительного комплекса является ввод в действие производственных мощностей и объектов. Этот параметр характеризует конечные результаты капитальных вложений и строительного производства.

По важнейшим объектам устанавливается государственный заказ на ввод их в действие. Определяется общий объем инвестиций для его выполнения и утверждаются лимиты государственных централизованных капитальных вложений. Рассчитывается объем подрядных строительно-

монтажных работ, который является основой для заключения договоров подряда строительными организациями.

В процессе разработки прогнозов на начальном этапе определяется спрос на услуги строительства исходя из заказов, которые формируются на основе отбора эффективных инвестиционных проектов с учетом их обеспечения финансовыми ресурсами. Размещение заказов осуществляется путем проведения подрядных торгов (тендеров).

На следующем этапе осуществляется обоснование объема строительства материально-техническими (строительными материалами и оборудованием) и трудовыми ресурсами. Этот этап связан с разработкой балансов строительных материалов, оборудования, рабочей силы.

К строительным материалам относятся цемент, шифер, мягкая кровля, плитки, кирпич, известь, гипс, щебень, стеновые материалы, пористые заполнители и др.

Баланс строительных материалов разрабатывается по схеме, представленной в табл. 7.

Таблица 7

**Схема баланса строительных материалов**

| Ресурсы                        | Объем | Распределение  | Объем |
|--------------------------------|-------|--|-------|
| 1. Остатки на начало года      |       | 1. Потребность в строительных материалах для проведения строительных работ |       |
| 2. Материалы из местного сырья |       | 2. Расход на производство изделий из строительных материалов               |       |
| 3. Импорт                      |       | 3. Реализация населению  |       |
|                                |       | 4. Остатки на конец года   |       |
| Итого                          |       |  | Итого |

После расчета потребностей определяются ресурсы и обосновывается объем производства строительных материалов.

Обоснование планов-прогнозов строительного производства трудовыми ресурсами осуществляется путем проведения *балансовых расчетов рабочей силы*. Потребности в рабочей силе могут определяться в процессе прогнозных расчетов укрупнено нормативным методом (на основе показателя численности работников строительства на 1 млн. руб. строительно-монтажных работ). Более точные данные о потребности в рабочей силе можно получить исходя из прогнозируемого уровня производительности труда и объема строительно-монтажных работ в прогнозируемом периоде. По конкретным объектам численность работников определяется по нормам затрат времени на единицу выполняемых работ и физическому объему работ.

#### 4. Прогнозирование и планирование развития транспорта

**Транспорт** – это отрасль материального производства и обслуживания, задачей которой является перевозка грузов и пассажиров. Транспортный сектор страны достаточно развит и имеет большое значение в углублении международной интеграции, в обеспечении потребностей в перевозках грузов и пассажиров.

Транспорт является одной из наиболее фондоемких отраслей. Основные производственные фонды транспорта (без учета ведомственного транспорта) составляют более 15% от их величины по народному хозяйству. На его нужды расходуется существенная доля топливно-энергетических ресурсов страны.

Главной *задачей* планирования функционирования всех видов транспорта является обеспечение своевременного, качественного, с наименьшими расходами удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения в перевозках.

Транспортной отрасли присущ свой набор показателей, характеризующих ее деятельность. Основными *показателями* являются:

1. **Объем перевозок (отправлений)**. Измеряется в тоннах применительно к грузам. Для более полной характеристики их состава обычно выделяется величина перевозок в универсальных и специализированных контейнерах и пакетированном виде в зависимости от номенклатуры грузов (нефть, уголь, древесина, минеральные удобрения и т. д.). С учетом особенностей транспортного процесса используются и такие измерители, как кубометры, штуки и др.

2. **Грузооборот и пассажирооборот**. Грузооборот измеряется в тонно-километрах. Один тонно-километр – это объем транспортной работы, выполняемой при перевозке одной тонны грузов на расстояние один километр, принятое обозначение – т·км. Пассажирооборот – это произведение количества пассажиров на расстояние их перевозки, измеряется в п·км.

3. **Общий грузооборот и общие перевозки**. Определяются путем приведения пассажирских перевозок к грузовым посредством применения переводных коэффициентов. Единого подхода к установлению таких коэффициентов по видам транспорта не имеется. Например, в гражданской авиации вес одного пассажира приравнивается к 90 килограммам.

4. **Средняя дальность перевозок грузов и пассажиров** (в километрах), **технико-экономические показатели использования подвижных транспортных средств** (среднее время оборота грузового вагона в сутках, измеряемого средним затрачиваемым временем от одной погрузки вагона до его следующей погрузки, производительность транспортных средств, себестоимость одного тонно-километра, одного пассажиро-километра и т. д.), **пропускная способность вокзалов, погрузо-разгрузочных комплексов, транспортных путей** (железных и автомобильных дорог, трубопроводов, воздушных трасс и т. д.).

5. *Число дорожно-транспортных происшествий, катастроф и аварий подвижных транспортных средств*, величина экономического ущерба в результате хищений, утери потребительских свойств, выплаты компенсаций потерпевшим и т. д.

Кроме перечисленных, используются и другие показатели, характеризующие различные стороны производственно-финансовой деятельности отрасли (доходы, прибыль, рентабельность, эффективность использования ресурсов и т. д.).

Ключевым в процессе прогнозных и плановых расчетов является определение потребности в перевозках и возможностей транспортной системы по их выполнению. Обычно процесс их определения носит комплексный характер и осуществляется в несколько *этапов*:

1. Прогноз общего объема грузовых и пассажирских перевозок.
2. Прогноз перевозок грузов, в том числе по номенклатуре, регионам, ведомствам.
3. Прогноз перевозок пассажиров, в том числе по регионам и назначению.
4. Определение объемов перевозок по видам транспорта и перевозчикам.

#### *5. Прогнозирование и планирование развития связи и информатики*

Связь и информатика обеспечивают деловое, коллективное и личное общение людей. Их основная задача состоит в передаче и получении в кратчайшие сроки, качественно и в полном объеме необходимой потребителю информации. Кроме того, эти услуги должны быть доступными по стоимости и в ряде случаев носить конфиденциальный характер.

Основной задачей прогнозирования и планирования функционирования и развития связи и информатики является максимально полное удовлетворение потребностей народного хозяйства и населения в его услугах при минимальных финансовых, экологических и других издержках на осуществление.

При реализации указанной задачи учитываются специфика и уровень развития каждого вида услуг связи и информатики.

Задачей прогнозирования и планирования радиорелейных и космических линий связи является завершение охвата населения республики многопрограммным телевидением, максимальное удовлетворение потребителей в радиовещании и современных видах связи.

При прогнозировании и планировании распространения периодической печати важным условием выступает обеспечение доставки газет и журналов в день их выхода из печати путем расширения сети пунктов децентрализованного печатания и совершенствования доставочной службы как между городами и населенными пунктами, так и внутри них.

При планировании почтовых услуг основными задачами являются ускорение доставки почтовых отправок, механизация и автоматизация их обработки с применением стандартизации письменных корреспонденций и посыльных отправок по габаритам и весу, маркировке и адресованию.

Объем продукции связи и информатики включает сумму услуг народному хозяйству и населению по передаче сообщений (телефонных, телеграфных, почтовых, радиотелефонных), программ телевидения и радиовещания, а также по предоставлению в пользование потребителей действующих технологических средств. Он определяется на основе расчетных объемов услуг в натуральном выражении и соответствующих им внутриотраслевых цен.

Во всех случаях рассчитанный объем услуг связи и информатики корректируется на поправочный коэффициент, учитывающий изменение уровня реальных доходов населения. При их повышении возрастают перечень и размер услуг и, наоборот, при снижении – сокращаются.

Рассчитанные объемы услуг связи и информатики сопоставляются с возможностями развития отрасли и, прежде всего, с состоянием производственных мощностей по линиям связи всех видов, радиовещательным и телевизионным станциям, городским и сельским АТС, узловым предприятиям почтовой связи.